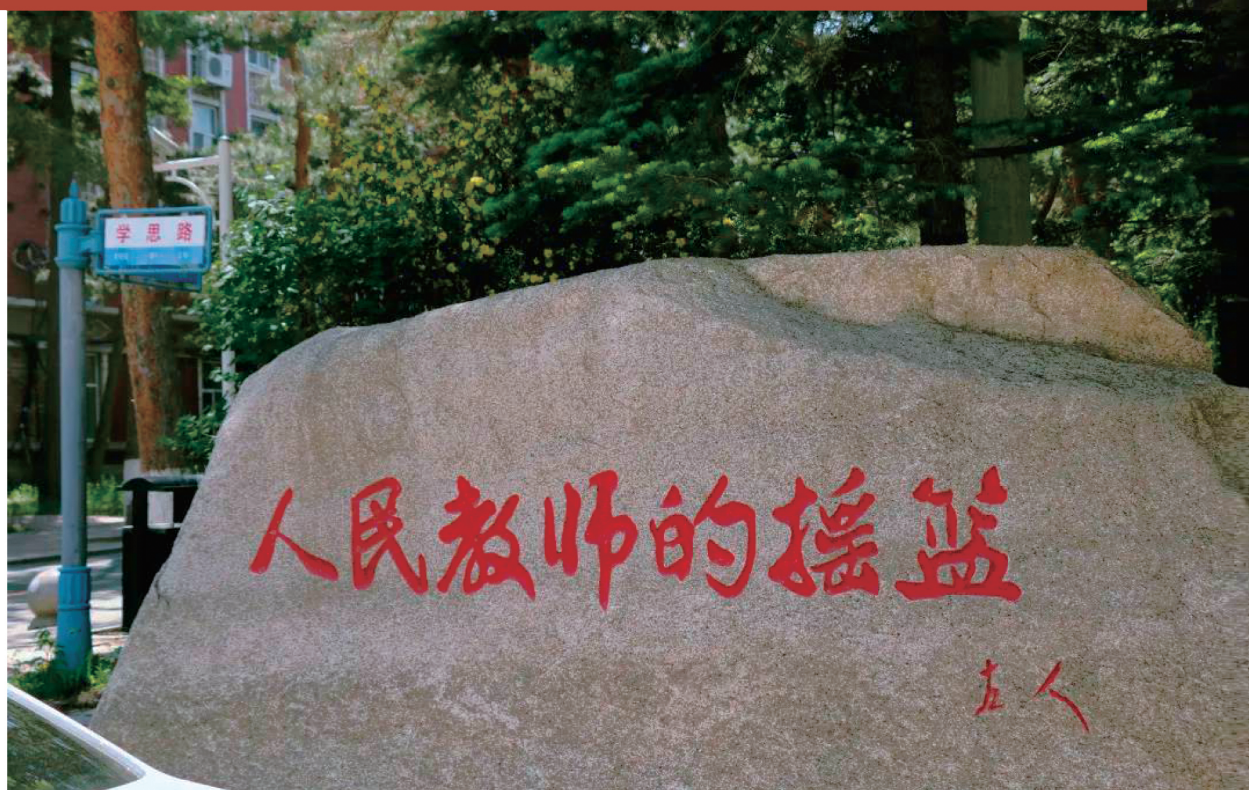




2024

# 新质生产力相关材料汇编



东北师范大学发展规划处

2024-3



# 目 录

## 习近平总书记重要讲话

习近平总书记在黑龙江考察时的讲话（首次公开报道） .....	1
习近平总书记在主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时的讲话 .....	3
习近平总书记在中央经济工作会议上的讲话 .....	6
习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时的讲话（系统阐释） .....	11
习近平总书记在中共中央政治局第十二次集体学习时的讲话 .....	13
习近平总书记在参加江苏代表团审议时的讲话 .....	15

## 主流媒体评论文章

新质生产力逻辑关系图 .....	17
新质生产力的内涵特征和发展重点 .....	18
加快形成新质生产力 .....	23
加快培育和形成新质生产力 .....	27
加快培育和形成新质生产力的主要方面与制度保障 .....	30

## 专家学者评论文章

为推动新质生产力加快发展贡献新时代高等教育力量 .....	39
高校应在发展新质生产力中展现更大作为 .....	45
锻造新质生产力，东北高校何为 .....	49
服务发展新质生产力，高校要找准“发力点” .....	58
发展新质生产力，高校如何发力？ .....	62



# 习近平总书记在黑龙江考察时的讲话

(2023年9月6日至8日)

习近平指出，要以科技创新引领产业全面振兴。要立足现有产业基础，扎实推进先进制造业高质量发展，加快推动传统制造业升级，发挥科技创新的增量器作用，全面提升三次产业，不断优化经济结构、调整产业结构。**整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。**提高国有企业核心竞争力，引领民营经济健康发展，打造一批产业集群，做大做强实体经济。把企业作为科技成果转化核心载体，提高科技成果转化转化率。主动对接全国产业链供应链，在优势产业和产业优势领域深耕细作，更好融入全国统一大市场，在联通国内国际双循环中发挥更大作用。坚持绿色发展，加强绿色发展技术创新，建立健全绿色低碳循环发展经济体系。

习近平强调，黑龙江要当好国家粮食安全“压舱石”。要以发展现代化大农业为主攻方向，加快建设现代农业大基地、大企业、大产业，率先实现农业物质装备现代化、科技现代化、经营管理现代化、农业信息化、资源利用可持续化。强化数字技术和生物技术赋能，优先把黑土地建成高标准农田，切实把黑土地保护好。把发展农业科技放在更加突出的位置，统筹推进科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，推进现代种业提升工程，配套推广先进适用科技和高端农机装备，发展农业循环经济。创新农业经营方式，发展规模化经营、社会化服务。打造食品和饲料产业集群，提高粮食生产综合效益。加快推进乡村振兴，让农村具备现代化生产生活条件。

习近平指出，要大力发展特色文化旅游。把发展冰雪经济作为新增长点，推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展。守护好森林、江河、湖泊、湿地、冰雪等原生态风貌，改善边境地区基础设施条件，积极发展边境旅游，更好地促进兴边富民、稳边固边。勇担新的文化使命，繁荣发展文化事业和文化产业，深入开展城乡精神文明建设，推进城乡公共文化服务体系一体建设，努力培育新风尚、展示新形象。

习近平强调，要构筑我国向北开放新高地。更好统筹贸易、投资、通道和平台建设，在市场准入、要素流动、制度型开放等方面大胆探索、先行先试，形成全方位对外开放新格局。加快建设重要陆路通道、河海航道、能源管道等基础设

施，完善面向东北亚开放的交通运输网络。要加强自贸试验区、综合保税区等开放平台创新发展，深度融入共建“一带一路”，积极参与区域合作。要切实做好重点领域风险防范化解工作，落实安全生产责任，坚决避免发生重特大安全生产事故。

习近平指出，第一批主题教育已经告一段落，要抓好继续整改和建章立制工作，把主题教育探索的好经验好做法转化为长效机制。要建立健全理论学习、调查研究、推动高质量发展、密切联系群众、防止形式主义和官僚主义等长效机制，巩固发展主题教育成果。第二批主题教育已经启动，各地要坚持科学谋划、统筹安排、分类指导，确保取得实效。

（摘编来源：《人民日报》2023年09月09日01版）

# 习近平总书记在主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时的讲话

(2023年9月7日)

习近平强调，2018年9月在沈阳召开深入推进东北振兴座谈会以来，东北三省及内蒙古在推动东北振兴方面取得新进展新成效，国家粮食安全“压舱石”作用进一步夯实，产业安全基础不断巩固，能源安全保障作用不断强化，生态安全屏障不断筑牢，国防安全保障能力稳步提升，改革开放呈现新气象。

习近平指出，东北资源条件较好，产业基础比较雄厚，区位优势独特，发展潜力巨大。当前，推动东北全面振兴面临新的重大机遇：实现高水平科技自立自强，有利于东北把科教和产业优势转化为发展优势；构建新发展格局，进一步凸显东北的重要战略地位；推进中国式现代化，需要强化东北的战略支撑作用。相信在强国建设、民族复兴新征程中，东北一定能够重振雄风、再创佳绩。

习近平强调，要以科技创新推动产业创新，加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系。推动东北全面振兴，根基在实体经济，关键在科技创新，方向是产业升级。要牢牢扭住自主创新这个“牛鼻子”，在巩固存量、拓展增量、延伸产业链、提高附加值上下功夫。加快传统制造业数字化、网络化、智能化改造，推动产业链向上下游延伸，形成较为完善的产业链和产业集群。主动对接国家战略需求，整合和优化科教创新资源，加大研发投入，掌握更多关键核心技术。积极培育产业园区，加强对口合作，加快科研成果落地转化。**积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。**加快发展风电、光电、核电等清洁能源，建设风光火核储一体化能源基地。加强生态资源保护利用，依托东北的生态环境和生物资源优势，发展现代生物、大数据等新兴特色产业，发展冰雪经济和海洋经济。继续深化国有企业改革，实施国有企业振兴专项行动，提高国有企业核心竞争力，推动国有资本向重要行业和关键领域集中，强化战略支撑作用。创新央地合作模式，促进央地融合发展，更好带动地方经济发展。支持、鼓励、引导民营经济健康发展，实施更多面向中小企业的普惠性政策，形成多种所有制企业共同发展的良好局面。

习近平指出，要以发展现代化大农业为主攻方向，加快推进农业农村现代化。

当好国家粮食稳产保供“压舱石”，是东北的首要担当。要始终把保障国家粮食安全摆在首位，加快实现农业农村现代化，提高粮食综合生产能力，确保平时产得出、供得足，极端情况下顶得上、靠得住。加大投入，率先把基本农田建成高标准农田，同步扩大黑土地保护实施范围，配套实施河湖连通、大型灌区续建改造工程，实施种业振兴行动，建设适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。践行大食物观，合理开发利用东北各类资源，积极发展现代生态养殖，形成粮经饲统筹、农林牧渔多业并举的产业体系，把农业建成大产业。协同推进农产品初加工和精深加工，延伸产业链、提升价值链，拓展农业发展空间，促进农业增效、农民增收。

习近平强调，要加快建设现代化基础设施体系，提升对内对外开放合作水平。东北是我国向北开放的重要门户，在我国加强东北亚区域合作、联通国内国际双循环中的战略地位和作用日益凸显。要增强前沿意识、开放意识，加强与东部沿海和京津冀的联系，深度融入共建“一带一路”，在畅通国内大循环、联通国内国际双循环中发挥更大作用。要系统布局建设东北现代基础设施体系，加快论证和建设油气管道、高铁网和铁路网、新型电网和电力外送通道、新一代移动通信和数据网，加强同京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、西部大开发等国家重大战略的对接，促进东北更好融入全国统一大市场。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。提高口岸通关能力和便利化程度。

习近平指出，要提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑东北全面振兴。要大力发展普惠托育服务，减轻家庭生育养育教育负担，保持适度生育率和人口规模。大力发展基础教育，加大对东北高校办学支持力度，提升全民特别是年轻人受教育水平，提高人口素质。优化创新产业环境，加强人力资源开发利用，加大人才振兴的政策支持力度，打造更多创业创新平台，支持东北留住人才、引进人才。加快边境地区交通、通信、能源、水利等基础设施的规划布局建设，加强边境村屯公共服务设施建设，全面推进乡村振兴，努力留住现有人口，同时鼓励发展边境贸易、边境旅游和农产品加工等特色产业，支持在边境城市新建职业教育院校，帮助县城和小城镇提升产业承载能力和人口聚集能力。实施更有力的护边补助等支持政策。

习近平强调，要进一步优化政治生态，营造良好营商环境。大力弘扬东北抗

联精神、大庆精神（铁人精神）、北大荒精神，引导党员、干部树立正确的政绩观，激发干事创业热情。加强党风廉政建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，严格落实中央八项规定精神，督促党员、干部特别是领导干部清廉自守、廉洁从政、干净做事。解放思想、转变观念，增强市场意识、服务意识，克服形式主义、官僚主义。全面构建亲清统一的新型政商关系，党员、干部既要关心支持民营企业发展，主动排忧解难，又要坚守廉洁底线。善于运用法治思维和法治方式解决问题、化解矛盾、协调关系，加强诚信建设，加强知识产权保护，常态化开展扫黑除恶，为各类经营主体创造稳定、透明、规范、可预期的法治环境。要抓紧化解地方债务风险，加快中小型金融机构风险处置，强化金融监管机制，重塑健康金融环境。要加强东北同中央和国家机关、东南沿海地区干部任职挂职和双向交流，优化干部队伍结构，提高专业化素质。要坚持严管厚爱相结合，落实“三个区分开来”，完善干部担当作为激励和保护机制，形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。

习近平指出，加强党的领导和党的建设，是东北全面振兴的根本保证。要注重抓好第一批、第二批主题教育的衔接联动，落实好党中央提出的目标要求和各项重点措施。深化理论学习，用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把党员、干部的思想 and 行动统一到党中央决策部署上来，增强信心、提振精神。大兴调查研究，提高党员、干部特别是领导干部科学谋划工作、解决实际问题、抓好工作落实能力。着眼推动高质量发展，教育引导党员、干部完整准确全面贯彻新发展理念，贯彻以人民为中心的发展思想，以科学态度和务实精神开创发展新局面。加强检视整改，督促党员、干部正视和解决党性党风党纪方面的问题，以新风正气振奋人民群众发展信心。

习近平最后强调，入汛以来，东北一些地方遭受严重洪涝灾害。党中央已就抗洪救灾和灾后恢复重建作出全面部署。希望东北三省及内蒙古党委和政府认真落实党中央决策部署，切实抓好灾后恢复重建各项工作，确保受灾群众温暖过冬，确保灾区学生有学上，尽快恢复灾区正常生产生活秩序。要高度警惕秋汛，做好抢险救灾各项准备，有备无患。

（摘编来源：《人民日报》2023年09月10日01版）

# 习近平总书记在中央经济工作会议上的讲话

(2023年12月11日至12日)

习近平在重要讲话中全面总结2023年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2024年经济工作。

会议认为，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，全面深化改革开放，加大宏观调控力度，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，我国经济回升向好，高质量发展扎实推进。现代化产业体系建设取得重要进展，科技创新实现新的突破，改革开放向纵深推进，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

会议指出，进一步推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战，主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。要增强忧患意识，有效应对和解决这些问题。综合起来看，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，要增强信心和底气。

会议认为，近年来，在党中央坚强领导下，我们有效统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全，深化了新时代做好经济工作的规律性认识。必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，使国内大循环建立在内需主动力的基础上，提升国际循环质量和水平。必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，发展和安全要动态平衡、相得益彰。必须把推进中国式现代化作为最大的政治，在党的统一领导下，团结最广大人民，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为

指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。

积极的财政政策要适度加力、提质增效。要用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果。优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障。合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。严格转移支付资金监管，严肃财经纪律。增强财政可持续性，兜牢基层“三保”底线。严控一般性支出。党政机关要习惯过紧日子。

稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，盘活存量、提升效能，引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的支持力度。促进社会综合融资成本稳中有降。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。加强经济宣传和舆论引导，唱响中国经济光明论。

会议强调，明年要围绕推动高质量发展，突出重点，把握关键，扎实做好经济工作。

一是以科技创新引领现代化产业体系建设。**要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。**完善新型举国体制，实施制造业重点产业链高质量发展行动，加强质量支撑和标

准引领，提升产业链供应链韧性和安全水平。要大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展。打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业转型升级。加强应用基础研究和前沿研究，强化企业科技创新主体地位。鼓励发展创业投资、股权投资。

二是着力扩大国内需求。要激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。推动消费从疫后恢复转向持续扩大，培育壮大新型消费，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。稳定和扩大传统消费，提振新能源汽车、电子产品等大宗消费。增加城乡居民收入，扩大中等收入群体规模，优化消费环境。要以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，推动大规模设备更新和消费品以旧换新。发挥好政府投资的带动放大效应，重点支持关键核心技术攻关、新型基础设施、节能减排降碳，培育发展新动能。完善投融资机制，实施政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。

