



领导参考

2020年3月7日

总第155期

发展规划处政策研究室

【抗击新冠肺炎疫情专题】

编者按：疫情就是命令，防控就是责任。新冠肺炎疫情发生以来，学校高度重视，紧急动员，科学部署，多措并举，上下协同，强化落实，构建了防控疫情的有效防线。当前，疫情防控工作正处在最吃劲的关键阶段。学校按照中央要求，进一步将各项工作抓实、抓细、抓落地，毫不放松做好疫情防控重点工作。根据我校新冠肺炎疫情防控工作领导小组安排，《领导参考》特推出“抗击新冠肺炎疫情专题”，通过“上级决策部署”“教育系统要情”“疫情进展动态”“高校抗疫行动”栏目，提供政策咨询、专家解读、经验介绍，助力我校疫情防控工作取得最终胜利！

目 录

■ 上级决策部署

——中央决策部署

- 李克强主持召开中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组会议… 03
- 《中共中央 国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》发布 加快建成多层次医疗保障体系…………… 05
- 交通运输部：加强境外返回人员疫情防控和运输服务保障… 06
- 人社部印发《关于做好新冠肺炎疫情防控一线专业技术人员职称工作的通知》…………… 07
- 国家卫健委和民政部联合印发《关于加强应对新冠肺炎疫情工

作中心理援助与社会工作服务的通知》08

——吉林决策部署

□9个方面20条具体措施 长春市关心关爱抗疫一线医务人员 09

■教育系统要情

□怎样精准抗疫确保开学安全有序..... 11

■高校抗疫行动

□严把“5道门” 面对疫情高校这样守护师生安康.....17

■疫情最新进展

□国家卫健委：部分新冠疫苗有望4月进入临床或应急使用... 19

□蚊子会传播新冠病毒？红外线测温仪对身体有害？专家回应民众关注问题..... 19

李克强主持召开中央应对新冠肺炎疫情 疫情工作领导小组会议

3月5日，中共中央政治局常委、国务院总理、中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组组长李克强主持召开领导小组会议。

会议指出，要认真贯彻习近平总书记重要讲话和中央政治局常委会会议精神，按照中央应对疫情工作领导小组要求，**慎终如始、精准有效加强疫情防控，进一步落实和细化关心关爱医务人员特别是一线医务人员的措施，保障好疫情防控期间困难群众基本生活，有序复工复产，促进经济社会发展。**

会议听取了疫情防控工作及境外疫情形势汇报，强调要按照分区分级原则优化防控策略，**继续把武汉和湖北作为重中之重，尽最大努力救治重症患者，进一步降低病亡率、提高治愈率。对病例发现一起立即处置一起，及时公开，真实发布信息，决不允许瞒报、漏报。北京等重点防控地区要严格社区、通道、口岸管控，做好应急处置的场地、物资、人员等各项准备，防控聚集性、输入性感染。继续加强与世卫组织及相关国家的沟通协调，加强在检测、诊疗技术、药品疫苗研发等领域的合作。**

会议强调，要进一步落实好关心关爱医务人员各项措施，临时工作补助、一次性慰问补助、卫生防疫津贴等要及时发放，**向与患者直接接触的接诊、筛查、检测、转运、治疗等一线医务人**

员特别是救治重症患者的医务人员倾斜，不得按行政级别确定发放标准。医务人员轮休不影响工资、奖金、休假等正常待遇。做好医务人员饮食营养等保障。纠正不必要的填表报数，减轻医务人员负担。湖北和武汉要统筹安排疫情防控和正常医疗工作，在集中力量救治新冠肺炎患者的同时，做好急诊救治、住院分娩、肿瘤治疗、血液透析等紧急、持续性医疗服务保障。

