



# 领导参考

2020年4月24日

总第197期

发展规划处政策研究室

## 【抗击新冠肺炎疫情专题】

**编者按：**疫情就是命令，防控就是责任。新冠肺炎疫情发生以来，学校高度重视，紧急动员，科学部署，多措并举，上下协同，强化落实，构建了防控疫情的有效防线。学校按照中央要求，进一步将各项工作抓实、抓细、抓落地，毫不放松做好疫情防控重点工作。根据我校新冠肺炎疫情防控工作领导小组安排，《领导参考》特推出“抗击新冠肺炎疫情专题”，通过“上级决策部署”“教育系统要情”“疫情进展动态”“高校抗疫行动”栏目，提供政策咨询、专家解读、经验介绍，助力我校疫情防控工作取得最终胜利！

## 目 录

### ■上级决策部署

□习近平在陕西考察：扎实做好“六稳”工作落实“六保”任务 奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章……………03

### ■教育系统要情

□人社部、教育部等7部门部署实施部分职业资格“先上岗、再考证”阶段性措施……………06

### ■高校发展动态

□打造“复旦品牌”系列视频微党课 复旦大学让党的创新理论学

习常态化长效化.....08

## ■ 疫情最新进展

□ 吴尊友: 中国会成群体免疫洼地吗? 每个人都要做核酸检测? 11

□ 五一能出门吗? 疾控专家回应.....14

# 习近平在陕西考察：扎实做好“六稳”工作落实“六保” 任务 奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在陕西考察。4月20日至23日，先后来到商洛、安康、西安等地，深入自然保护区、贫困山区、社区、学校、企业等，了解秦岭生态环境保护、脱贫攻坚、复工复产等情况，就统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作、打赢脱贫攻坚战进行调研，看望慰问干部群众。

23日上午，在听取陕西省委和省政府工作汇报时，习近平强调，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。要坚定信心、保持定力，加快转变经济发展方式，把实体经济特别是制造业做实做强做优，推进5G、物联网、人工智能、工业互联网等**新型基建投资**，加大交通、水利、能源等领域投资力度，补齐农村基础设施和公共服务短板，着力解决发展不平衡不充分问题。要**围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链**，推动经济高质量发展迈出更大步伐。

习近平指出，要围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，突出基础性、根本性、全局性的重大改革举措，**打造内陆改革开放高地**。要深度融入共建“一带一路”大格局，加快形成面向中亚南亚西亚国家的**通道、商贸物流枢纽、重要产业和人文交流基**

地，构筑内陆地区效率高、成本低、服务优的国际贸易通道。

习近平强调，陕西**生态环境保护**，不仅关系自身发展质量和可持续发展，而且关系全国生态环境大局。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖草系统治理，优化国土空间开发格局，调整区域产业布局，发展清洁生产，推进绿色发展，打好蓝天、碧水、净土保卫战。要坚持不懈开展退耕还林还草，推进荒漠化、水土流失综合治理，推动黄河流域从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变，改善流域生态环境质量。

习近平指出，**民生**是人民幸福之基、社会和谐之本。要坚持以人民为中心的发展思想，扎实办好民生实事。要瞄准突出问题精准施策，做好剩余贫困人口脱贫工作，因地制宜发展区域特色产业，加快建立防止返贫监测和帮扶机制，加强易地扶贫搬迁后续扶持，多措并举巩固脱贫成果。**要做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作，多渠道促进就业创业。**要加强和创新社会治理，坚持和完善新时代“枫桥经验”，深化扫黑除恶专项斗争。

习近平强调，这次抗击疫情斗争是一次大考，充分彰显了各级党组织的强大战斗力，彰显了广大党员、干部的先锋模范作用，同时也暴露出一些党组织组织领导力不强，一些党员干部能力不足、作风不实等问题。各级党委（党组）要切实落实全面从严治党主体责任，把全面从严治党的要求落实到党的建设全过程。

习近平指出，**延安精神**培育了一代代中国共产党人，是我们

党的宝贵精神财富。要坚持不懈用延安精神教育广大党员、干部，用以滋养初心、淬炼灵魂，从中汲取信仰的力量、查找党性的差距、校准前进的方向。要把政治建设摆在首位，严肃党内政治生活，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决破除形式主义、官僚主义，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，为各项事业发展提供坚强保障。