三是深化重点领域改革。要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深入实施国有企业改革深化提升行动，增强核心功能、提高核心竞争力。促进民营企业发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措。促进中小企业专精特新发展。加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割。有效降低全社会物流成本。要谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革。

四是扩大高水平对外开放。要加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。放宽电信、医疗等服务业市场准入，对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造“投资中国”品牌。切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的堵点。抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

五是持续有效防范化解重点领域风险。要统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性风险的底线。

积极稳妥化解房地产风险，一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求，促进房地产市场平稳健康发展。加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。完善相关基础性制度，加快构建房地产发展新模式。统筹好地方债务风险化解和稳定发展，经济大省要真正挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献。

六是坚持不懈抓好“三农”工作。要锚定建设农业强国目标，学习运用“千万工程”经验，有力有效推进乡村全面振兴，以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，建设宜居宜业和美乡村。毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，改革完善耕地占补平衡制度，提高高标准农田建设投入标准。树立大农业观、大食物观，把农业建成现代化大产业。

七是推动城乡融合、区域协调发展。要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，形成城乡融合发展新格局。实施城市更新行动，打造宜居、韧性、智慧城市。充分发挥各地区比较优势，按照主体功能定位，积极融入和服务构建新发展格局。优化重大生产力布局，加强国家战略腹地建设。大力发展海洋经济，建设海洋强国。

八是深入推进生态文明建设和绿色低碳发展。建设美丽中国先行区，打造绿色低碳发展高地。积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快打造绿色低碳供应链。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。完善生态产品价值实现机制。落实集体林权制度改革。加快建设新型能源体系，加强资源节约集约循环高效利用，提高能源资源安全保障能力。

九是切实保障和改善民生。要坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线。更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定。织密扎牢社会保障网，健全分层分类的社会救助体系。加快完善生育支持政策体系，发展银发经济，推动人口高质量发展。

会议指出，要深刻领会党中央对经济形势的科学判断，切实增强做好经济工作的责任感使命感，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，

能多干就多干一些，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。要全面贯彻明年经济工作的总体要求，注意把握和处理速度与质量、宏观数据与微观感受、发展经济与改善民生、发展与安全的关系，不断巩固和增强经济回升向好态势。要准确把握明年经济工作的政策取向，在政策实施上强化协同联动、放大组合效应，在政策储备上打好提前量、留出冗余度，在政策效果评价上注重有效性、增强获得感，着力提升宏观政策支持高质量发展的效果。要讲求工作推进的方式方法，抓住主要矛盾，突破瓶颈制约，注重前瞻布局，确保明年经济工作重点任务落地落实。要始终保持奋发有为的精神状态，胸怀“国之大事”，主动担当作为，加强协同配合，积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手，扎实推动高质量发展。

会议强调，要坚持和加强党的全面领导，深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署。要不折不扣抓落实，确保最终效果符合党中央决策意图。要雷厉风行抓落实，统筹把握时度效。要求真务实抓落实，坚决纠治形式主义、官僚主义。要敢作善为抓落实，坚持正确用人导向，充分发挥各级领导干部的积极性主动性创造性。要巩固拓展主题教育成果，并转化为推动高质量发展的成效。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供稳价，保障农民工工资按时足额发放，关心困难群众生产生活，深入贯彻落实安全生产责任制，守护好人民群众生命财产安全和身体健康。

会议号召，全党要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、开拓奋进，努力实现经济社会发展各项目标任务，以高质量发展的实际行动和成效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

（摘编来源：《人民日报》2023年12月13日01版）

# 习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时的讲话

(2024年1月31日)

中共中央政治局1月31日下午就扎实推进高质量发展进行第十一次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，必须牢记高质量发展是新时代的硬道理，全面贯彻新发展理念，把加快建设现代化经济体系、推进高水平科技自立自强、加快构建新发展格局、统筹推进深层次改革和高水平开放、统筹高质量发展和高水平安全等战略任务落实到位，完善推动高质量发展的考核评价体系，为推动高质量发展打牢基础。**发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。**

习近平在主持学习时发表了重要讲话。他指出，新时代以来，党中央作出一系列重大决策部署，推动高质量发展成为全党全社会的共识和自觉行动，成为经济社会发展的主旋律。近年来，我国科技创新成果丰硕，创新驱动发展成效日益显现；城乡区域发展协调性、平衡性明显增强；改革开放全面深化，发展动力活力竞相迸发；绿色低碳转型成效显著，发展方式转变步伐加快，高质量发展取得明显成效。同时，制约高质量发展因素还大量存在，要高度重视，切实解决。

习近平强调，高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

习近平指出，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。

习近平强调，要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升

传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。要围绕发展新质生产力布局产业链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。要围绕推进新型工业化和加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国和农业强国等战略任务，科学布局科技创新、产业创新。要大力发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

习近平指出，绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。必须加快发展方式绿色转型，助力碳达峰碳中和。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色低碳产业和供应链，构建绿色低碳循环经济体系。持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，发挥绿色金融的牵引作用，打造高效生态绿色产业集群。同时，在全社会大力倡导绿色健康生活方式。

习近平强调，生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。同时，要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。

习近平强调，要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。要根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。要健全要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

（摘编来源：《人民日报》2024年02月02日01版）

# 习近平总书记在中共中央政治局第十二次集体学习时的讲话

(2024年2月29日)

中共中央政治局2月29日下午就新能源技术与我国的能源安全进行第十二次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，能源安全事关经济社会发展全局。积极发展清洁能源，推动经济社会绿色低碳转型，已经成为国际社会应对全球气候变化的普遍共识。我们要顺势而为、乘势而上，以更大力度推动我国新能源高质量发展，为中国式现代化建设提供安全可靠的能源保障，为共建清洁美丽的世界作出更大贡献。

习近平指出，党的十八大以来，我国新型能源体系加快构建，能源保障基础不断夯实，为经济社会发展提供了有力支撑。同时也要看到，我国能源发展仍面临需求压力巨大、供给制约较多、绿色低碳转型任务艰巨等一系列挑战。应对这些挑战，出路就是大力发展新能源。

习近平强调，我国风电、光伏等资源丰富，发展新能源潜力巨大。经过持续攻关和积累，我国多项新能源技术和装备制造水平已全球领先，建成了世界上最大的清洁电力供应体系，新能源汽车、锂电池和光伏产品还在国际市场上形成了强大的竞争力，新能源发展已经具备了良好基础，我国成为世界能源发展转型和应对气候变化的重要推动者。

习近平指出，要统筹好新能源发展和国家能源安全，坚持规划先行、加强顶层设计、搞好统筹兼顾，注意处理好新能源与传统能源、全局与局部、政府与市场、能源开发和节约利用等关系，推动新能源高质量发展。

习近平强调，**要瞄准世界能源科技前沿，聚焦能源关键领域和重大需求，合理选择技术路线，发挥新型举国体制优势，加强关键核心技术联合攻关，强化科研成果转化运用，把能源技术及其关联产业培育成带动我国产业升级的新增长点，促进新质生产力发展。**

习近平指出，要适应能源转型需要，进一步建设好新能源基础设施网络，推进电网基础设施智能化改造和智能微电网建设，提高电网对清洁能源的接纳、配置和调控能力。加快构建充电基础设施网络体系，支撑新能源汽车快速发展。

习近平强调，要深化新能源科技创新国际合作。有序推进新能源产业链合作，构建能源绿色低碳转型共赢新模式。深度参与国际能源治理变革，推动建立公平公正、均衡普惠的全球能源治理体系。

习近平最后强调，实现科技自立自强，既要把握当今科技发展的大方向，又要坚持以我为主，突出问题导向和需求导向，提升科技创新投入效能。

（摘编来源：《人民日报》2024年03月02日01版）

# 习近平总书记在参加江苏代表团审议时的讲话

(2024年3月5日)

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平5日下午在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

习近平强调，江苏发展新质生产力具备良好的条件和能力。要突出构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系这个重点，以科技创新为引领，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，加强科技创新和产业创新深度融合，巩固传统产业领先地位，加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，使江苏成为发展新质生产力的重要阵地。

习近平指出，要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

习近平强调，党的十八大以来，我们实施了一系列区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等，为构建新发展格局、推动高质量发展发挥了重要支撑作用。江苏要全面融入和服务长江经济带发展和长三角一体化发展战略，加强同其他区域发展战略和区域重大战略的对接，在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链，更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动力。

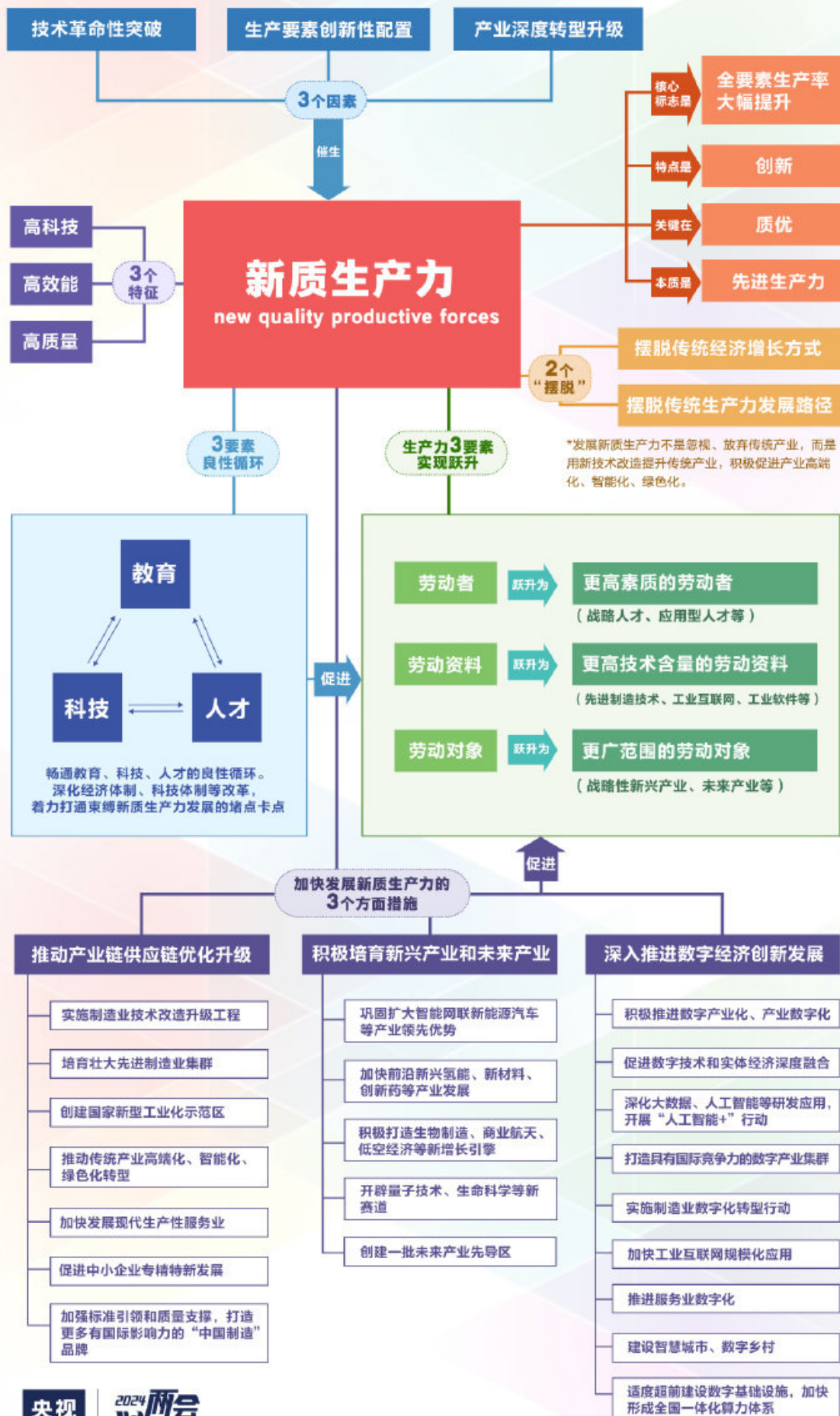
习近平指出，要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心，

党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要巩固拓展主题教育成果，建立长效机制，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，激发全党全社会创造活力，提振党员干部干事创业的精气神。要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。

习近平最后强调，要抓好安全生产，进一步做好安全隐患排查，强化预警监测，落实应急措施，保障人民群众生命财产安全。

（摘编来源：《人民日报》2024年03月06日01版）

# 新质生产力逻辑关系图



# 新质生产力的内涵特征和发展重点

习近平经济思想研究中心

高质量发展是新时代的硬道理，需要新的生产力理论来指导。习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调：“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”。习近平总书记的重要论述，丰富发展了马克思主义生产力理论，深化了对生产力发展规律的认识，进一步丰富了习近平经济思想的内涵，为开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势提供了科学指引。加快发展新质生产力，是新时代新征程解放和发展生产力的客观要求，是推动生产力迭代升级、实现现代化的必然选择。

## 深刻认识新质生产力的基本内涵

新质生产力代表先进生产力的演进方向，是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，具有强大发展动能，能够引领创造新的社会生产时代。

**更高素质的劳动者是新质生产力的第一要素。**人是生产力中最活跃、最具决定意义的因素，新质生产力对劳动者的知识和技能提出更高要求。发展新质生产力，需要能够创造新质生产力的战略人才，他们引领世界科技前沿、创新创造新型生产工具，包括在颠覆性科学认识和技术创造方面作出重大突破的顶尖科技人才，在基础研究和关键核心技术领域作出突出贡献的一流科技领军人才和青年科技人才；需要能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才，他们具备多维知识结构、熟练掌握新型生产工具，包括以卓越工程师为代表的工程技术人才和以大国工匠为代表的技术工人。

**更高技术含量的劳动资料是新质生产力的动力源泉。**生产工具的科技属性强弱是辨别新质生产力和传统生产力的显著标志。新一代信息技术、先进制造技术、新材料技术等融合应用，孕育出一大批更智能、更高效、更低碳、更安全新型生产工具，进一步解放了劳动者，削弱了自然条件对生产活动的限制，极大拓展了生产空间，为形成新质生产力提供了物质条件。特别是工业互联网、工业软件

等非实体形态生产工具的广泛应用，极大丰富了生产工具的表现形态，促进制造流程走向智能化、制造范式从规模生产转向规模定制，推动生产力跃上新台阶。

**更广范围的劳动对象是新质生产力的物质基础。**劳动对象是生产活动的基础和前提。得益于科技创新的广度延伸、深度拓展、精度提高和速度加快，劳动对象的种类和形态大大拓展。一方面，人类从自然界获取物质和能量的手段更加先进，利用和改造自然的范围扩展至深空、深海、深地等；另一方面，人类通过劳动不断创造新的物质资料，并转化为劳动对象，大幅提高了生产率。比如，数据作为新型生产要素成为重要劳动对象，既直接创造社会价值，又通过与其他生产要素的结合、融合进一步放大价值创造效应。

劳动者、劳动资料、劳动对象和科学技术、管理等要素，都是生产力形成过程中不可或缺的。只有生产力诸要素实现高效协同，才能迸发出更强大的生产力。在一系列新技术驱动下，新质生产力引领带动生产主体、生产工具、生产对象和生产方式变革调整，推动劳动力、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素便捷化流动、网络化共享、系统化整合、协作化开发和高效化利用，能够有效降低交易成本，大幅提升资源配置效率和全要素生产率。

### **深刻把握新质生产力的主要特征**

与传统生产力形成鲜明对比，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径的先进生产力，具有高科技、高效能、高质量特征。

**以创新为第一动力，形成高科技的生产力。**科技创新深刻重塑生产力基本要素，催生新产业新业态，推动生产力向更高级、更先进的质态演进。新质生产力是科技创新在其中发挥主导作用的生产力，要以重大科技创新为引领，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，加快科技创新成果向现实生产力转化。近年来，我国科技创新能力稳步提高，在载人航天、量子信息、核电技术、大飞机制造等领域取得一系列重大成果，进入创新型国家行列，具备了加快发展新质生产力的基础条件。