会议要求，各地要强化属地责任，保障好疫情防控期间困难群众基本生活，及时足额发放低保金、特困供养金、孤儿基本生活费及残疾人补贴等。对确诊的低保对象、低收入家庭成员和建档立卡贫困人口，以及因家庭成员被隔离收治导致暂时生活困难的家庭、受疫情影响返贫致贫人员，要给予临时救助。对其中有人员病亡的家庭，要加大救助力度。对疫情防控期间因交通管控等原因滞留、遭遇临时困难的外来人员，要及时提供食宿等帮扶。对受疫情影响无法外出务工、经营导致临时生活困难的城乡居民，符合条件的及时纳入低保。对生活不能自理的老幼病残等人员，其监护或照料人被隔离收治的，要及时安排提供照料。确保困难群众求助有门、受助及时。

（摘编来源：《人民日报》）

《中共中央 国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》 发布 加快建成多层次医疗保障体系

意见围绕坚持和完善中国特色社会制度，从增进民生福祉出发，着眼于加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。

意见全文共八个部分 28 条，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以人民健康为中心，坚持问题导向、目标导向、结果导向，全面部署医疗保障制度改革工作，研究提出了“1+4+2”的总体改革框架。“1”是力争到 2030 年，全面建成以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的多层次医疗保障制度体系。“4”是健全待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管四个机制。“2”是完善医药服务供给和医疗保障服务两个支撑。

目前，我国已建立了世界上规模最大的基本医疗保障网，全国基本医疗保险参保人数超过 13.5 亿人，覆盖面稳定在 95%以上。随着人民群众对健康福祉的美好需要日益增长，医疗保障领域发展不平衡不充分的问题逐步显现。这些问题关系到人民群众获得感，必须加以改革。

意见还就完善重大疫情医疗救治费用保障机制专门作出制度性安排，提出在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费，健全重大疫情医疗救治医保支付政策，完善异地就医直

接结算制度，确保患者不因费用问题影响就医等要求。

（摘编来源：新华网）

交通运输部：加强境外返回人员疫情 防控和运输服务保障

交通运输部日前印发通知，要求切实做好我国公民从部分境外疫情严重国家返回后的疫情防控和运输服务保障工作。

通知指出，各有关省份交通运输主管部门要在当地疫情防控领导机构的统一领导下，会同外事、海关、移民、民航等部门建立信息共享和协同联动机制，及时掌握从部分疫情严重国家入境的我国公民身份信息、健康状况、经停地、目的地等信息和运输服务需求。根据返回人员抵达时间、出行目的地分布等情况，提前制定专门运输方案。

通知要求，各有关省份交通运输主管部门要指导辖区内航空、铁路、公路、水运口岸所在城市（简称入境城市）交通运输主管部门，建立应急疏运保障车队，做好大中小型客车运力准备。组织入境城市交通运输主管部门根据当地疫情联防联控机制的调度指令，灵活调度车辆，采取“点对点”直达式运输方式，按时保质完成疏运任务。

通知要求，各有关省份交通运输主管部门要督促指导参与境外返回人员疏运工作的客运企业，按照《交通运输部关于分区分级科学做好客运场站和交通运输工具新冠肺炎疫情防控工作的通

知》确定的高风险地区防控标准，严格落实疫情防控举措，坚决遏制疫情通过交通工具传播。

（摘编来源：新华网）

人社部印发《关于做好新冠肺炎疫情防控一线 专业技术人员职称工作的通知》

通知提出，对参加疫情防控的一线专业技术人员优先申报评审，开辟绿色通道。一线专业技术人员参加职称评审时，不受本单位岗位结构比例限制，提前一年申报评审高一级职称或参加专业技术资格考试。做出突出贡献，获得省部级以上表彰奖励的，可直接申报参加高一级职称评审或考试。晋升岗位等级不受本单位岗位结构比例限制。评审通过的，用人单位将其直接聘任到相应专业技术岗位。