习近平强调，陕西是中华民族和华夏文明重要发祥地之一。要加大文物保护力度，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，培育社会主义核心价值观，加强公共文化产品和服务供给，更好满足人民群众精神文化生活需要。

（摘编来源：新华网）

### **人社部、教育部等 7 部门 部署实施部分职业资格“先上岗、再考证”阶段性措施**

近日，人力资源社会保障部、教育部、司法部、农业农村部、文化和旅游部、国家卫生健康委、国家知识产权局等 7 部门印发《关于应对新冠肺炎疫情影响实施部分职业资格“先上岗、再考证”阶段性措施的通知》，进一步强化稳就业举措，促进高校毕业生就业。

《通知》提出，对中小学、幼儿园、中等职业学校教师资格实施“先上岗、再考证”阶段性措施，凡符合教师资格考试报名条件和教师资格认定关于思想政治素质、普通话水平、身体条件等要求的高校毕业生，可以先上岗从事教育教学相关工作，再参加考试并取得教师资格。对护士执业资格、渔业船员资格、执业兽医资格、演出经纪人员资格、专利代理师资格等 5 项准入类职业资格实施“先上岗、再考证”阶段性措施，凡符合该 5 项职业资格考试报名条件的高校毕业生，可以先上岗从事相关工作，再参加考试并取得职业资格。用人单位在 2020 年 12 月 31 日前招聘高校毕业生的，不得将取得上述职业资格作为限制性条件。

《通知》指出，尚未取得法律职业资格证书的高校毕业生，凡符合有关条件的，可先申请实习登记，在律师事务所实习。实习期满经律师协会考核合格并取得法律职业资格证书的，或者自

收到考核合格通知之日起一年内取得法律职业资格证书的，可以按规定申请律师执业。

《通知》要求，对实施“先上岗、再考证”的准入类职业资格，高校毕业生在取得职业资格之前主要从事辅助性工作。其中，尚未取得教师资格的高校毕业生先上岗的，不宜独立承担一门课的讲授任务或幼儿园带班任务。尚未取得护士执业资格的护理、助产专业高校毕业生先上岗的，先从事医疗护理员工作，但不得从事诊疗技术规范规定的护理活动。尚未取得执业兽医资格的兽医相关专业高校毕业生先上岗的，不得独立从事动物诊疗活动、开具兽药处方。

《通知》指出，对实施“先上岗、再考证”阶段性措施的准入类职业资格，高校毕业生参加事业单位公开招聘被聘用从事相关工作的，事业单位与先上岗的高校毕业生签订聘用合同时，应当按规定约定1年试用期；先上岗的高校毕业生在试用期内未取得相应职业资格的，依法解除聘用合同。高校毕业生与用人单位签订劳动合同的，按照有关规定管理。

《通知》强调，实施“先上岗、再考证”阶段性措施是当前形势下稳定高校毕业生就业的重要举措。各地区、各有关部门要落实好先上岗的高校毕业生各项待遇保障，将先上岗的高校毕业生纳入技能培训补贴范围，按照规定为其计算工龄，依法缴纳社会保险费，切实维护其合法权益。

（摘编来源：教育部官网）

# 打造“复旦品牌”系列视频微党课 复旦大学让党的创新理论学习 常态化长效化

为深入学习十九届四中全会精神，领会习近平总书记关于国家治理体系和治理能力现代化的重要讲话精神，复旦大学党委党校日前在复旦大学强国号陆续推出“解码‘中国之治’系列视频微党课”十六讲。党课由多年从事政党建设研究的专家、复旦大学政党建设与国家发展研究中心主任、上海市党的建设理论与实践创新研究基地主任郑长忠主讲。这也是学校继去年10月在学习强国上海学习平台推出学习《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》系列视频微党课，今年3月上线《解码“中国之治”：战疫专辑》之后的又一品牌化、长效化建设举措。视频一经推出，就受到广大党员干部的欢迎，“既叫好又叫座”，全网总阅读量已超过10万人次，上述三个系列微党课总浏览量已超过100万人次。

如何理解全会鲜明主题？如何认识中国特色社会主义制度根本优势？如何看待国家治理能力与治理体系现代化？如何进一步学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想？……这些都是广大干部群众在学习贯彻党的十九届四中精神过程中迫切需要学懂弄通的热点难点，“解疑释惑”是“复旦系”视频微党课首先要