**以战略性新兴产业和未来产业为主要载体，形成高效能的生产力。**产业是生产力变革的具体表现形式，主导产业和支柱产业持续迭代升级是生产力跃迁的重要支撑。作为引领产业升级和未来发展的新支柱、新赛道，战略性新兴产业和未来产业的效能更高，具有创新活跃、技术密集、价值高端、前景广阔等特点，

为新质生产力发展壮大提供了巨大空间。近年来，我国战略性新兴产业蓬勃发展，2022年增加值占国内生产总值比重超过13%，新能源汽车、锂电池、光伏产品等重点领域加快发展，在数字经济等新兴领域形成一定领先优势。我国前瞻谋划未来产业发展，促进技术创新、研发模式、生产方式、业务模式、组织结构等全面革新，发展新质生产力的产业基础不断夯实。

**以新供给与新需求高水平动态平衡为落脚点，形成高质量的生产力。**供需有效匹配是社会大生产良性循环的重要标志。社会供给能力和需求实现程度受生产力发展状况制约，依托高水平的生产力才能实现高水平的供需动态平衡。当前，我国大部分领域“有没有”的问题基本解决，“好不好”的问题日益凸显，客观上要求形成需求牵引供给、供给创造需求的新平衡。一方面，新需求对供给升级提出更高要求，牵引和激发新供给，撬动生产力跃升；另一方面，基于新质生产力形成的新供给，能够提供更多高品质、高性能、高可靠性、高安全性、高环保性的产品和服务，更好满足和创造有效需求。加快发展新质生产力，符合高质量发展的要求，有助于实现国民经济良性循环，更好发挥超大规模市场优势，增强经济增长和社会发展的持续性。

### **着力为发展新质生产力蓄势赋能**

培育壮大新质生产力是一项长期任务和系统工程。我们要坚持系统观念，坚持以实体经济为根基，以科技创新为核心，以产业升级为方向，着力推动劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升和质变。

**正确处理新质生产力发展中的一系列重大关系。**一是处理好生产力和生产关系之间的关系。形成适应新质生产力发展要求的新型生产关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快构建有利于新质生产力发展的体制机制。二是处理好新质生产力诸要素之间的关系。发挥科技创新的支撑引领作用，多管齐下培育新型劳动者、创造新型生产工具、拓展新的劳动对象，促进新质生产力诸要素实现高效协同匹配。三是处理好自主创新和开放创新之间的关系。坚持自主创新与开放创新协同共进，在开放环境下大力推进自主创新，用好全球创新资源，加快建设具有全球竞争力的开放创新生态。四是处理好新质生产力和传统生产力之间的关系。统筹推进二者发展，及时将科技创新成果应用于具体产业和产业链，一手抓培育壮大新兴产业和布局建设未来产业，一手抓改造

提升传统产业，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。

**培育新型劳动者队伍。**推动教育、科技、人才有效贯通、融合发展，打造与新质生产力发展相匹配的新型劳动者队伍，激发劳动者的创造力和能动性。坚持教育优先发展，着力造就拔尖创新人才，培养造就更多战略科学家、一流科技领军人才以及具有国际竞争力的青年科技人才后备军。探索形成中国特色、世界水平的工程师培养体系，推进职普融通、产教融合、科教融汇，探索实行高校和企业联合培养高素质复合型工科人才的有效机制，源源不断培养高素质技术技能人才。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，探索建立与国际接轨的全球人才招聘制度，加大国家科技计划对外开放力度，鼓励在华外资企业、外籍科学技术人员等承担和参与科技计划项目，为全球各类人才搭建干事创业的平台。

**创造和应用更高技术含量的劳动资料。**深入实施创新驱动发展战略，牢牢扭住自主创新这个“牛鼻子”，推动劳动资料迭代升级。充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，以国家战略需求为导向，整合科技创新资源，集聚各方力量进行原创性、引领性科技攻关，打造更多引领新质生产力发展的“硬科技”。充分发挥企业作为研发应用新型生产工具主力军的作用，加强创新要素集成和科技成果转化，构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体，加快科技成果向现实生产力转化。促进数字经济和实体经济深度融合，纵深推进产业数字化转型，加强人工智能、大数据、物联网、工业互联网等数字技术融合应用，大力推广应用数字化、网络化、智能化生产工具，加快建设数字化车间和智能制造示范工厂。

**拓展更广范围的劳动对象。**以培育壮大战略性新兴产业和未来产业为重点，拓展劳动对象的种类和形态，能够不断开辟生产活动的新领域新赛道，夯实发展新质生产力的物质基础。要深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程，推动战略性新兴产业融合集群发展，着力打造新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等新增长引擎，强化我国战略性新兴产业在全球价值链的技术优势和产业优势。从国家战略层面加强对未来产业的统筹谋划，在类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发等前沿科技和产业变革领域，组织实施未来产业孵化与加速计划，对前沿技术、颠覆性技术进行多路径探索和交叉融合，做好生产力储备。

**推动更高水平的生产力要素协同匹配。**适应新质生产力发展要求，推动产业

组织和产业形态变革调整，不断提升生产要素组合效率，提高全要素生产率。要做大做强一批产业关联度大、国际竞争力强的龙头骨干企业和具有产业链控制力的生态主导型企业，培育一批专精特新“小巨人”企业和“单项冠军”企业，鼓励龙头骨干企业发挥好产业链融通带动作用，实现大中小企业融通发展。依托生产要素的自由流动、协同共享和高效利用，推动生产组织方式向平台化、网络化和生态化转型，打造广泛参与、资源共享、精准匹配、紧密协作的产业生态圈，加速全产业链供应链的价值协同和价值共创。积极发挥数据要素的“融合剂”作用，推动现有业态和数字业态跨界融合，衍生叠加出新环节、新链条、新的活动形态，加快发展智能制造、数字贸易、智慧物流、智慧农业等新业态，促进精准供给和优质供给，更好满足和创造新需求。

（文章来源：《人民日报》2024年03月01日第09版）

# 加快形成新质生产力

政武经

创新是引领发展的第一动力，加快科技创新是推动高质量发展的必然要求。今年9月，习近平总书记在黑龙江考察时首次提出“新质生产力”，为新时代新征程加快科技创新、推动高质量发展提供了科学指引。我们要深刻认识和把握新质生产力的内涵和特点，加快形成新质生产力。

## 深刻认识和把握新质生产力

习近平总书记指出：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。”“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。”习近平总书记的重要论述，为我们认识和把握新质生产力提供了根本遵循。新质生产力是代表新技术、创造新价值、适应新产业、重塑新动能的新型生产力，发展新质生产力是夯实全面建设社会主义现代化国家物质技术基础的重要举措。

**形成新质生产力需要壮大战略性新兴产业、积极发展未来产业。**战略性新兴产业知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好，是具有重大引领带动作用的产业，包括新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及空天海洋产业等。2022年，我国战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重超过13%，其中规模以上工业战略性新兴产业增加值增速快于规模以上工业增加值增速。战略性新兴产业处在科技和经济发展前沿，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，在很大程度上决定着一个国家或地区的综合实力特别是核心竞争力。未来产业代表着未来科技和产业发展新方向，是在新一轮科技革命和产业变革中赢得先机的关键所在，是全球创新版图和经济格局变迁中最活跃的力量，是实现创新引领发展的重要抓手。“十四五”规划纲要提出“前瞻谋划未来产业”。对未来产业不仅要精准“选种”、精心“播种”，更要悉心“育种”、用心“育苗”，让其更好生根发芽、茁壮成长。

**加快形成新质生产力是塑造发展新动能新优势的必然要求。**人类历史上每一次重大科技进步，都带来经济社会发展的量变与质变。进入21世纪以来，全球科技创新进入空前密集活跃的时期，科技对国家命运、经济社会发展和百姓民生

的影响范围之大、程度之深前所未有。如何挺立时代潮头、破解发展难题？必须向科技创新要答案。谁在科技创新上先行一步，谁就能拥有引领发展的主动权。新质生产力是科技创新在其中起主导作用的生产力，是符合高质量发展要求的生产力。其主要载体是产业，核心引擎是创新。新质生产力的“新”主要包括四个维度：一是新劳动者。不同于传统以简单重复劳动为主的普通技术工人，参与新质生产力的劳动者是能够充分利用现代技术、适应现代高端先进设备、具有知识快速迭代能力的新型人才。二是新劳动对象。与新质生产力相适应的劳动资料和劳动对象，不仅包括物质形态的高端智能设备，还包括数据等新型生产要素和新劳动对象。三是新劳动工具，如人工智能、虚拟现实和增强现实设备、自动化制造设备等。四是新型基础设施。要适应科技创新范式变革、模式重构的新需求，统筹布局大科学装置，围绕促进战略性新兴产业和未来产业发展，优化升级传统基础设施，完善新型基础设施。

### 以数字化和绿色化加快形成新质生产力

当前，数字化和绿色化是新一轮科技革命和产业变革的两个重要趋势，为加快形成新质生产力提供了重要赛道。其中，以人工智能、量子信息、移动通信、物联网、区块链等为代表的信息技术加速突破应用，促进数字经济与实体经济深度融合，加速重塑产业形态和商业模式，正在成为改变全球竞争格局的关键力量，为加快形成新质生产力提供了重要支撑。绿色发展是高质量发展的底色，是新一轮科技革命和产业变革中最富前景的发展领域，不仅能够为经济社会发展创造增长新亮点，而且能够造福子孙后代，是加快形成新质生产力的重要方向。抓住历史性机遇，推动数字化和绿色化协同发展，加快形成新质生产力，有利于推动建设现代化经济体系、构建新发展格局、以高质量发展推进中国式现代化。加快形成新质生产力，可以在以下四个方面着力。

**深入实施创新驱动发展战略。**创新驱动高质量发展是加快形成新质生产力的关键。新质生产力的“新”源自科技创新，是以科技创新为引擎和内生动力的生产力。党的十八大以来，我国科技创新取得历史性成就，科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃、从点的突破迈向系统能力提升，进入创新型国家行列。根据世界知识产权组织（WIPO）发布的《2023 年全球创新指数》，我国是前 30 名中唯一的中等收入经济体，排名第十二位，在全球五大科技集群中占据三席。2022

年，我国研发人员总量超过 600 万人年，研发经费投入超过 3 万亿元，投入强度为 2.54%；发明专利有效量达到 421.2 万件，居世界第一；企业的科技创新主体地位进一步提升，高新技术企业数量从 2012 年的 3.9 万家增长至 2022 年的 40 万家。也要看到，我国科技领域仍然存在一些亟待解决的突出问题，如重大原创性成果缺乏、底层基础技术和工艺能力不足、理论科学研究落后于实验科学研究等。面对新形势新任务，要洞察全球科技创新趋势，利用全球科技创新资源，加强科技交流合作，进一步深化原始创新和集成创新。突出前瞻性、战略性需求导向，把握科技发展趋势和国家战略需求，坚持目标导向和自由探索“两条腿走路”，持之以恒加强基础研究，努力创造更多“从 0 到 1”的原创性成果。以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，优化资源配置和布局结构，实现关键核心技术自主可控。围绕战略性新兴产业和未来产业提高创业服务水平，培育更多“独角兽”企业和“隐形冠军”，以创新带动创业、以创业壮大产业。

**大力推进制度创新。**深化科技体制改革，破除体制机制障碍，有利于加快形成新质生产力。要用好我国集中力量办大事的制度优势与超大规模市场优势，健全新型举国体制，聚焦经济建设和事关国家发展与安全的重大科技问题，解决“近忧”、兼顾“远虑”，打赢关键核心技术攻坚战，开辟创新驱动高质量发展新赛道，建设世界级产业集群。加大基础研究财政投入，通过扩大减税激励、支持设立科学基金、科学捐赠等多种方式鼓励社会力量加大基础研究投入，健全支持原始创新的体制机制。构建高效协同的技术创新体系，推动国家战略科技力量协调联动、各司其职、集中攻关。促进产学研用深度融合，推动产业链上下游、大中小企业融通协同创新，形成利益共享、风险共担的合作机制。破解实现技术突破、产品制造、市场模式、产业发展“一条龙”转化的瓶颈，让创新链产业链实现良性循环。以更加开放的姿态加强国际科技交流，积极参与全球创新网络，吸收借鉴世界各国有益于生产力发展的制度创新成果。

**进一步强化人才支撑。**创新驱动本质上是人才驱动。加快形成新质生产力，需要充分调动和激发人的积极性主动性创造性。要推动创新链产业链资金链人才链深度融合，加快形成与新质生产力发展需求相适应的人才结构，促进人口红利向人才红利转变。深入实施人才强国战略，培养造就更多大师、战略科学家、一流科技领军人才和创新团队等，打好“引才、育才、用才”组合拳，大力弘扬科学精神。着力提高人才自主培养质量，突出高精尖导向，培养造就适应国家战略需

要、引领经济社会发展潮流的拔尖人才和紧缺人才。健全产学研协同育人机制，培养符合学科交叉、产业融合发展趋势的复合型人才，特别是具备科技背景、熟悉市场运作、掌握企业管理技能的高水平创新创业人才。优化长效激励机制，为人才成长和发展提供宽松环境和广阔空间，为科研人员“减负松绑”，进一步激发其创新创造活力。破除对学历、资历、头衔等的盲目迷信，探索更加合理全面的人才聘用制度，支持青年科技人才在国家重大科技任务、关键核心技术攻关和应急科技攻关中“挑大梁”“当主角”，给予青年科技人才更多机会和更广阔平台。加快形成新质生产力，不仅需要“高精尖缺”科技人才，还要有一大批高素质技术技能人才、大国工匠、能工巧匠等。要深化职业教育供给侧结构性改革，推进职普融通、产教融合、科教融汇，完善终身职业技能培训制度，大力弘扬劳模精神和工匠精神。要实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，充分发挥龙头企业、高等院校等的引才聚才平台功能，形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系。

**更好发挥资本赋能作用。**创新始于技术，成于资本。资本是带动各类生产要素集聚配置的重要纽带。加快形成新质生产力离不开金融“活水”的灌溉，特别是资本市场的支持。资本市场可以对创新型企业进行筛选、发现和培育，引领产业转型升级，有效分散技术创新风险；能够拓宽创新型企业融资渠道，缓解创新活动的融资约束，通过并购重组、要素流动等方式，实现创新资源的优化配置，提高创新效率；能够有效聚集各类创新要素并使其高效流动，为企业创新注入源源不断的内生动力。要大力发展科技金融，促进科技、产业、金融良性循环。当前，发挥资本促进新质生产力发展的积极作用，要健全多层次资本市场，完善科技金融制度设计，发挥资本市场在激励创新创业、推动产业升级、优化公司治理等方面的积极作用。大力发展创业风险投资，培育科技型、创新型企业，支持制造业单项冠军、专精特新“小巨人”等企业发展壮大。完善并购重组制度，提高创新资源整合和创新资本循环的效率。提升上市公司、股东及相关信息披露义务人信息披露的真实性、规范性、准确性、完整性、主动性、针对性和有效性，提高信息披露质量。坚持市场化、法治化方向，夯实资本市场诚信基础，完善“有进有出”的优胜劣汰机制，严格执行强制退市制度，提高违法成本，让法律成为“长牙齿的老虎”，进一步提高上市公司质量。

（文章来源：《人民日报》2023年11月09日13版）

# 加快培育和形成新质生产力

盛朝迅

中央经济工作会议明确提出，要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。这为新时代新征程加快科技创新、推动高质量发展提供了科学指引。我们要深刻认识和把握新质生产力的内涵和特点，认清新质生产力的形成规律，营造有利于新质生产力成长的体制机制环境，更好整合科技创新资源，加快推动形成新质生产力，为高质量发展赋能蓄力。

新质生产力是相对于传统生产力而言的，是指大量运用大数据、人工智能、互联网、云计算等新技术与高素质劳动者、现代金融、数据信息等要素紧密结合而催生的新产业、新技术、新产品和新业态。新质生产力的形成是人类改造自然手段和方式的明显进步，是先进生产力替代传统生产力，质量效率更高、可持续性更强的发展模式加速形成的过程，代表着生产力水平质的跃迁，具有丰富内涵和显著特征。