《通知》强调，将抗疫表现作为职称评审的重要内容。将参加疫情防控工作成果和贡献列入年度职称评价指标，破除“唯论文”倾向，对论文不作硬性要求，疫情防控中的临床救治情况、病案病例、诊疗方案、关键核心技术研发成果、流行病学报告、病理报告、药物疫苗研发情况、试剂检测设备产品研发应用情况、工作总结、心理治疗和疏导案例等均可作为成果申报参评，免于参加专业实践能力考核。参加疫情防控经历可视同为一年基层工作经历，视同完成当年继续教育学时学分。要通过职称评审，鼓励广大专业技术人员紧紧围绕疫情防控，维护人民群众生命健康，

突破关键核心技术，加强疫病防控和公共卫生攻关体系建设，把论文写在临床一线，把研究成果应用到疫情防控一线。

（摘编来源：人社部网站）

国家卫健委和民政部联合印发 《关于加强应对新冠肺炎疫情工作中心理援助与 社会工作服务的通知》

通知提出要将心理援助与社会工作服务纳入疫情防控的整体部署，统筹安排，具体工作要求如下：一是面向各类重点人群提供服务，包括新冠肺炎感染者、被隔离人员（密切接触人员、康复出院人员）、一线工作人员（医务、公安、交通、基层社区等工作人员），重点关注儿童、老人、残障人士、有原发疾病等特殊需要的人员和因公殉职者家属、病亡者家属。二是在三类重点场所开展服务，包括新冠肺炎治疗定点医院、方舱医院、集中隔离点，根据三类场所的不同情况，制定了有针对性的工作方案。三是发挥各专业优势，提供协同服务，要求受疫情影响地区的精神卫生、心理健康和社会工作等专业人员与对口支援的精神卫生专业人员组成服务队，采取“线上+线下”的方式，向重点人群提供心理疏导、心理救助和精神医学干预等心理援助服务，以及提供疫情认知、健康指导和情绪辅导、家庭支援、社会关系修复、政策咨询及转介等社会工作服务。

（摘编来源：国家卫健委微信公众号）

9 个方面 20 条具体措施

长春市关心关爱抗疫一线医务人员

长春市人民政府发布《关于加强对参加抗击新冠肺炎疫情一线医务人员关心关爱若干措施的通知》。通知提出在**落实和改善医务人员生活保障方面、维护医务人员身心健康方面、职称评审、岗位聘任方面、公开招聘方面、褒扬和表彰奖励方面、年度考核方面、医务人员待遇补助方面、人才选拔推荐、激励保障方面、其他方面**等九大方面工作措施。

在**落实和改善医务人员生活保障方面**，要合理安排医务人员作息时间，对长时间超负荷工作的一线医务人员，要强制休息并安排人员补位。对因参加疫情防控未能休假的，防控结束后，要及时安排补休。对一线医务人员增加不少于 5 天的带薪休假，对参加援助湖北省医疗队及直接参与治疗新冠肺炎患者的医务人员，增加不少于 15 天的带薪休假。

在**医务人员待遇补助方面**，对参加防治工作的医务人员和防疫工作者给予临时性工作补助。对于直接接触待排查病例或确诊病例，诊断、治疗、护理、医院感染控制、病例标本采集和病原检测等工作相关人员，按照每人每天 300 元予以补助；对于参加疫情防控的其他医务人员和防疫工作者，按照每人每天 200 元予以补助。对于援助湖北医疗队队员临时性工作补助标准提高 1 倍、

薪酬水平提高2倍。对防控任务重、风险程度高的医疗卫生机构核增不纳入基数的一次性绩效工资总量，并指导有关单位搞好内部分配，向加班加点特别是做出突出贡献的一线人员倾斜。

此外，通知要求，参加援助湖北医疗队和直接参与新冠肺炎患者治疗的医务人员，子女申请就读我市公办幼儿园或义务教育阶段公办学校的，按照家长和学生意愿，在实际居住地或户口所在地，就近就便自主选择、优先安排。