解决的问题。

“解码‘中国之治’十六讲”以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣全会创造的若干个“第一”，第一次对中国特色社会主义制度和国家治理体系作出重要判断和明确定位，第一次系统总结我国国家制度和国家治理体系的显著优势等重大政治判断，将中央的重大决策部署和全会以及总书记重要讲话精神精心梳理为“中国之治”“党的领导”“人民民主”“依法治国”“服务政府”“经济建设”“先进文化”“民生保障”“社会治理”“生态文明”“党指挥枪”“一国两制”“和平外交”“权力监督”“治理之道”，以及“战疫专题”等16个板块，聚焦“中国制度”的显著优势，解析中国经济快速发展、社会长期稳定奇迹背后的制度之基、治理之道，结合党建引领是基层社会实现有效治理的重要法宝等有关专题进行讲解论述。在课程设计中，“复旦系”视频微党课力求做到既讲清楚“为什么”，即理论提出的背景；又讲清楚“怎么看”，即理论的主要内涵；又讲清楚“怎样办”，即理论如何应用于经济社会发展。藉此把广大干部群众思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央各项决策部署上来，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

理论创新和实践创新永无止境。新时代催生新理论，新理论引领新实践。聚焦新时代，以通俗易懂、喜闻乐见的形式探求真知、呈现灼见，就更能让党员干部产生思想共鸣。“十六讲”微

党课围绕四中全会主题，每讲 20 分钟的容量，对“十三个坚持和完善”等核心内容进行“短、平、快”式的理论梳理与阐发。尽管体量不大，但“复旦系”视频微党课力求既有理论维度，也有实践维度，并兼顾历史维度，既有专家根据自身学理积累开展深入浅出的阐释，也对党员干部最关切的实践问题进行了回应，既“解渴”，又“加油”。

“复旦系”视频微党课能够实现“品牌化、常态化、长效化”也得益于复旦大学党委始终把马克思主义理论研究和宣传阐释作为落实立德树人根本任务，近年来持续推进习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走，心里走，实里走。“复旦系”视频微党课就是学校发挥“习近平新时代中国特色社会主义思想研究工程”和“当代中国马克思主义研究工程”两大工程的溢出效应，把哲学社会科学理论专家的科研成果有效地转化为理论育人的长效资源。学校党委党校还将在系列微党课的“三化”基础上，持续推动“互联网+干部教育培训”创新升级，依托信息化管理手段，迭代开发移动学习终端和“网上党校”建设，增加党的创新理论学习的即时性、便捷性、互动性，力求将党的创新理论研究宣传从“入眼入耳”到“入脑入心”。

（摘编来源：复旦大学官网）

### **吴尊友：中国会成群体免疫洼地吗？ 每个人都要做核酸检测？**

进入四月以来，我国几乎每天都有新增本土病例，最多的一天新增本土确诊病例达到 12 例，如何看待这些散发的本土病例？近期哈尔滨出现的“一传多”的本土病例暴露出什么问题？五一假期到了，我们能出去玩吗？《新闻 1+1》连线中国疾病预防控制中心流行病学首席专家吴尊友，为大家解答疑惑。

#### **一、不断有散发本土病例，如何看待？**

吴尊友表示，近期散发的本土病例大多出现在黑龙江和广东两个地方，绝大多数和境外输入有关，而且这些病例大多数是在隔离观察期间发生的。虽然也有个别例外，比如前几天北京报告的聚集性病例就是一种极端的情况，这类零星的病例好在能够及时发现，没有出现更大范围的扩散。目前，我们每天都在观察这些病例，分析它发生的场所和原因，一旦发现有漏洞尽快把短板补齐。

从我们目前的防控策略来看，能够基本控制住疫情。一方面我们减少了跨境航班，另一方面也加强了空港和落地关口的检测和防控力度，力争做到有症状及时发现，堵住从境外输入渠道。

#### **二、近期哈尔滨出现 1 传超过 70 人的情况，暴露出什么漏洞？**

吴尊友表示，近期哈尔滨出现了 1 传超过 70 的情况，这在提

示我们：一方面新冠病毒很诡异，防控确实有难度；另一方面，我们在防控当中还存在着薄弱环节，尤其是在医疗机构，当病人就诊的时候，我们没能在第一时间发现，没能及时处置，说明我们的防控还存在着薄弱环节。而主要的薄弱环节就在于部分医务人员的防护意识不够强，对防控措施落实还不到位。