**一是涉及领域新。**新质生产力主要产生在新一轮科技革命和产业变革孕育兴起的新一代信息技术、人工智能、生物医药、新能源、新材料等战略性新兴产业和类脑智能、量子信息、深海空天开发、氢能与储能等未来产业新领域，具有技术新、要素新、产业新、业态新、产品和服务新等特点。

**二是技术含量高。**新质生产力的本质是创新驱动，是新技术持续涌现并不断渗透融合深度应用，创造新产品、催生新产业、产生新价值的过程，能够促进传统产业焕发新活力、提高技术水平，推动新兴产业增强技术领先优势、拓展新市场，助力未来产业开辟新赛道、成为新动能，具有明显的知识技术密集的特征，能够提升整体产业技术密集度和产品技术含量。

**三是要素配置优。**新质生产力是对现有产业组织、要素配置的变革性突破。新质生产力的形成将会推动技术、资金、人才、劳动力、数据、土地、管理等一系列重要的生产要素重新组合、持续优化、不断提升配置效率，特别是推动数据这个新生产要素优化配置，深度赋能实体经济转型升级，促进全要素生产率提升和生产力发展跃迁。

综合来看，新质生产力的形成是新技术持续涌现、数据等要素进入生产函数

并不断优化配置、较为顺畅的“科技—产业—金融”循环、强大国内市场、高素质人才等多方面因素共同作用的结果。我国具备形成新质生产力的优质土壤和良好基础条件，应抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，进一步深化改革开放，强化创新驱动，加快培育壮大战略性新兴产业和未来产业，汇聚推动新质生产力形成的磅礴动力。

**第一，推动新技术加速涌现。**新一轮科技革命和产业变革深入发展，主要发达国家都把推动前沿技术创新作为抢占科技经济制高点和开辟新赛道的主要路径，创新范式深刻调整，新技术的持续涌现和群体性突破是新质生产力形成的源头活水。要完善科研机构管理体制，建立适应新质生产力形成的科技创新评价体系，加强前沿技术多路径探索、交叉融合和颠覆性技术源头供给，实现更多原创性突破。进一步强化知识产权保护，构建包容创新、鼓励冒险、宽容失败的社会环境和评价体系，营造鼓励发明创造和创新创业的制度环境。加快建立更加符合国际惯例的创新政策体系，积极推进国际科技合作，增强对全球创新资源要素的吸引力。

**第二，充分释放数据要素潜能。**数据是国家基础性战略资源和关键性生产要素。大数据产业作为以数据生成、采集、存储、加工、分析、服务为主的新兴产业，具有速度快、精度准、价值高等优势，能够激活数据要素潜能，推动生产力变革和创新，形成新质生产力。充分释放数据要素潜能，要推进数据标准化体系建设，建立全国统一的数据格式、接口、存储等软硬件通用标准，完善数据登记、交易和服务等通用规范，提升数据供给质量，形成更加完整贯通的数据链；推进数据确权、流动和共享，完善数据产权登记制度，建立完善数据定价体系和数据资产运营体系，确保数据可流动、可使用；创新数据开发利用机制，加强场景需求牵引，打通流通障碍，推动数据在智能制造、商贸流通、交通物流、金融服务、医疗健康等重点领域深化应用。

**第三，形成“科技—产业—金融”良性循环。**顺畅的“科技—产业—金融”循环是新技术产业化的重要通道，也是新质生产力源源不断产生的重要实现机制。要打通制约循环的堵点，加快科技成果产业化步伐，推动创新链产业链资金链深度融合，厚植新质生产力成长的沃土。在这一过程中，既要畅通“科技—产业”循环，开展关键核心技术攻关和原始技术创新，促进产学研联合攻关，推动创新链产业链深度融合，还要畅通“产业—金融”循环，扎实做好科技金融、绿色金融、普惠

金融、养老金融、数字金融五篇大文章。同时，要健全科技、产业、金融协同配合的政策体系，加强科技、产业、金融部门的衔接沟通，促进围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，围绕创新链完善资金链。

**第四，加快建设全国统一大市场。**当今世界，最稀缺的资源是市场。我国超大规模市场所释放出来的庞大消费需求为前沿技术产业化提供丰富早期应用场景，成为新质生产力不断形成和发展的重要促进因素。一方面，要进一步释放强大国内市场潜力，培育壮大新型消费，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点，激发有潜能的消费；另一方面，要促进强大国内市场规则、标准和制度统一，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。

**第五，强化高素质人才培养。**推动形成新质生产力的关键要素是人。颠覆性技术创新和新科技的发展不仅需要一大批战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、卓越工程师、大国工匠和高技能人才，也需要一大批具有前瞻眼光、把握未来需求、熟悉技术变革趋势、洞悉商业机会并且能够将相关产业要素进行整合推动产品和服务商业化的企业家和投资人才。因此，我们不仅要强化科学、技术、数学、工程等领域和新工科、新医科人才培养，形成一支掌握新的科学技术、工程技术的高技能人才队伍，也要创造环境让通晓商业模式和管理方法的企业家和投资人才脱颖而出，为形成新质生产力提供人才支撑。

（作者系中国宏观经济研究院战略政策室主任、研究员）

（文章来源：经济日报）

# 加快培育和形成新质生产力的主要方面与制度保障

中国宏观经济研究院 宋葛龙

新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志。从顶层思维与底层逻辑、理论前沿与鲜活实践、世界大势与现实国情等角度看，新质生产力以科技创新为主导，具有信息化、网络化、数字化、智能化、自动化、绿色化、高效化等特征。新质生产力的特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。新质生产力这一重要论断，是对马克思主义生产力理论的创新和发展，进一步丰富了习近平经济思想的内涵，具有重要的理论意义和深刻的实践意义。

## 1.加快培育和形成新质生产力的主要方向

从产业层面看，加快培育新质生产力，要巩固壮大战略性新兴产业，布局建设未来产业，改造提升传统产业。

**加快培育壮大战略性新兴产业。**战略性新兴产业是以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用的产业，具有知识技术密集、物质资源消耗低、成长潜力大、综合效益好等特征，也是生成和发展以科技创新为核心、符合高质量发展要求的新质生产力的主阵地。

国家统计局发布的《战略性新兴产业分类（2018）》明确了战略性新兴产业的主要范围，包括：新一代信息技术产业、高端装备制造产业、新材料产业、生物产业、新能源汽车产业、新能源产业、节能环保产业、数字创意产业、相关服务业等九大领域。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）指出：“聚焦新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等战略性新兴产业，加快关键核心技术创新应用，增强要素保障能力，培育壮大产业发展新动能。”党的二十大报告对建设现代化产业体系作出部署，进一步指出：“推动战略性新兴产业融合集群发展，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。”

“十四五”以来，战略性新兴产业在产业链、创新链、人才链、资金链方面不

断融合创新，“四链融合”逐步成为战略性新兴产业实现高质量发展的主引擎，为战略性新兴产业加速形成新质生产力、开辟发展新领域新赛道、不断塑造发展新动能提供了新的思路和路径选择。

**在产业链发展方面。**重点优势产业链发展成效显著，新一代信息技术、生物技术、高端装备制造等领域产业链发展优势得到巩固。2023年1~11月，我国规模以上电子信息制造业增加值同比增长2.6%；2022世界显示产业大会发布的《中国新型显示产业发展现状与趋势洞察》报告显示，我国显示面板年产能已经达到2亿平方米，占全球的60%左右；2023年上半年中国工业机器人产量22.21万台，同比增长5.4%。新能源、新能源汽车、人工智能等领域形成了一批极具竞争力的新兴产业链，为我国战略性新兴产业以及整体经济注入了强劲活力。2022年我国光伏、风能累计装机量分别达392.6GW和365.4GW，占全国累计发电装机容量的15.3%和14.3%，比重分别较2020年提升3.8个和1.5个百分点。2023年我国新能源汽车年产值预计超万亿元，新能源汽车、太阳能电池、汽车用锂离子动力电池等“新三样”相关产品产量比上年分别增长30.3%、54.0%、22.8%；以电动载人汽车、太阳能电池、锂离子蓄电池为代表的“新三样”产品出口额首次突破万亿元大关，同比增长29.9%。2022年我国人工智能核心产业规模达5080亿元，新算法、新模型、新范式不断涌现，已有超过400所学校开办人工智能专业，人工智能领域高端人才数量居全球第二。

**在创新链发展方面。**从研发强度看，2022年我国战略性新兴产业上市公司研发投入强度达到8.5%，是全社会总体水平的三倍以上。在集成电路领域，复旦大学将新型二维原子晶体引入传统硅基芯片制造，成功实现CFET晶体管技术突破，有望帮助国产芯片摆脱EUV工艺的依赖。在量子信息领域，我国实现了全球范围内卫星量子密钥分发，“九章二号”和“祖冲之二号”的成功研制使我国成为唯一在两个物理体系中实现量子计算优越性的国家。在生物技术领域，我国自主知识产权的精准基因编辑技术（碱基编辑系统）问世，有望打破国外相关底层专利垄断。在我国国内高价值发明专利拥有量中，属于战略性新兴产业的有效发明专利达到95.2万件，同比增长18.7%，占比71.9%，产业创新发展动能持续增强。

**在人才链发展方面。**目前，我国科技人力资源数量居世界第一，高技能人才超过6000万人，占技能劳动者的30%。其中，研发人员全时当量由2012年的324.7万人年提高到2022年的635.4万人年，稳居世界首位。另据测算，我国数

数字经济领域的就业岗位已经接近 2 亿人，占总就业人口的 1 / 4。在人力资源和社会保障部发布的《中华人民共和国职业分类大典（2022 年版）》中净增 158 个新职业，其中 97 个为数字经济职业。

**在资金链发展方面。**通过全面实行股票发行注册制、创业板改革、设立北交所等系列举措，有效拓宽了战略性新兴产业领域成长型企业的融资渠道，科技、产业、金融良性循环格局加速形成。2021 年~2022 年，战略性新兴产业领域 A 股 IPO 上市公司达到 174 家，共募资 1638.3 亿元，分别占同期 A 股 IPO 上市公司的 18.4%和 14.5%。从地方政府看，2022 年 11 月，上海市发布《上海市战略性新兴产业发展专项资金管理办法》，旨在进一步培育和发展上海市战略性新兴产业，发挥财政资金的支持和引导作用。

近年来，我国战略性新兴产业规模持续提升、新增长点不断涌现、竞争实力不断增强，战略性新兴产业增加值增速明显高于规模以上工业增加值增速。战略性新兴产业作为培育壮大新增长点、加快新旧动能转换、构建新发展格局的重要动力，将继续推动产业转型升级和经济高质量发展。

**开辟未来产业发展新赛道。**《纲要》指出，在类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能等前沿科技和产业变革领域，组织实施未来产业孵化与加速计划，谋划布局一批未来产业。

未来产业代表着科技和产业的发展方向，科技含量高、绿色发展足、产业关联强、市场空间大，是创新技术与多领域深度融合的产业。但并非所有尚处于萌芽状态的前沿产业都是未来产业，真正的未来产业是已初步具备未来技术发展趋势和一定市场规模的产业。近年来，北京、上海、深圳、浙江等地先后针对未来产业发布相关行动计划，如《北京市“十四五”时期国际科技创新中心建设规划》《深圳市培育发展未来产业行动计划（2022—2025 年）》《上海打造未来产业创新高地发展壮大未来产业集群行动方案》《浙江省人民政府办公厅关于培育发展未来产业的指导意见》，将元宇宙、脑机接口、量子信息、人形机器人、生成式人工智能、生物制造、下一代互联网、第六代移动通信、未来显示、新型储能、深海空天开发等新科技变革领域，作为未来产业的发展重点。日前，工业和信息化部等七部门联合印发《关于推动未来产业创新发展的实施意见》，提出要重点推进未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康六大方向产业发展。

**发展未来产业要有世界眼光。**2013年5月,美国麦肯锡公司发布《展望2025:决定未来经济的12大颠覆技术》,列举了2025年将对经济产生重大影响的12大颠覆技术:移动互联网、知识工作自动化、物联网、云、先进机器人、自动汽车、下一代基因组学、储能技术、3D打印、先进油气勘探及开采、先进材料、可再生能源。这些技术有的已经形成,有的正在形成,有的已经或者正在改变我们的生产生活。2023年6月,美国国家量子计划咨询委员会发布《更新国家量子计划:维持美国在量子信息科学领域的领导地位建议》,首次对国家量子计划(NQI)项目进行了独立评估,为美国政府更新国家量子计划法案、强化美国量子信息科技研究活动等提供参考,以更好地推进NQI项目。2023年2月,德国出台《未来研究与创新战略》,其总体目标包括:加强从研究到应用的转化,实现基础理论研究与实际应用相结合;对新技术保持开放,汲取相关成功经验应对全球竞争和气候变化,并成功实现经济现代化。2022年OpenAI公司的对话式通用人工智能应用ChatGPT成功问世并在全球流行,生成式人工智能(AIGC)进入高速发展阶段。据《2023中国AIGC行业发展研究报告》推测,2028年我国AIGC市场规模将达到2767.4亿元,2023年~2028年复合增长率有望超过100%。可以说,只有充满世界眼光和胸襟的人,才能更好地创造未来。

**发展未来产业要有颠覆性技术、前瞻性技术。**必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现,培育发展新质生产力的新动能。人工智能、新能源、高性能材料、生命科学等领域重大问题受到关注。2023年6月26日,世界经济论坛发布《2023年十大新兴技术报告》,评选出目前最有潜力、对世界产生积极影响的十大技术,主要包括柔性电池、生成式人工智能、可持续航空燃料、工程噬菌体、改善心理健康的元宇宙、可穿戴植物传感器、空间组学、柔性神经电子学、可持续计算、人工智能辅助医疗。2023年10月22日,在第25届中国科协年会主论坛上,中国科协发布2023重大科学问题(如何实现低能耗人工智能等10个)、工程技术难题(如何实现在原子、电子本征尺度上的微观动力学实时、实空间成像等9个)和产业技术问题(如何突破碳纤维复合材料在我国未来超高速轨道交通车辆装备的应用等10个)。人工智能主要包括基础层和应用层两方面,基础层是人工智能产业的基础,主要分为硬件设施、软件和数据的技术支持,其目的是为人工智能提供数据和算力支撑;应用层主要包括自动驾驶、智能制造、智慧金融、智慧安防等领域。从全球产业

链来看，美国在算力芯片、核心算法模型等“根技术”方面具有核心力量，积累了一大批如英伟达、谷歌、亚马逊、微软等科技巨头。我国人工智能在图像识别、语音识别等领域的算法、应用与美国接轨，在大模型领域也与美国接近，但是支撑人工智能算法和应用的算力，尤其是大模型对于算力的大量需求，还较为依赖美国英伟达提供的 GPU 芯片。

**改造提升传统产业。**从一定意义上讲，传统产业只要有广泛的市场需求，都不能被简单视为低端产业或者落后产业。任何传统产业，一经科技赋能，都能够升链转化为现代产业。要坚持推动传统产业转型升级，不能将其视为“低端产业”进行简单退出。新质生产力是推动新旧动能转换、实现发展方式转变、引领高质量发展的关键动力。要依托资源要素禀赋、区位优势和产业基础，加快传统产业改造、转型、升级，推进产业智能化、绿色化、高端化发展。要以数字赋能、高端引领做强传统产业，切实发挥数据要素的赋能作用，推进全要素数字化转型，实现工业互联网与消费互联网有机融合，推动技术和产业变革朝着数字化、网络化、智能化方向加速演进。