（摘编来源：新文化报微信公众号）

怎样精准抗疫确保开学安全有序

近日，教育部党组印发《关于统筹做好教育系统新冠肺炎疫情防控和教育改革发展工作的通知》，要求精心谋划中小学开学工作，扎实做好高校开学准备工作。在开学准备的过程中，怎样才能贯彻落实好教育部党组的要求，进一步提高疫情防控的科学性、精准性和针对性，确保学校开学安全有序？为此，《中国教育报》记者对北京大学儿童青少年卫生研究所副所长马迎华、教育部中学校长培训中心主任代蕊华、中国教育科学研究院体卫艺教育研究所所长吴键、浙江省杭州市长河高中校长何东涛、山东省济南市市中区爱都小学校长吕华进行了采访。

怎样做好师生员工健康监测工作？

新冠肺炎感染、发病机制复杂，各学校要高度重视开学前学生健康状况的信息收集，包括**流行病史**，有无发热、乏力、干咳及胸闷等不适症状等，做到“一人一案”。到开学时，应当有14天以上的连续报告信息。重要的是，还要同时咨询到学生身边的人有无相关的感染情况。

学校要做好健康监测与返校返岗前健康调查报备，实行“日报告”“零报告”制度，并向主管部门报告。排查人员也要包括学校保安、保洁、厨工等，防止带病上岗、上学，严禁教职员工带病返岗返校。

开学后怎样做好师生员工的每日健康监测工作？

开学后，要严把校门关。每日对进入校园人员进行体温检测、身份确认。学生实行错峰有序入校，入校后进行晨检和午检，避免人员密集；放学时，错峰放学。所有搭乘校车的人员需测量体温正常才允许乘车。

在校园内部加强不同功能区域或者楼层间管理，避免楼间无关人员流动，减少交叉接触。

对于校医来说，一是要及时了解师生健康及重点人员追踪随访。二是密切监测学生的健康状况。三是做好缺勤、早退、请假记录。

怎样做好疫情防控知识技能培训？

要根据上级主管部门要求和疫情防控方案，加强针对全体师生员工的疫情防控知识技能培训，让他们掌握个人防护与消毒等防控知识，养成良好的卫生习惯。

开学第一课要精心准备，要做好新冠肺炎防控知识的宣传，进行传染病防范和安全知识教育。各个学科教师都应结合本次疫情防控，开展有针对性的教育活动，尤其要关注生命教育、科学教育、爱国教育、生活教育等。

一是设立健康宣教课堂。由专人定期对学校内的师生员工进行个人防护与消毒等防控知识宣传和指导。通过健康教育课、微博、微信公众号、家长群、学生群等网络渠道广泛宣传，开展健康教育，宣传普及疫情防控知识和防控要求，做好防控，提高师

生自我保护意识。强化个人责任，增强法治观念，依法依规开展科学防控。同时防止产生恐慌情绪，保证学校教学秩序稳定。

二是落实个人防护要求。对教职员工、学生和家長开展个人防护与消毒等防控知识宣传和指导。清洁消毒人员要进行岗前培训并做好个人防护。

三是严格落实教职员工及学生手卫生措施。洗手时应当采用洗手液或肥皂，在流动水下按照正确洗手法彻底洗净双手，也可使用速干手消毒剂揉搓双手。

四是积极提供心理疏导服务。学校要将心理疏导纳入疫情防控整体部署，建立健全心理疏导工作机制，努力营造积极心理环境，为师生提供个体和团体心理辅导。

怎样做好校园清洁消杀工作？

对教室、食堂、宿舍、图书馆、厕所等场所，**一是保持室内场所通风换气。**每日通风不少于3次，每次不少于30分钟。课间尽量开窗通风，也可采用机械排风。**二是做好学习和活动场所的清洁消毒。**应加强物体表面清洁消毒。应当保持教室、宿舍、图书馆、餐厅等场所环境整洁卫生，每天定期消毒并记录。清洁消毒用具应分类存放，分区使用。**三是确保学校洗手设施运行正常。**在洗手池旁张贴7步洗手法宣传画。必要时在醒目位置放置免洗手消毒液，以备不能及时用流动水洗手时使用。餐厅、运动、实验室场所应安装充足的洗手设施。**四是科学合理使用消毒剂。**疫情防控期间应合理使用消毒剂，以清洁为主，预防性消毒为辅，