### 三、如何看待北京朝阳区为高风险区？要特别注意什么？

吴尊友表示，高风险地区分级标准为累计确诊病例超过 50 例，且 14 天内有聚集性疫情发生。按此标准，4 月 14 日，北京市朝阳区确诊的一例境外输入性病例造成其家庭三人确诊为关联性病例，成为一起聚集性疫情，因此朝阳区疫情风险级别定为高风险地区。

朝阳区达到了高风险区的标准，但这个标准更多是对管理者从管理的角度来说的，特别是医务人员和防控人员，要加强防控措施的落实。对于普通的老百姓来说，虽然是在高风险区，但是接触到病人、感染的风险还是比较低的，但同时对我们是一个提醒。

### 四、是否每个人都需要做核酸检测？

22 日召开的中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组召开会议明确，要提升检测能力，大规模开展核酸和抗体检测。是否每个人都应该做检测？吴尊友表示，扩大检测范围，尽早发现早期的病人是非常有必要的。就我们国家的情况来看，除了入境的人员以及隔离的人员感染风险比较高，其他省区市感染的风险还是比较

低的。因此他认为，核酸检测没有必要每个人都做。在做检测之前，可以做一个风险评估，来自高风险地区、境外以及有感染人员密切接触史的可以做。

### 五、中国是否会成为群体免疫的洼地？

吴尊友表示，群体免疫是指在人群当中一定比例的人在感染以后产生免疫力，使得一个人群能够达到60%或者更高的免疫水平，在人群当中形成了一个保护屏障。这个概念提出来以后，在英国实施一段时间后又终止了。面对新冠肺炎，目前还没有疫苗让我们能够快速获得免疫屏障，实现群体免疫只能靠自然感染，但自然感染的代价非常昂贵，没有一个社会可以承受。我们现在的防控措施能够控制住疫情，暂时不用特别担心。

### 六、五一我们能出门吗？可以去哪儿？

吴尊友表示，五一长假大家应该出去散散心、看一看，经历这两个多月后，很多人已经快憋得受不了了。从全国的总体情况来说，我们生活的环境当中有病毒的风险还是很小的，但是也不能不防范。吴尊友建议，可以打开公园的门、打开家门，让大家出去走一走、看一看，但是不要聚餐，不要聚会，更不能放纵。景区方面也要控制好人流量。4月8日，武汉已经“解封”，有网友提问武汉可以去吗？吴尊友的回答是“当然可以去。”

（摘编来源：光明网）

## 五一能出门吗？疾控专家回应

23日，在国务院联防联控机制召开的新闻发布会上，就五一假期是否可以小范围出行旅游，中国疾控中心研究员冯录召表示，对于大部分近期没有病例报告的地区，出行旅游较安全。但因目前还有新增境外输入病例或本土病例，所以还是要保持警惕。

### ——这几类人不建议去旅行

老人、慢性病患者、孕妇等高危人群，不建议出行旅游。

### ——可以去哪里旅游？需做好哪些准备？

建议就近错峰出游，尽量避开热门景点或景点的高峰时段，避免在密闭空间内开展娱乐活动；

若准备跨地区出游，应选择近期没有病例报告的地区，提前联系景区了解当地防控政策，按要求做好准备；

出行需准备一些口罩、手消毒剂等必要物品，以备路上使用。

### ——乘坐交通工具要注意什么？

遵守秩序和乘务人员的管理要求；全程佩戴口罩，做好手部卫生；妥善保存票据，以备查询。

### ——游玩过程中要注意什么？

在景区要有序排队，保持一个人际距离；在人员密集场所要佩戴口罩，注意咳嗽礼仪；保持良好的卫生习惯，随时做好手部卫生；若旅途中出现发热、干咳、乏力等症状，应立即到就近的医疗机构就诊。

## ——旅行期间饮食应注意什么？

乘坐交通工具时，尽量减少饮食次数；在景区内饮食时，建议首选外带食品；若需在餐厅用餐，建议间隔错位用餐，与其他人保持一米以上的距离。不推荐大规模聚餐，也不建议携带婴幼儿进入餐厅。在餐厅期间要尽量减少触碰公共设施。

## ——旅行期间住宿要注意什么？

选择卫生条件良好的宾馆，入住后要开窗通风。

（摘编来源：人民网）

---

策划：高宗泽

主编：蒋 蕾

编辑：刘 鑫 赵 设 张 锐 孙晨曦

排版：刘 鑫

联系电话：85099630

电子邮箱：nenuzy@nenu.edu.cn