## **2.深化改革，为加快培育形成新质生产力提供体制机制保障**

**改革是为发展服务的。**改革的目的是坚决破除各方面体制机制弊端，使生产关系适应生产力发展要求，解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。

**坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进。**习近平总书记指出：“当今时代，人才是第一资源，科技是第一生产力，创新是第一动力，建设教育强国、科技强国、人才强国具有内在一致性和相互支撑性，要把三者有机结合起来、一体统筹推进，形成推动高质量发展的倍增效应。”畅通教育、科技、人才的良性循环，要进一步加强科学教育、工程教育，加强拔尖创新人才自主培养，为解决我国关键核心技术“卡脖子”问题提供人才支撑。探索“学校+重大科技基础设施”“学校+大型科研院所”“学校+龙头企业”模式，开展“新理科”“新工科”“新医科”建设，实施优秀科技创新人才培养专项方案，面向未来产业培养拔尖创新人才。建立人才跟踪培养机制，长期稳定支持一批取得突出成绩且具有明显创新潜力的青年人才。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。要以体制创新为关键措施，建立以创新价值、能力、贡献为导向，

有利于科技人才潜心研究、专注创新的评价体系和收入分配机制，释放科研人才创造力和创新力。进一步弘扬科学家精神，激励广大科学家和科技工作者坚持“四个面向”，把握世界科技前沿发展趋势，大力开展基础研究与应用基础研究，开展以产业需求为导向的科学问题研究，加强基础学科之间、基础科学与前沿技术的交叉融合，为产业发展提供源头供给，提升从“0到1”的原始创新能力，积极抢占科技竞争和未来发展制高点。

**加快完善新型举国体制，掌握创新发展主动权。**新型举国体制是在原有举国体制基础上的继承与创新，既能够发挥社会主义制度集中力量办大事的显著优势，强化党和国家对重大科技创新的领导，又能够充分发挥市场机制作用，激发全社会创新创造活力，围绕国家战略需求优化配置创新资源。新型举国体制的两个关键是有为政府和有效市场。健全关键核心技术攻关新型举国体制，需要构建有利于创新发展的市场竞争环境、产权制度、投融资体制、分配制度和人才培养引进使用机制，形成有利于激发全社会创造力的体制，培育有利于创新资源高效配置和创新潜能充分释放的社会环境。要通过制度和政策引导，把政府、市场、社会有机结合起来，科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关。通过健全新型举国体制，完善科技创新全链条，强化国家战略科技力量，大幅提升科技攻关体系化能力，不断提升国家创新体系效能。将新型举国体制与我国人力资本、市场需求和产业体系及产业链优势相结合，建立长周期的科教资源协同机制，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

**夯实企业科技创新主体地位，切实推动产学研深度融合。**强化企业科技创新主体地位，是深化科技体制改革、推动实现高水平科技自立自强的关键举措。要坚持系统观念，围绕“为谁创新、谁来创新、创新什么、如何创新”，从制度建设着眼，对技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化全链条整体部署，对政策、资金、项目、平台、人才等关键创新资源系统布局，一体推进科技创新、产业创新和体制机制创新，推动形成企业为主体、产学研高效协同深度融合的创新体系。聚焦“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链，促进创新资源向企业集聚，向新质生产力集聚，推动企业在关键核心技术攻关和重大原创技术突破中发挥作用。按照“理技融合、研用结合”，支持龙头企业牵头组建“创新联合体”，探索产学研协同攻关和产业链上下游联合攻关，建立“一产一策、一技一策、一企一策”工作机制。支持企业与高校、科研机构成

立联合实验室，布局建设一批概念验证中心、中小试基地、公共技术服务平台、众创空间和孵化器。聚焦未来产业，搭建一批应用场景，支持企业开展新技术新产品应用示范推广。

**优化民营企业发展环境，促进民营经济发展壮大。**党的十八大以来，我国出台了一系列推动民营经济发展的支持政策，为促进我国民营经济发展壮大提供了长期性、稳定性、系统性的制度框架。2023年7月，《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》（以下简称《意见》）印发，随后相关部门陆续出台了一系列配套政策举措，形成了优化民营企业发展环境的“1+N”政策体系。2023年中央经济工作会议对发展壮大民营经济作出部署，再次强调坚持“两个毫不动摇”。要领会好、落实好中央经济工作会议精神，积极落实《意见》中针对准入难、融资难、回款难、中标难、维权难等问题提出的解决方案，持续破除市场准入壁垒，全面落实公平竞争政策制度，完善融资支持政策制度、拖欠账款常态化预防和清理机制、支持政策直达快享机制，强化民营经济发展法治保障，着力让民营企业可感、可及。特别是要坚持“刀刃向内”，建立健全政务失信记录和惩戒制度，推动政府诚信履约。同时，切实完善常态化民营企业座谈会机制，支持各级部门邀请优秀企业家开展咨询，倾听民营企业家的真实想法，积极发现民营企业发展中出现的新问题、新情况，建立完善从问题反映到落实解决的闭环机制，着力解决民营经济发展中面临的阶段性突出困难和问题。加大对地方政府支持民营企业发展壮大政策落实的督导与考核，强化已出台政策的督促落实，实施相应奖惩措施。健全政策落实的评估机制，根据评估中查找的问题进一步优化政策举措。

**激发、保护企业家精神，营造依法保护企业家合法权益的法治环境。**习近平总书记指出：“全面深化改革，就要激发市场蕴藏的活力。市场活力来自于人，特别是来自于企业家，来自于企业家精神。”“企业家爱国有多种实现形式，但首先是办好一流企业，带领企业奋力拼搏、力争一流，实现质量更好、效益更高、竞争力更强、影响力更大的发展。”要营造依法保护企业家合法权益的法治环境，依法保护企业家财产权，依法保护企业家创新权益，依法保护企业家自主经营权。营造促进企业家公平竞争诚信经营的市场环境，强化企业家公平竞争权益保障，健全企业诚信经营激励约束机制，持续提高监管的公平性、规范性、简约性。营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围，构建“亲”“清”的新型政商关系，树立

对企业家的正向激励导向，营造积极向上的舆论氛围。努力为企业家提供优质高效务实服务，完善涉企政策和信息公开机制，加大对企业家的帮扶力度。加强优秀企业家培育，发挥优秀企业家示范带动作用，构建“企业家+科学家+投资家”的未来产业项目挖掘与甄别机制。

**加快建设全国统一大市场，发挥超大规模市场优势。**科技创新与市场体系紧密相关、相互促进。一方面，高标准市场体系能够形成高质量的产品服务供给、高水平的生产技术投入、高效率的供需对接。建设高标准市场体系，有利于创新资源优化配置，激励各方投入创新、推进创新。另一方面，科技创新为建设高标准市场体系提供技术基础，能够孕育出颠覆性的创新产品，推动企业之间、消费者之间以及企业和消费者之间形成新型互动。这将催生新的数据分析和处理方法，推动市场营销战略、策略、模式、工具等方面的创新，更好实现供需精准对接。要加快建设高标准市场体系，畅通市场循环，疏通政策堵点，打通流通大动脉，充分发挥我国市场的规模效应与集聚效应，促进创新要素有序流动和合理配置，为支撑战略性新兴产业和未来产业发展、加快形成新质生产力提供体制机制保障。重点夯实市场体系基础制度，是市场体系有效运行的基础。要全面完善产权保护制度，依法、平等、全面保护各类所有制企业产权，激发各类生产经营主体活力、促进创新创造。全面落实“全国一张清单”管理模式，形成全国统一市场，发挥超大规模市场优势。要深化市场监管体制改革，健全完善适应未来产业技术更迭和产业变革要求的制度规范，按照包容审慎原则，统筹监管和服务，适当放宽新兴领域产品和服务市场准入。深化要素市场化配置综合改革，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力高效流动。

**不断优化营商环境，更好服务市场主体。**好的营商环境，其本质是，让企业在依法合规的前提下，多快好省地实现盈利；其社会共识是，视企业为衣食父母、视企业家为至爱亲朋。全面深化改革，优化营商环境，注定是一场关乎全局、决定未来的持久战。困难越大、矛盾越多，越需要埋头苦干的真把式，雷厉风行的快把式，追求卓越的好把式。必须用思想的力量催动改革的步伐，以科学的方法善作善成，强化改革定力、强化创新突破、强化部门协同、强化政策落地，重点解决权力下放中整体联动、业务协同不够的问题，破解部门、行业、地区间数据共享机制不健全的问题，化解多头监管、重复监管普遍存在的问题，以及如何建立改革协同机制的问题。同时，还要杜绝一些地方政府部门“拍脑袋”决策、“拍

胸脯”保证、“拍屁股”走人的现象。

**扩大高水平对外开放，形成具有全球竞争力的开放创新生态。**要加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。探索将现有的服务业扩大开放综合试点城市升级为服务业开放特区的可行性方案。进一步提升部分 A、B 级出入境特殊物品的通关便利化水平。进一步放宽境外服务提供者在建筑设计、城市规划、医疗等领域提供的跨境服务限制，放宽云计算、电影电视制作、医疗等领域的外资准入限制，加大高等教育、职业教育对外开放力度。对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造“投资中国”品牌。进一步便利外籍人员来华经商、学习、旅游。抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

（文章来源：《人民论坛·学术前沿》2024 年 2 月上）

# 为推动新质生产力加快发展贡献新时代高等教育力量

张 军

2024年1月31日，习近平总书记在中央政治局第十一次集体学习时发表重要讲话，系统阐明了新质生产力的科学内涵，深刻指出了发展新质生产力的重大意义，并对发展新质生产力提出明确要求。习近平总书记强调，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展”。在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时习近平总书记强调，“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力”。高等教育作为畅通教育、科技、人才良性循环的关键汇聚点，是推动社会生产力发展的基础性环节。高校要深入学习领会习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述精神，扎实做好教育改革、科技创新、人才培养工作，为推动新质生产力加快发展贡献新时代高等教育力量。

## 一、推动新质生产力加快发展是新时代高等教育的重要使命

新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，特点是创新、关键在质优、本质是先进生产力。推动新质生产力发展所需要的更高素质的劳动者、劳动资料的革新、劳动对象的拓展，都迫切需要高等教育在高水平人才培养和科技创新方面发挥龙头作用，全面引领推动国家经济社会高质量发展。

**推动新质生产力加快发展是实现教育现代化的内在需要。**不同于传统生产力，新质生产力代表生产力的跃迁，是在新一轮科技革命和产业变革驱动下，生产力诸要素迭代升级而产生的新的生产力质态。迄今为止，人类历史上每一次大的生产力跃迁都会带来对新型劳动力的迫切需求，进而推动教育理念和人才培养的深刻变革。造纸术、印刷术等的发明极大地便利和拓展了知识的传播，第一次工业革命催生了大规模的现代教育，第二次工业革命推动了学校和大学的制度化建设，第三次工业革命促进了大学与产业的深度融合。新一轮科技革命和产业变革催生形成的新质生产力，必将对教育变革带来巨大影响，也必将加速推进教育现代化进程。如在人才培养理念上个性化、多元化特征更加凸显，数字技术带来学习方式、教育方式的深刻变化，创新型、复合型、应用型人才需求更加旺盛，学科交

又融合、产学研一体化更加显现。高等教育要坚定走好内涵式发展道路，加快推进教育现代化。聚焦当前现代化强国建设需要、高质量发展需要，特别是打造新质生产力的迫切需要，紧跟科技发展最新趋势，对接发展新质生产力新要求，下好学科建设的“先手棋”，做好人才培养的新布局，系统提升教育的质量和效益，全面提升新时代高等教育对加快推动新质生产力发展的支撑力与贡献度。

**推动新质生产力加快发展是建设世界重要人才中心和创新高地的重要目标。**“创新”在新质生产力形成和发展中起主导作用，科技创新是发展新质生产力的核心要素。人才是科技创新的根基，是科技创新中最为活跃、最为积极的因素，是推动新质生产力加快发展的创造主体。习近平总书记指出：“人类历史上，科技和人才总是向发展势头好、文明程度高、创新最活跃的地方集聚。”新时代我国创新驱动发展成效日益显现，发展动力活力竞相迸发，发展方式步伐加快，高质量发展取得明显成效，为加快建设世界重要人才中心和创新高地创造了有利条件。只有加快建设世界重要人才中心和创新高地，培养拔尖创新人才，才能在激烈的国际竞争中赢得比较优势，才能大踏步赶上并引领时代。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对建设世界重要人才中心和创新高地的发展目标作出了一系列顶层设计和战略谋划。创新依靠科学与技术进步，科技进步依靠人才培养，人才培养依靠教育。高等教育高质量发展，要牢牢牵住创新这个经济社会发展的“牛鼻子”，成为基础研究的主力军和重大科技突破的策源地。要深入推进高等教育人才工作体系改革，以创新型教育服务构建创新型国家，尊重人才成长规律和科研活动自身规律，努力打造世界重要人才中心和创新高地，培养造就一批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、创新团队，为加快促进新质生产力生成发展提供坚实基础和重要支撑。

**推动新质生产力加快发展是建设中国特色、世界一流大学的必然要求。**当前，世界新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，技术和经济社会发展深度融合，科技创新速度显著加快，在此基础上催生而成的新质生产力为建设中国特色、世界一流大学提供了新的动力。具体而言，新质生产力推动了大学学科体系、教学体系、治理体系等方面的重大变革。只有加快发展新质生产力，才能推动大学学科体系重建，瞄准世界科技前沿和国家重大战略需求优化学科专业布局，厚实学科基础，培育新兴交叉学科增长点，推进新工科、新医科、新农科、新文科建设。只有加快发展新质生产力，才能推动大学教学体系重塑，通过大数据、人工智能、

虚拟仿真、增强现实等数字技术，促动教学主体、教学空间、教学方式发生革命性变化。只有加快发展新质生产力，才能推动大学治理体系重构，以数据治理推进业务管理与流程再造，持续深化部门机构改革，持续优化机构编制资源配置，打破各治理环节中的“信息孤岛”和“数据碎片”，强化信息共享、数据互联互通，推动大学治理体系科学化、制度化、标准化和规范化。

## 二、推动新质生产力加快发展对新时代高等教育的任务要求

推动新质生产力加快发展，对新时代高等教育提出了新任务新要求。作为基础研究主力军、重大原始创新主战场和人才培养主阵地，高等教育亟需按照发展新质生产力要求，主动担当、深化改革、积极作为，以高等教育之力厚植高质量发展之基。

**推动新质生产力加快发展，要求高等教育全面提高人才自主培养质量，着力培养具有原始创新力的拔尖创新人才。**劳动者是生产力中能动的、起主导作用的要素，人才是新质生产力生成的活跃因素。习近平总书记强调：“要根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。”高等教育必须把人才培养作为重心，以人才培养体系创新全面提升人才自主培养质量。一方面，需要着力加强基础学科人才培养，建设一批基础学科培养基地，加大重大原始创新人才培养力度，创新培育机制和教育方法，注重科学精神、创新能力、批判性思维的培养教育，为发展新质生产力提供源源不竭的人才支撑。另一方面，需要着力加强学科交叉融合，深入推进学科专业调整，瞄准科技前沿和关键领域，推进“四新”学科建设，加快培养国家紧缺人才。新时代新征程上，高等教育只有全面提高人才自主培养质量，源源不断打造新型劳动者队伍，才能将高素质人才优势转化为高质量发展胜势，为加快发展新质生产力提供人才队伍保障。

**推动新质生产力加快发展，要求高等教育加快推动原创性、颠覆性科技创新，助力实现高水平科技自立自强。**习近平总书记强调：“必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。”纵观人类历史上每一次生产力的重大跃升，都是在当时科学技术取得重大突破基础上实现的。推动新质生产力加快发展，要发挥科技创新的重大作用，

加快实现高水平科技自立自强，实现颠覆性技术和前沿技术的重大突破。这要求高等教育必须把抢占前沿科技制高点当作重要任务，在即将到来的新一轮科技革命和产业变革中赢得发展先机。一方面，要聚焦国家战略需要明确主攻方向和战略重点，瞄准关键核心技术特别是“卡脖子”问题，加快核心技术攻关。另一方面，要增强科技支撑经济社会高质量绿色发展的能力，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，集聚力量进行原创性引领性科技创新，坚决打赢关键核心技术攻坚战。