应避免过度消毒。同时，还应加强垃圾分类管理，及时收集清运，并做好垃圾盛装容器的清洁。

特别要注意饮食饮水安全。食堂从业人员必须持有效健康证明方可上岗，制作和售卖食品须按卫生标准流程严格执行；规范就餐流程，避免人员密集；做好餐具消毒，使用一次性餐具；执行食品留样制度；严格查验集中式供餐单位相关资质，体温测量合格方可入校。其次，加强餐（饮）具的清洁消毒，建议学生自带餐具。再其次，加强对自备水源的管理防护，做好供水设施（自备水源、二次供水设施、食堂蓄水池、饮水机等）的清洁和消毒工作。

课堂教学怎样与居家学习有效衔接？

鉴于线上授课的特点，开学回校后，教师应依据学生情况补全知识清单，建构知识网络，指导学生明晰学科知识体系，明晰知识之间的内在联系。实施“零起点教学”，查漏补缺，制定分层阶梯教学计划。

一是关注“关键点”、不走“寻常路”。教学着重在起点处、生长处、认知冲突处、认知体验处、质疑问难处花时间。**二是关注思维发展、促进深度学习。**应关注知识的探究过程以及在此过程中良好的思维品质和行为习惯的养成。**三是关注分层教学，重视个体差异。**在提问分层上，教师可根据学生水平设计难易不等的问题，通过分层提问促进各个层次的学生积极思考。同时，要利用好学生居家学习的生生差异，发挥“同伴资源”，实行小组

互助、小组评价，让不同学习水平和能力的学生都能得到发展。

怎样建立健全校园突发疫情应对机制？

一是明确学校防控责任。校长是学校落实疫情防控工作的第一责任人。应成立以校长、党委书记为组长的疫情防控领导小组，学校的各级干部要成为领导小组的组员并职责明确。开学前应做好应对突发疫情的预案，建立临时隔离观察室，做好疫情防控所需的设备与物资的准备。

二是及时应对发现的疫情。对符合其密切接触者判定标准的师生，由卫生健康部门组织开展隔离医学观察。学校疫情报告人要对发热咳嗽师生及其密切接触者等进行专门建册跟踪。学校环境清洁消毒要及时并增加频次，要做好停课预案和补课方案，及时应对可能出现的不同情况。

三是教职员工或学生中如出现新冠肺炎疑似病例，应当立即向辖区疾病预防控制部门报告，并配合相关部门做好密切接触者的管理。

要充分考虑疫情防控每项工作、每个层面、每个环节，严格落实防控制度。除了校内各部门密切配合，全员参与之外，学校要密切与教育主管部门、辖区疾病预防控制部门的联系，密切与家长的沟通，积极关注学生的健康状况，积极营造全社会关注学生健康的社会氛围，一旦出现校园疫情，确保“早发现、早报告、早隔离、早治疗”。

近期而言，由于现实情况迫切需求，首先要建设的是切合学

校实际的疫情监控的快速应急响应机制。从中期需要看，在一定时期内，对于学校而言，重在围绕防疫的制度建设及其执行、监督机制建设。从长远安全看，开学之后，要持之以恒强化学校卫生和健康教育。

（摘编来源：《中国教育报》）

严把“5道门” 面对疫情高校这样守护师生安康

为防止疫情向校园蔓延，守护师生安康，高校用行动做好守护者，严守校园安全“5道门”。

守牢学校防控大门

各高校严格校园门禁管理，每日安排保卫人员值岗，实行体温测量、刷卡识别、实名登记等校门管理措施。所有人员进入校园必须核查证件、监测体温，符合条件方可入校。同时加强校内巡查制度，做好疫情防控查漏补缺工作，建立起校园疫情防控第一道防线。