**推动新质生产力加快发展，要求高等教育促进科技创新成果落地应用，加速推进科研成果向先进生产力的转化。** 产业是生产力的载体，科技成果只有产业化才能成为社会生产力。习近平总书记强调：“要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。”这要求高等教育必须回应新质生产力对产业发展的集中迫切需求，增强科学研究和人才培养服务高质量发展的靶向性。一方面，需要专业化技术转移机构和人才队伍建设，快速发展服务体系，提升科技成果转化专业服务能力。逐步探索建立以新研发的技术作为“商品”推向市场的科技服务机构，加大对技术转移过程的服务和强化知识产权保护意识。另一方面，需要强化科研组织模式创新，建制化、成体系服务国家需求。围绕基础性、战略性、先导性产业，培育重大科研项目，建立多层次科研体系，形成全链条、系统化的科研发展格局，为新质生产力的形成发展提供可持续、成系统的保障。

### **三、拓宽推动新质生产力加快发展的新时代高等教育路径**

新时代高等教育要充分锚定加快发展新质生产力的迫切需要，紧跟科技发展新趋势，优化学科设置、人才培养模式，畅通教育、科技、人才的良性循环，重点完善人才培养、引进、使用、合理流动机制，打造教育、科技、人才“三位一体”融合发展的战略基地、创新高地、坚强阵地，为推动新质生产力加快发展贡献新时代高等教育力量。

**全面加强党对高校的领导，贯彻党的教育方针，为高等教育推动新质生产力加快发展把准正确方向。** 习近平总书记指出：“加强党对高校的领导，加强和改进高校党的建设，是办好中国特色社会主义大学的根本保证。”作为中国特色社会主义事业的领导核心，中国共产党始终代表先进生产力的发展要求。具体到

高等教育领域，就是要加强党对高校的领导，全面贯彻党的教育方针，坚定高等教育事业发展的正确政治方向，使其适应社会经济发展需求，符合新质生产力发展要求。学校党委要把管党治党、办学治校的主体责任扛在肩上，严格落实党委领导下的校长负责制，发挥好党委把方向、管大局、作决策的领导核心作用，全面贯彻党的教育方针，将推动新质生产力加快发展作为教育的重要任务。要坚持党的建设与高等教育事业发展深度融合，在尊重高等教育自身规律的基础上，把党的集中统一领导落实到办学治校各领域、各方面，以高质量党建促进高等教育事业高质量发展，为高校推动新质生产力加快发展奠定坚实政治基础。要推进有组织的治校理教，构建校级层面的学校治理架构，围绕国家战略需求有效统筹规划学校有组织的教育教学、学科建设、科学研究、机构建设和资源配置，不断促进高等教育事业发展体系化、规范化，为集聚力量进行人才培养和科技攻关提供治理体系保障。

**瞄准世界科技前沿和国家重大战略需求开展科研攻关，加快实现高水平科技自立自强，为推动新质生产力加快发展塑造新动能。**习近平总书记指出：“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。”区别于以往现代化进程中的要素驱动和投资驱动，新质生产力的形成发展以科技创新为核心驱动力。发挥高等教育对基础研究主力军、重大科技突破策源地的作用，必须瞄准世界科技前沿和国家重大战略需求开展科研攻关。要推进前瞻性基础研究。根据国际科技竞争向基础前沿领域迁移的新特点，有组织地推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究，不断强化基础理论对科技创新的支撑，坚决打赢关键核心技术攻坚战。要集中优势力量聚焦原创性、颠覆性科技创新。作为推动新质生产力发展的重要源头，原创性、颠覆性科技创新所需要的人力多、投入大、周期长，需要高校科学优化顶层设计，统筹优势科研力量进行集中研发，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。要推进有组织的产教融合。面向制约产业发展的关键环节和核心技术，通过充分发挥高等教育的科研能力、创新优势和人才优势，不断增强高等教育科技创新成果对国家产业发展的直接贡献度与生产促进力。

**根据科技发展趋势和战略任务布局优化人才培养模式，为推动新质生产力加快发展培养急需人才。**人才是第一资源，发展新质生产力归根到底要靠创新人才，这也契合了造就拔尖创新人才这一新时代高等教育的使命任务。优化高等教育人才培养模式，要在人才培养目标、教育教学方法和人才培养评价体系等方面

发力，为发展新质生产力、推动高质量发展提供人才支撑。坚持“为党育人，为国育才”，优化人才培养目标。要高度聚焦当前强国建设特别是打造新质生产力的迫切需要，紧跟科技发展新趋势，培养新一代信息技术、人工智能、生物技术等前沿领域以及打赢国家关键核心技术攻坚战所需的人才，提升人才培养对新质生产力形成发展的基础支撑性作用。强化“以教为先”鲜明导向，以深化拔尖创新人才培养改革为牵引，全面加强优质教育教学资源体系化建设，激发人才培养整体效能。要增强全员育人协同力，推动高层次人才投身本科教育教学，全面加强优质教育教学资源体系化建设，丰富同新兴领域相关的课程体系，提高人才培养整体效能。要健全完善全过程教学激励约束和质量评估机制，优化人才培养评价体系。注重人才综合素质的评价，建立起与科技发展趋势和战略任务布局相适应的人才评价标准，切实培养出能够创造新质生产力的战略型人才和能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才。

**以学科体系建设引领现代化产业体系建设，为推动新质生产力加快发展开辟新领域新赛道。**学科体系建设情况是高等教育发展实力和整体风貌的直接反映，也是引领现代化产业体系建设的潜在动力。习近平总书记指出：“面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。”强化学科体系建设，要深度聚焦发展新质生产力新要求，在基础学科、新兴学科、交叉学科建设方面下功夫，不断完善优势与特色、传统与新兴、应用与基础、综合与交叉相促进的学科总体布局，助力现代化产业体系建设。高校在发展基础学科方面具有深厚优势，要持续加大对数学、物理、化学、生物等基础学科的支持力度，挖掘基础研究的创新点，深化拓展基础学科服务面向新质领域的科研成果，推动传统产业升级，巩固传统产业领先地位。瞄准新兴科技领域，梳理凝练学科发展新方向，探索新兴学科尤其是“高精尖缺”学科的生长点，形成一批符合国家战略需要和未来科技发展趋势的新学科，引领生物制造、商业航天、低空经济等战略性新兴产业。打破学科专业壁垒，加快学科的深度交叉，通过组建跨学科团队、搭建多学科交叉平台、跨学科招生和联合培养等方式，将学科交叉优势转化为开辟量子、生命科学等未来产业优势，在新领域新赛道上为加快发展新质生产力贡献强大力量。

（作者系北京理工大学党委书记、中国工程院院士）

（文章来源：《红旗文稿》2024/5）

# 高校应在发展新质生产力中展现更大作为

姜泽廷

2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察时强调：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。”2023年12月，中央经济工作会议明确提出，要以科技创新引领现代化产业体系建设，强调“以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力”。这些重要论述，为我们在新时代新征程上加快科技创新、推动高质量发展提供了科学指引。新质生产力是在新一轮科技革命和产业变革驱动下，生产力诸要素迭代升级而产生的新质态生产力，其形成和发展的关键是科技创新与教育发展。高校是教育、科技、人才的集中交汇点，应在发展新质生产力中展现更大作为。

## 1. 高校是发展新质生产力的重要力量

发展新质生产力是推动高质量发展的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央面对我国经济社会发展新趋势、新机遇、新矛盾、新挑战，鲜明提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，成为我国实现高质量发展的重要指引。随着中国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济社会发展所必需的条件要素、配置机制、发展模式等都发生了较大变化，亟须从动力、效率、质量等方面大力推动变革，促进生产力实现能级跃升。“新质生产力”这一概念，是我们党准确把握时代和形势发展变化，在积极回应高质量发展需求中提出的，是对马克思主义生产力理论的创新和发展。

新质生产力，区别于传统生产力，其本质是科技创新驱动的生产力，代表着更高的全要素生产率水平，以高效能、高质量为基本要求，并深度融合数字技术，具有信息化、网络化、数字化、智能化、自动化、绿色化、高效化的主要特征和技术迭代周期短、生产要素投入少、资源配置效率高、污染物排放量小、经济社会效益好等显著优势，是贯彻新发展理念、符合高质量发展要求的生产力。新质生产力将会推动我国经济发展不断实现质量变革、效率变革、动力变革，成为推进高质量发展、服务新发展格局、助力中国式现代化建设的核心力量。

党的二十大报告指出，“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家

的基础性、战略性支撑”。高校作为科技第一生产力、人才第一资源、创新第一动力的重要结合点，是助力新质生产力加快形成的重要力量。新质生产力的核心动力在于创新。发展新质生产力，必须深入实施创新驱动发展战略，不断提升劳动者素质，并用新科技为产业发展赋能。因此，发展新质生产力，依靠创新科技，依靠创新人才，归根到底还要依靠创新教育。

与新质生产力适配的劳动资料和劳动对象均具有鲜明的信息化、数字化、智能化属性。高端精密仪器和智能设备成为主要劳动资料；劳动对象的范围和领域极大拓展，物质形态的新材料、新能源，以及非物质形态的数据资源等成为主要劳动对象。高品质劳动资料和劳动对象的产生，依赖于高新科学技术的研发和运用。高校作为科学技术的重要策源地，应坚持“四个面向”，充分发挥在科技创新中的独特优势，不断向科学技术的广度和深度进军，在以科技创新为牵引实现自身高质量发展的同时，努力研发更多的新型劳动资料，发现更多的新型劳动对象，为新质生产力的形成和发展提供坚强的物质支撑。

新质生产力的创造者和使用者均为人，人是生产力形成和发展过程中最活跃、最具决定性意义的能动主体。数字时代，劳动者只有具备一定的数字素养，掌握必要的高新科技知识和劳动技能，才能运用高新技术生产出高品质的生产资料，才能成为与新质生产力发展水平适配的新型劳动者。高校以人才培养为中心，应以更加主动的精神和更加有效的作为，把握战略性新兴产业和未来产业发展趋势，探索多元化的人才培养模式，努力培养更多新质生产力的创造者和使用者，为新质生产力的形成和发展提供坚强的人才支撑。

## **2.高校发展新质生产力的关键路径**

坚持教育、科技、人才“三位一体”统筹推进，激发供给侧结构性改革内生动力，深化内涵、特色、融合发展，提升全要素生产率，以高水平、有组织的学科布局、科研攻关、科技成果转化和创新人才培育为高质量发展增势赋能，是高校推动新质生产力加速形成的关键路径。

**首先，坚持内涵发展，培育发展新质生产力的原动力。**基础研究是科技创新的基石，创新人才是推动科技创新成果转化为现实生产力的主体力量。高校作为基础研究的主力军、人才培养的主阵地，应以内涵发展为牵引，全面统筹优势资源，持续强化对基础研究和人才引培的支持力度，从创新基础建设和创新主体建

设两个维度持续赋能科技创新，为新质生产力的形成和发展注入原动力。其一，强化高水平基础研究平台建设，锻造国家战略科技力量。聚焦科学前沿，着力构建综合性大装置集群，布局与培育全国重点实验室，建设跨学科跨专业的交叉研究平台，推进重大基础研究设施建设与重大科学发现紧密结合，促进要素融合，提升创新效率。其二，强化面向应用的基础研究，增强原始创新策源能力。针对国家急需和国家重大战略，前瞻布局面向应用的基础研究领域，集聚科研资源推进原创性、引领性、颠覆性科技创新，提升高校在基础研究领域原始创新水平，解决关键核心科学问题和“卡脖子”问题，夯实高水平科技自立自强根基。其三，强化高水平人才队伍建设，培育一流拔尖创新人才。面向教书育人、基础科学研究、科研成果转化，完善人才引育机制，充分发挥高校特别是高水平研究型大学在人才集聚中的重要作用，加强高层次人才队伍建设，构建有利于激发创新活力、形成人才集群合力的科教平台与生态。充分发挥教育在人才培养中的基础性作用，全面提高人才培养质量，探索人才培养新模式，开展本硕博贯通培养，强化人才培养的家国情怀和创新能力，强化科教协同和产教融合育人，打造政产学研用贯通的育人高地。

**其次，坚持特色发展，明晰发展新质生产力的靶向性。**推进产业智能化、绿色化、融合化升级改造，积极培育战略性新兴产业和未来产业，是加快形成新质生产力的必然要求。高校应积极响应建设现代化产业体系战略部署，依据自身办学定位，坚持特色发展，面向产业发展对于新质生产力的集中迫切需求，下好学科体系布局“先手棋”，着力提升学科发展与建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系之间的匹配度，进而以学科为引领，增强科学研究和人才培养服务高质量发展的靶向性。其一，强化前瞻性学科发展，布局新赛道、新领域。针对“大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展。打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业转型升级”的部署，着力打造一流学科引领、高峰学科林立、基础与特色学科交叉支撑的特色学科雁阵，整合发挥一流学科及相关学科群特色优势，引导传统学科向“双碳”领域、智能领域转型升级，通过加强前沿新兴学科、交叉学科布局建设，挖掘学科增长点，提升学科、科研和人才培养的适切性。其二，强化科研组织模式创新，建制化、成体系服务国家需求。以特色学科为先导开展有组织科研和有组织成果转化。坚

持目标导向和问题导向，围绕基础性、战略性、先导性产业，培育重大科研项目，强化项目、平台、团队一体化建设，建立“前沿探索—基础研究—集中攻关”的多层次科研体系，形成“科技—工程—产业”的全链条、系统化的科研发展格局，为新质生产力的形成发展提供可持续、成系统的保障。

**最后，坚持融合发展，把握发展新质生产力的着力点。**习近平总书记指出：“科技成果只有同国家需要、人民要求、市场需求相结合，完成从科学研究、实验开发、推广应用的三级跳，才能真正实现创新价值、实现创新驱动发展。”高校在创新全链条中有着独特优势，应在加速知识、技术、资金、人才、政策等创新要素集聚，推动多体系多主体的互通互融中发挥更为重要的作用。通过加强与区域经济社会发展和行业、产业需求对接，深化校地企协同融合发展，优化政产学研用贯通机制，推动“0-1”的原始创新、“1-10”的应用研究以及“10-100”的科技创新成果转化落地，不断拓展发展新质生产力的着力点。其一，强化体制机制创新，打造驻区、驻企、驻园创新平台。构建协同攻关、深度融合的运行管理模式，推动高校优秀学科、团队和实验室下沉产业一线，加强与企业的沟通交流、紧密合作。依托高校大学科技园、产业园区为创新人才营造交流空间，为初创企业打造孵化平台。其二，强化创新生态涵育，构建多元融合协同育人体系和创新研究高地。构建由高校、科研机构、企业、科技服务机构等创新主体相互作用的创新生态系统，激发和释放人才活力，辐射带动区域创新发展。找准教育切入点，以点带面，牵引一批课题、师生、平台和成果，围绕高校形成战略性新兴产业和未来产业的发展高地和新质生产力的发源高地。其三，强化企业主导的产学研深度融合，提高科技成果转化和产业化水平。高校应主动建立供给侧与需求侧的技术清单制度，完善企业与高校之间“悬榜—揭榜”合作模式，加强科技企业家和技术经理人培养，构建“先赋权后转化”的新型科研成果转化路径，打通科技成果转化过程中科研、研发、量产和市场之间的堵点，推动科技创新顺利跨越产品化、产业化和市场化三个台阶，有效推动技术链、创新链、产业链、人才链“四链协同”。

（作者：姜泽廷，系北京工业大学党委书记、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

（文章来源：《光明日报》（2023年12月28日06版）

# 锻造新质生产力，东北高校何为

## 编者按

习近平总书记日前在黑龙江考察期间指出，整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。在新时代推动东北全面振兴座谈会上，总书记强调，积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。

在黑龙江考察期间，总书记专程来到哈尔滨工程大学；考察之后不久，总书记又给东北大学全体师生回信，嘱其“为推动东北全面振兴、推进中国式现代化作出新的更大贡献”。可见，新时代推动东北全面振兴，东北高校肩负着把科教优势转化为发展优势的重任。为此，本版邀请多位高校负责人及专家，就东北高校在锻造新质生产力方面的应有之为、应担之责展开探讨。

## 嘉宾

中国高等教育学会副会长、吉林大学党委书记 姜治莹

中国科学院院士、哈尔滨工业大学校长 韩杰才

东北大学党委书记 郭海

华南师范大学教育科学学院教授 卢晓中

厦门大学教育研究院党委书记、教授 刘振天

## 一流大学是孕育形成新质生产力的重要源头

**记者：**怎么理解“新质生产力”？习近平总书记近日在黑龙江考察时强调，要“加快形成新质生产力”，其重要意义是什么？

**郭海：**“新质生产力”起点是“新”，关键在“质”，落脚于“生产力”。“新”主要强调传统生产力因科技持续突破创新与产业不断升级发展所衍生的新产业、新业态、新模式。“质”主要强调以高效能、高质量为基本要求，在信息化、智能化等条件下形成新的发展路径，其本质区别于大量消耗资源能源的传统形态。“新质生产力”的核心要义是“以新促质”。

之所以在东北强调，源于新时代以来习近平总书记一直把科技创新作为引领

东北全面振兴的关键一招，这是基于东北地区战略地位与现实状况的重要考量。同时，“新质生产力”的提出也并非着眼于“一域”，而是着眼于中国式现代化全局的新要求，我们必须深刻理解、扎实践行。

**姜治莹：**“新质生产力”可以理解为以科技创新发挥主导作用、依托新动能形塑新增长路径、符合高质量发展要求的生产力。当前，新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇，只有下好技术创新先手棋，抢占产业发展制高点，加快形成并发展新质生产力，才能在日趋激烈的国际竞争中真正掌握发展主动权。

东北地区拥有较为丰富的科教资源，具备将科教优势转化为发展优势的空间潜力。但由于缺乏系统整合与优化布局等原因，长期以来，东北地区的科教优势难以深入挖潜并转化为促进区域振兴发展的新质生产力。面对当前国内外发展形势与格局的深刻变化，摆脱传统工业化的模式和路径，培育形成转型发展的主引擎，需要东北答好以科技创新带动产业升级、以高质量发展新动能塑造核心竞争力的必答题，以新的生产方式、科学技术和产业形态让老工业基地焕发生机活力，这是当前以新质生产力点题东北全面振兴的深意所在。

**韩杰才：**我理解“新质生产力”的一个关键出发点是以科技创新驱动发展。纵观人类文明发展史，生产力迭代是人类文明发展的内生引擎，特别是18世纪以来的三次科技革命，分别催生出了新的生产力，对人类社会的发展和进程产生了深远革命性影响，从根本上改变了全球政治经济格局。当前，我们正处在从第三次科技革命到第四次科技革命转变的风口浪尖，可以说，谁掌握了第四次科技革命带来的生产力转型升级的契机，谁就能真正掌握竞争和发展主动权。

东北在国家发展大局中具有重要战略定位，肩负维护国家“五大安全”重要使命，具备“资源条件较好，产业基础比较雄厚，区位优势独特，发展潜力巨大”的重要条件，正处在“推动实现全面振兴”的加速期，用好科技创新这个“增量器”，并探索以裂变、聚变的方式赋能生产力，将大有作为、大有可为。

**记者：**作为重要创新策源地、优势创新人才会集地和科技创新成果重要集聚地，孕育和形成新质生产力，东北高校应承担怎样的使命任务？

**姜治莹：**东北高校要注重高位统筹，投身服务振兴“主战场”，坚持“在发展中作贡献、在贡献中求发展”的办学理念，充分发挥高校人才培养的示范作用、

科学研究的引领作用、高端人才的集聚作用和文化建设的辐射作用。东北高校要坚持创新驱动，争当服务振兴“主力军”，厚植新质生产力生成的优势和底蕴，发挥在教育、科技、人才“三位一体”中的战略支点作用，心怀“国之大者”，加强有组织科研，主动服务国家和东北全面振兴重大战略需求，聚力解决关键核心技术领域重大科学问题。东北高校要引育优秀人才，高扬服务振兴“主旋律”，在“育才”“引才”上下更大功夫，大力建设高水平科研平台和团队，让东北高校成为人才的向往之地、首选之地、成长之地。

**卢晓中：**在科技革命、产业革命新条件下，东北面临老工业基地如何转型升级的问题。东北高校自身基础很好，可以用三个词概括在锻造新质生产力进程中其应扮演的角色：服务、助推、引领。“服务”“助推”体现在当下背景下培养产业所需的人才，打造产业所需的技术，“引领”则是当前东北高校特别需要加强的方面。

如何引领？关键还是在人才。产业向哪儿转、怎么转，是可以达成共识的，但为什么转型过程并不顺利，原因在于人才储备不足。一些国家的产业升级历史可以给我们提供借鉴。如印度，一些大学的信息、软件方面人才培养一度超前于其国内相关行业发展水平，造成人才外流到美国硅谷等地，当信息产业成为全球性趋势时，人才自然而然陆续回归，“恰逢其时”派上了用场。这启发我们，东北高校培养人才应当在把握科技、产业发展趋势基础上“适度超前”，这样，等产业真正完成转型升级，人才储备才能“水到渠成”。此外，面对新兴产业的“高科技属性”特征，以及科技对东北老工业基地转型支撑仍显不足现状，作为科学研究、科技人才储备高地，东北高校也应更好地思考如何发挥引领性作用。

### **存在“等靠”思想、人才流失严重等是东北高校亟须补齐的短板**

**记者：**要担当起上述使命任务，东北高校拥有哪些优势？存在哪些短板？

**郭海：**在培育、锻造新质生产力的进程中，东北高校有着独特优势。一是高校一般面向全产业链办学，在行业中往往拥有全面的学科链。二是面向国际学术前沿的研究往往走在产业前面，东北高校特别是其中的研究型大学，更早实现了学科“转型”，在信息技术等战略性新兴产业和未来产业领域的谋篇布局为东北培育、锻造新质生产力提供了良好的学科先导。

但东北高校在培育新质生产力方面也存在一定的短板：一是学科专业结构调整难度大，学科链的完整也意味着巨大的“转型”负担，老专业往往曾经是学校的“优势专业”，有些还是“王牌专业”，调整时往往面临巨大压力，很难为“新专业”腾出空间。二是东北人才外流压力大，而面向新质生产力的学科专业往往需要更多“新鲜血液”。

**姜治莹：**东北高校拥有独特的区位优势。东北是我国向北开放的重要门户，在加强东北亚区域合作、联通国内国际双循环中的战略地位和作用日益凸显，便于东北高校加强与东部沿海和京津冀的合作，也便于东北高校在深度融入共建“一带一路”方面发挥更大作用：东北高校拥有深厚的红色基因。东北是中国共产党领导最早开始探索建立社会主义高等教育体制、体系和模式的地区之一。党的十八大以来，习近平总书记对黄大年同志和黄大年式教师团队的重要指示和回信，给东北大学、哈尔滨工业大学的回信贺信等，都为新时代东北高校践行“为党育人、为国育才”使命，推进高质量发展指明了方向。

随着全球开放竞争、教育需求升级、创新驱动发展、区域发展体制性和结构性矛盾等因素影响，东北高校也存在诸多亟须补齐的“短板”。如在思想观念上，从“因循守旧、小富即安”的自身发展小逻辑向服务国家战略的大逻辑转变还不够，部分学科专业未能完全适应经济社会发展需求，重大理论创新不足，科技成果转化率低，服务国家重大战略需求和经济社会发展能力需进一步增强；在内涵建设上，从资源支撑力向科技创新力转化还不够，具有国际竞争力的顶尖学科偏少，有重要影响力的原创性、标志性成果偏少；在高质量发展上，由被动接受“输血”向主动自我“造血”转变还不够，人才引育困难，领军人才增速较慢，办学资源和条件改善存在“等靠”思想等。

**韩杰才：**东北很多高校都是新中国成立后，在与新中国工业体系建设同向同行中发展壮大的，积累了扎实的科研攻关能力、厚重的学科发展底蕴和硬核的高端人才队伍。以哈尔滨工业大学为例，学校长期坚持立足航天、服务国防、面向国民经济主战场，在扎根东北、爱国奉献、艰苦创业中为国家打造了一大批国之重器、培养了一大批杰出人才，可以说，在“好使顶硬”方面，哈工大有一副“钢筋铁骨”、有一套“独门秘籍”。这副“钢筋铁骨”，就是为了国家的需要从不讲条件、不计代价，就是越受打压制裁越自立自强的“硬汉特质”；这套“独门秘籍”，就是在国家重大任务攻关中摸索出的一套杰出人才培养方法、一套国之重器打造

攻略，使得哈工大具备了人才培养、师资队伍建设、产业协同攻关等方面优势。

但不可否认，东北高校也普遍面临着高端人才全球吸引能力相对偏弱、产学研链条融通相对受限等制约因素。

**卢晓中：**东北拥有众多“双一流”院校，其中一些东北高校将分校、研究生院办到珠三角地区，一方面说明其学科定位和广东佛山、顺德等地产业发展需要有相契合之处，另一方面也证明了其学科基础、人才基础方面的雄厚实力。

新质生产力是个普适性概念，但针对东北而言“新质”意味着什么，有何区域特点，如何更好地认识？东北高校学科专业如何与其能有更好的耦合度，如何进一步调整、优化，真正对标未来产业发展需要，使其更好适应东北新质生产力发展需求，构成对新质生产力的有力支撑？这些都值得东北高校进一步研究。

东北高校数量众多，类型全面且多样，要发挥集群优势，不能“集而不群”，要既优势互补又形成整体合力，共同锻造新质生产力。要加强其与产业的融合，让教育链、创新链和产业链相辅相成。此外，完整的产业链既要有“高精尖”的头部，也要有作为基础的中部和下部。新科技革命的特点在于集成、交叉、融合，再尖端的产品，没有产业链中下端的人才也造不出来。所以既要布局好研究型大学，也要布局好应用型大学以及培养技术技能型人才的职业院校。

东北高校面临的短板，既有现状性问题，又有发展性问题。一是科研成果转化不充分、转化率不高。二是人才流失比较严重。东北高校在珠三角办校，会吸引一些人才，但和学校本部的人才不能打通，所以要加强青年科研人才培养，充实人才“后备军”；还要进一步细化人才政策，除了政策留人、情感留人、待遇留人外，要进一步加强事业留人，让教师感到所从事工作更有发展前景，更有获得感、幸福感；要进一步优化管理，学校氛围和风气既要有人性关怀，也要注重效率。三是科技创新除了服务于产业，也要服务于人才培养，解决科研和教学“两张皮”，甚至脱节、冲突的问题。

**刘振天：**在观念方面，东北高校相对保守，主动思考问题和解决问题的意识不够强，开拓精神弱，守成心态重，还没有真正走出封闭化办学的围墙，产教整合、科教结合、产学研合作教育、跨科跨界教育思维与改革实践起步迟、发展薄弱，这些短板需要尽快补上。

**聚人才、建平台，为锻造新质生产力厚培沃土**

**记者：**扬长避短、勇担使命，东北高校需要从哪些方面革新发力？

**刘振天：**首先是改变传统观念，克服被动等待思想，树立创新意识、开放意识、进取意识、独立自主意识和创业意识；其次是按照分类发展要求改革教育结构，建设多样化的高等教育体系，办学中克服攀高求全求大的“千校一面”思想，形成差序化多样化多赛道发展格局，大力发展应用型、技能型高等教育，培养高素质创业型的生产、建设、管理与服务一线应用型专门人才，为此，应建立分类评估、分类管理和分类拨款制度；再次，东北若干所一流大学应该加强合作，共同面向国家和区域重大科技、产业和社会问题，整合教育与科技资源，加强有组织协同攻关，破解发展中难题，尤其是在化学化工、工程材料、纳米、大数据、人工智能等先进技术领域率先取得突破。

**卢晓中：**应进一步强化科研育人。例如，大学里的“双创”教育、“挑战杯”全国大学生课外学术科技作品竞赛、创造性劳动教育等实践活动、实践环节，目的都在于培养学生的创新思维和创新能力，同时也着眼于发现和培养拔尖创新人才。但现实中它们往往归口到不同的高校职能部门来设计、组织和实施，且多受功利性目标所牵引，经常出现各自为政的状况。因此，如何更好地促使这些实践活动和实践环节的价值整合、功能互补和实践对接，对于高校人才培养来说是一个非常必要且值得深入探讨的问题。

应推动科研组织结构的重塑。适应跨学科、超学科等学科交叉融合特征，近年来，一些新的学术组织制度形式开始出现，如枢纽、学域等正在取代传统学科学术架构的学院和学系，项目负责人制度广泛推行于高校基层学术组织。为了既保持学科发展的稳定性，又有利于学科交叉融合、开展大协作，东北高校应进一步突破现有组织形态，推动高校整体办学理念、运行机制、管理体制、资源配置模式等方面的调整和更新，探索构建矩阵式学术组织构架，增强综合研究机构的自主性和灵活性。

**郭海：**要在全面深化改革上下功夫，大力调整优化学科专业结构布局，深化人才培养改革。

要在打造区域人才高地上下功夫，以高水平科技创新平台吸引人才，充分发挥全国重点实验室、国家重大科技基础设施对高水平人才的集聚效应，以校地融合的创新机制吸引人才，以高质量的人才服务吸引人才，为高水平人才在医疗保

障、子女教育等方面提供“端到端”支持。

要在支持基础研究上下功夫，在自由探索、兴趣导向的基础研究上为人才营造宽松的研究氛围，提供可选择的长周期考核和稳定经费支持；及时发现有潜力的支持领域，在问题导向、目标导向的基础研究领域快速发现和组建高水平团队，全面释放创新活力。

要在推动学科交叉融合上下功夫，充分发挥学科链和产业链深度融合优势，多学科集成攻关，在支撑引领制造业高端化、绿色化、智能化发展的过程中发现和催生新产业、新业态、新模式，发展新质生产力。

**姜治莹：**一要聚焦创新驱动发展，主动适应新技术和产业变革，紧密衔接国家和区域发展战略需求，加强基础研究和应用基础研究，完善适应基础研究特点、规律的评价体系，释放人才创新创造活力，打造原始创新高地。

二要聚焦产业特色优势，大力建设对接东北区域优势产业及战略性新兴产业发展的学科，促进教育链、产业链、人才链、创新链深度融合，为推进高水平科技自立自强贡献东北高校智慧和力量。

三要聚焦人才高地建设。东北高校特别是其中的“双一流”高校，要布局好人才优先发展的“大棋盘”；要以国家战略需求、产业升级需要为导向，优化学科专业结构和资源布局，加快一流大学和优势学科建设，集聚力量、合力攻关，激发东北地区高等教育内生动力和发展活力。

**记者：**让东北高校成为培育、锻造新质生产力的重要力量，既要激发其内生动力，也要营造良好的发展环境。当前东北高校需要哪些外部支撑，推动其强优势、补短板？

**郭海：**一是优化东北高校科技创新的政策环境。纵深推进东北高校教师科研人员的考评机制改革，进一步调动其科技创新的积极性、创造性。支持东北有条件的高校优先试点“五技”合同收入奖励政策，优先试点专业化国家技术转移中心建设。

二是加快推进东北高校科技创新平台建设，有计划地在东北重要中心城市布局综合性国家科学中心和国家级科技创新中心，依托有条件的东北高校建设国家实验室、国家重点实验室等平台，对东北地区超前布局建设的重大科技基础设施等予以支持，汇聚大批高水平创新人才，为新质生产力提供更多重大科技创新“沃

土”。

三是完善政策支持体系，适当整合国家及地方产业基金、科研经费等政府性资金，支持“产学研合作”项目落地。同时，鼓励、引导社会资金加强对高校牵头的“产学研合作”项目供给，为新质生产力赢得更多发展主动。

四是持续加强对以东北高校未来技术学院等为代表的、引领未来科技发展和培养技术创新领军人才的教学科研高地的支持力度，着力培养具有前瞻性、能够引领未来发展的技术创新领军人才，为高质量发展和解决关键核心“卡脖子”问题提供人才支撑。

**姜治莹：**在体制建设上，应围绕加快高质量高等教育体系建设，推动东北抗联精神、大庆精神（铁人精神）、北大荒精神等在更高层次、更大范围中发挥精神引领作用；发挥地缘相近、人缘相亲优势，建立更加良好的合作交流机制，推动理念共进、资源共享、合作共赢；进一步加大东北高校人才工作支持力度，在人才引进、评价等方面给予适当倾斜，不断规范高端人才流动制度，保障高层次人才持续稳定地服务东北振兴。

在资源整合上，应围绕区域国家高水平创新中心建设，有效整合东北地区高校、科研院所和高科技企业优质资源，支持东北高校搭建国家级平台，倾斜支持试点建设国家级学科交叉创新中心，加大全国重点实验室建设力度，在东北布局国家实验室，抢占科技创新制高点。也希望国家在东北高校招生指标、录取条件、择业就业和创新创业等方面加大宏观政策倾斜力度，吸引更多优秀青年学生来东北就学。

在政策优化上，应围绕一流大学和一流学科建设，加大东北地区高等教育经费投入力度，支持更多学科和学校进入到国家“双一流”建设体系，倾斜支持更多一流学科进入一流学科培优行动；加大基础学科投入力度，在有一定基础的高校遴选建设一批高水平基础学科培养基地；加大力度扶持国家级高端智库建设，围绕东北全面振兴问题设立专项研究课题。

**韩杰才：**从国家科技发展布局的重要规律来看，建议国家深入挖掘东北地区高教资源、科技资源富集优势，进一步加大对东北地区重大科技创新平台布局力度，加强东北地区科技创新中心布局，激活东北地区的科技创新潜力，与东部沿海地区合力构建一体化分工合作的产业网络、创新网络，推动全国科技创新资源、产业资源、管理资源相互链接。

从国家有组织科研体系建设规律来看，建议国家围绕国家安全和国计民生，特别是围绕东北承担维护“五大安全”重大战略任务，从国内外遴选一批具有世界顶尖水平的科学家，针对性凝练设立国家战略性科技选题，引导支持东北高校同各方面创新力量“问题共答”“揭榜挂帅”，以高校有组织科研体系，服务推动“国家立题、企业出题、研究型大学和科研组织答题、市场和其他组织阅卷”的协同创新体系高效运作。

从放眼全球推进东北人才高地建设规律来看，建议国家进一步强化对东北人才队伍建设的机制创新和引导支持，对东北地区建设国家级人才队伍给予政策、指标、待遇等方面的适度倾斜，支持东北地区用好地缘优势和基础优势，加大海外顶尖人才引进力度，支持东北高校同全国重点科研院所、头部企业等各方面人才多层次、多方式交流任职、跨圈流动，推动东北人才高地筑得更加牢固。

（文章来源：《光明日报》2023年10月17日13版）

## 服务发展新质生产力，高校要找准“发力点”

今年全国两会上，“新质生产力”成为各界关注的热词。3月5日下午，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。那么，如何深刻认识新质生产力的内涵？高校作为人才培养主阵地如何服务好新质生产力的发展？带着这些问题，《中国高等教育》记者专访了全国政协委员、中国科学院院士、武汉大学校长张平文。

**《中国高等教育》：今年的政府工作报告提出，要加快发展新质生产力，深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑。您怎么认识新质生产力？**

**张平文：**新质生产力是今年两会期间一个热词，什么是新质生产力？从2023年9月到今年两会，习近平总书记多次提及并系统阐述新质生产力科学内涵、现实意义和方法路径。概括起来主要有：创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。为我们更加精准理解、科学把握和服务发展新质生产力指明了前进方向，提供了根本遵循。

今年政府工作报告关于2024年政府工作十大任务的前两条都跟新质生产力密切相关，对其内容的深入把握也有助于认识新质生产力。第一条是“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”。现代化产业体系建设包括多个方面，一是传统产业的优化升级，二是培养新兴产业和未来产业。绿色、创新是新质生产力的重要特征，数字化、智能化这些生产要素技术加入进来，新质生产力体现在新的产业体系中。新能源汽车就是传统汽车产业的优化升级，是新质生产力的一个典型案例。中国一些地方和行业早在30年前就开始布局新能源，使得中国的汽车领域由此前燃油车时代的苦苦追赶实现了新能源时代的弯道超车。今年的政府工作报告中还提到了“深入推进数字经济创新发展”。新质生产力体现在产业体系中，与创新、高质量、绿色发展形成一个大融合，它是全生产要素的融合，包括新技术、大数据、绿色发展等。第二条是“深入实施科教兴国战略，强

化高质量发展的基础支撑”。党的二十大报告首次将教育、科技、人才“三位一体”集中部署和系统谋划，今年的政府工作报告用更大篇幅强调了教育、科技、人才一体化的重要性，并提出了相应的政策措施。这无疑将会为新质生产力提供重要的基础性、战略性支撑。

习近平总书记的重要论述，政府工作报告中的权威表述，有助于我们厘清新质生产力的概念。作为教育界的政协委员，对于中央的这一重大战略和系统部署，我感到无比振奋，也深感责任重大、使命光荣。

### **《中国高等教育》：您怎么看待教育和新质生产力的关系？**

**张平文：**新质生产力首先跟科技密切相关，要创新就需要人才，人才要靠教育来培养，所以，教育、科技、人才这三者跟新质生产力紧密联系，是发展新质生产力的基础支撑。今年教育界的一件大事是要召开第二次全国教育大会，发布教育强国规划纲要。首先，到2035年中国要建成教育强国，是“建成”而不是“建设”，二者有重大区别，即在本世纪中叶提前15年建成教育强国，充分体现了教育的基础性作用。那么，该怎么理解“教育强国”？我认为，一是在教育方面，中国要成为世界强国；二是通过教育来增强国家的综合实力。因为只有教育强了，全民的综合素质才会提高，而各类人才也需要通过高水平的教育来培养。国家只有拥有了大量的优质人才，才可能实现科技自立自强，也只有通过创新才能发展新质生产力，并最终体现在产业体系中。产业体系强了，我们国家才可能建成经济强国、军事强国、金融强国等。这背后的逻辑链条非常清晰，因此建设教育强国是基础。

那么，教育强国该怎么建？

对大学来说，人才培养是第一使命，没有之一。对于武汉大学这类高校来说，拔尖创新人才和国家急需人才的培养是并重的。因为人才培养的周期很长，而我们国家有一些领域又急需突破，高校特别是龙头高校要在这些领域快速地为国家培养所需人才。从学科角度来说，拔尖创新人才和国家急需人才是有区别的，对基础学科来说，主要培养的是拔尖创新人才；一些偏应用、偏工程的学科，更重要的是培养当前国家急需的人才。这两项工作要结合好，这是我们高等教育的重中之重。高校是基础研究的主力军，但在科技方面还只是生力军，企业才是创新的主体。所以大学也应该跟企业紧密结合来培养拔尖创新人才和国家急需的人才。

**《中国高等教育》：当前，在畅通教育、科技、人才良性循环上，还存在哪些卡点，需要高校着力去解决？**

**张平文：**这个问题非常重要且涉及多个领域和方面，我先就拔尖创新人才选拔的卡点谈些认识。一是如何选拔培养拔尖创新人才。今年两会，我的提案是关于构建拔尖创新人才成长的环境，即如何把拔尖的好苗子选出来。目前，通过竞赛保送、专项人才计划等方式，部分学校还有少年班，都是在做拔尖创新人才的选拔。但这类选拔量很小，在执行中也存在一些问题。当前，我国人才选拔模式主要是通过高考，其公平、公正和效率都毋庸置疑，但“全科式”选才模式相对单一，有针对性的选拔机制建设还不足。因此，我这次的提案就建议在保持高考招生稳定的前提下，探索构建更加多元化的选拔通道。管好用好学科竞赛等选拔方式，进一步规范竞赛结果运用。要赋予有条件的“双一流”高校更大自主权，加大基础学科拔尖创新人才超常规选鉴。二是要警惕人才选拔方式被异化。我建议广大家长要善于发现孩子的优点，要给他们更多选择，不要“千军万马过独木桥”，允许孩子们走不同的成才道路。三是要营造良好的环境。实际上最难的是环境建设，包括社会环境、培养环境等。拔尖创新人才未来是要坐冷板凳的，真正能成功的比例远没有人们期待的高。因此，全社会要为拔尖创新人才营造一个安心做学问的环境。

当前高等教育综合改革进入了深水区，今年的政府工作报告中提出要深化教育、科技、人才综合改革，我认为教育评价改革难度最大，比如基础性学科、应用性学科，差别就很大。在人才培养方面，学校也会碰到很多卡点。随着“破五唯”的深入实施，很多高校对教师的评价已经有了很大改进，我们一直强调在评价过程中要实现科学评价，尊重学科的差异性，但操作起来难度很大。如何进行不同学科不同评价标准分类，是一个非常专业的问题。目前，教育评价改革的主体方向是小同行评价，这是国际惯例，我认为有其合理性，但它又很难评价有组织的科研，所以小同行评价也不能解决所有问题。因此，没有一个评价体系能解决所有问题，每所高校只能找到适合自己学校发展阶段的评价方式，而且随着时代的进步，它可能也得不断变化，没有绝对意义上的最好的评价方式。

**《中国高等教育》：人才培养是高校的第一使命，培养发展新质生产力急**

**需的人才，在优化学科设置和人才培养模式方面，您有什么具体建议？**

张平文：当前人工智能的发展日新月异，对整个教育界有深刻影响。有一些专业太传统，不符合新质生产力发展需要，就业就会出现很大问题。因此，大学要顺应信息技术革命及时更新观念，做好学科和专业调整，这一点非常重要。同时，要把选择权交给学生，如果学生不得不选择一些不喜欢的专业，是对人才的浪费。此外，关于学术型和专业型两类学位研究生教育，二者定位不同。教育部已要求专业学位和学术学位分开，要有不同的培养模式。专业学位研究生要和企业一起培养，因此要对企业有吸引力，让他们愿意花时间和金钱参与这类人才培养项目。企业的导师和学校的导师想法可能不一样，学校导师更多考虑的是做好的研究，发好的论文，企业导师更多考虑的是做出一个产品，二者有时差别很大。我建议，学校的教师可以给专业学位的学生一些基础的科研训练，但他要到企业里真正把产品做出来进行迭代，在这个过程中，如果还能发文章当然最好。这是一种理想状态，需要不断摸索，需要企业导师和学术导师高度融合，只有这样新质生产力才能更好服务于产业体系。

**《中国高等教育》：围绕服务发展新质生产力，要推进颠覆性关键性技术的突破，从而服务于科技创新，服务于国家战略需求，您认为高校可以从哪些方面重点发力？**

张平文：服务发展新质生产力，高校使命责任重大。但不同类型的高校的发力点可能不一样。比如，综合性大学与工科性大学做法肯定不一样，而且有不同的组织模式方式，这都需要高等教育领域综合改革。总之，基础学科要尊重其规律着力培养拔尖创新人才。应用型学科要以国家战略、地方经济社会发展的需求为目标，开展有组织科研，真正去解决一些“卡脖子”问题。当前高校开展有组织科研，首先要解决需求的问题，其次要解决团队问题，最后还要解决可持续发展的

（文章来源：中国教育新闻网）

## 发展新质生产力，高校如何发力？

3月7日，全国政协委员、同济大学党委书记方守恩做客中国教育报刊社“两会访谈录”演播室，就“高校如何服务发展新质生产力”建言献策。

### 高校是推动新质生产力加快发展不可或缺的重要力量

**记者：**您怎样看待高校与发展新质生产力的关系？

**方守恩：**高校与发展新质生产力之间存在着相互促进、相互支撑的关系，共同为强国建设开辟新领域、新路径。

第一，高校是发展新质生产力的重要力量。高校是新质生产力的策源地、孵化地，拥有大量的科研人员和先进的科研设备，在科技创新上具有先天优势；是新质生产力理论研究的高地，对新质生产力进行理论研究、内涵阐释；是发展新质生产力的人才供应地。此外，高校还能促进新质生产力成果的传播和应用，通过学术交流、技术转移和成果转化等，推动新质生产力的持续发展。

第二，高校是发展新质生产力的战略支点。作为重大科技突破的策源地、高端创新人才的集聚地、创新人才培养的主阵地，高校提升了全要素生产率，是推动新质生产力发展不可或缺的战略支撑。

第三，发展新质生产力是推动高校变革的动力源泉。新质生产力的发展为高校科研创新带来了更多的研究方向和研究目标，提供了更多的前沿技术需求和技术应用场景，促进高校科研水平的提升。新质生产力的发展促进了人才培养模式的变化，推动了教育链、人才链与产业链、创新链的有机衔接、深度融合，强化了教育系统和产业系统内资源的优势互补，也有利于高校拓展国际交流合作的空间。

### 将人才培养、科技创新、评价改革作为发力点

**记者：**高校要推动新质生产力加快发展，发力点主要在哪里？

**方守恩：**高校助力发展新质生产力的发力点主要集中在以下三个方面：

一是加快构筑高水平人才高地。高水平人才是新质生产力的关键要素，也是

办好高水平大学的第一资源和战略资源。高校应该主动担当作为，集聚更多高层次人才，以最优秀的人培养更多优秀的人。要把师德师风建设放在人才队伍建设的首要位置，大力弘扬教育家精神、科学家精神，加强人才队伍现代教育理念、信息素养培训，使之成为新质生产力的推动者和实践者。

二是加快建设科技创新策源高地。新质生产力是科技创新发挥主导作用的生产力，是科学技术在产业中应用的具象和现实体现。高校要围绕国家重大需求和学科前沿，重点布局和建设一批面向未来的高水平研究平台，充分发挥有组织科研载体的作用，努力提升原创性和颠覆性科技创新能力，形成更多具有自主知识产权的创新成果，扩大新质生产力的发展面。

三是加快构建以创新为导向的教育评价体系。要把推进教育评价改革作为助推新质生产力发展的重要抓手，加大有助于推动新质生产力的各类因素的权重系数，引导科研人员聚焦研究发展新质生产力的“卡脖子”问题，勇于探索未知领域。

### 围绕新质生产力发展需求，深化人才培养模式改革

**记者：**高校如何根据科技发展新趋势，优化学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才？

**方守恩：**实现传统生产力向新质生产力跃升、加快培育新质生产力，需要把发展战略性新兴产业和未来产业摆在突出位置，加强技术、资源的高效配置，加大高素质拔尖创新人才的供给。

一是紧紧围绕新质生产力需求，及时优化调整学科专业布局。新质生产力是代表新技术、创造新价值、适应新产业、重塑新动能的新型高质量生产力。高校要适应加快形成新质生产力对人才市场需求总量和结构的变化，实施专业结构调整优化和内涵提升，提高人才培养与社会需要的匹配度。要积极探索与新兴技术、产业发展相适应的学科专业设置和课程体系，把主要资源投放在未来学科、交叉学科等助力新质生产力的学科生长点上。

二是深化人才培养模式改革，为新质生产力发展提供高质量人才支撑。发展新质生产力需要大量拥有较高科技文化素质和信息素养、具备综合运用各类前沿技术能力、熟练掌握各种新型生产工具的新型高素质人才。这要求高校重点推进教育理念、模式、内容和方法的变革，构建高质量人才培养体系；重点培养学生

的创新思维、科学素养和组织能力，不断更新课程内容，反映最新的学术研究和行业发展状况；加强科教融汇、产教融合，打造问题导向、能力导向的实践创新教育体系，淬炼学生的实验实践创新能力。

三是深化教育对外开放，主动应对国际竞争。高校要勇挑重担，发挥国际合作交流桥梁纽带作用，学习借鉴世界一流大学经验，以国际交流赋能人才培养。要加大拔尖创新人才培养的国际化力度，开设国际化课程，以培养学生的国际意识和全球视野，加强师生国际交流，积极推动学位项目的国际化。

（文章来源：中国教育新闻网）