守好校园食品安全门

在疫情防控期间，很多高校要求师生员工错时错峰、一人一桌一椅一方向分散就餐，有的学校还提供快捷售卖专窗，供应外带套餐。各校牢牢把住采购、制作和消毒等每个细微环节，严格动物类产品的进货渠道管理。后厨、售菜间、就餐区域严格实行一日三次消毒，单独设立废弃口罩和废弃手套专用回收点等，严守师生“入口”安全。

守候学生“家”门

为确保留校师生员工安全，不少高校腾出专用宿舍楼作为在校

学生集中住宿健康观察点，对楼道、电梯间、浴室、洗衣房等公共区域进行消毒并做好记录，确保学生公寓秩序井然，安全稳定。

守住师生健康门

面对疫情，高校校医院积极行动，设计各项应急预案，调整和布置临时隔离区，设立预检分诊台，科学合理分流病人，对进出人员体温进行检测。坚持消毒制度，通过喷洒和擦拭方式，对设施设备及室内外环境进行每日全面消毒，确保师生就诊环境安全。

守护校园交通小门

交通保障防控方面，各高校注重提高通勤班车、校园巴士、业务用车驾驶员的安全防范意识，对驾驶员实行每班次健康监测。每天早、晚进行车厢消毒，开窗通风，每天详细记录乘车人数，并对乘车人员进行体温检查，禁止非校内人员上车，全面保障师生交通安全。

（摘编来源：微言教育）

国家卫健委：部分新冠疫苗有望4月 进入临床或应急使用

3月6日，国务院联防联控机制举行新闻发布会，介绍科技研发攻关最新进展。

国家卫健委医药卫生科技发展研究中心主任郑忠伟介绍，新冠疫苗正按照5条技术路线研发，根据国家相关法律法规规定，估计部分疫苗4月份有希望进入临床或应急使用。

科技部生物中心副主任孙燕荣表示，大家所熟知的磷酸氯喹已成为临床救治用药，在武汉华中科技大学附属同济医学院协和医院西院区，住院病人有760位，其中有285位人次患者使用磷酸氯喹作为治疗药物，目前为止未发现不良反应。

（摘编来源：光明网）

蚊子会传播新冠病毒？红外线测温仪对身体有害？ 专家回应民众关注问题

3月4日下午，上海举行新闻发布会。上海中医药大学附属曙光医院主任医师、国家中医药管理局中医药文化科普巡讲团专家崔松针对大家比较关心的几个问题进行解答。

——问题一：蚊子会传播新型冠状病毒吗？

目前还没有证据表明新型冠状病毒会通过蚊子叮咬传播。但春季到来，气温逐渐升高，灭蚊正当时，要响应市爱卫会号召，做好清洁卫生，清除各种积水和积水容器。蚊子传播新型冠状病毒“莫须有”，但做好防蚊灭蚊和个人防护“必须有”，一起行动起来，让我们身边默默无“蚊”。

——问题二：病毒携带者如果是烟民，吸了他的二手烟会不会被传染？

单纯二手烟雾不属于我们所说的飞沫传播，但是如果吸到别人的二手烟，说明与他人间距很小，这种风险是要避免的。况且二手烟有害健康，请远离吸烟者。

——问题三：红外线测温仪对身体有害吗？

现在各种测温仪使用非常广泛，有市民担心发射出来的红外线会不会对身体有害。其实红外线测温仪并不是对人体发射红外线，而是接收我们身体发出的红外线热辐射，所以不会对我们的眼睛和身体造成伤害。

——问题四：地铁票会传播病毒吗？

首先，新型冠状病毒通过地铁票传播的概率较低。此外，上海地铁启用了备用车票，确保当日单程票只使用1次，不再循环，并使用碘伏对地铁车票进行消毒。当然，非常时期，我们还是建议通过手机扫码等非接触的方式进出站，“扫一扫”更健康。

（摘编来源：光明网）

策划：高宗泽

主编：蒋 蕾

编辑：刘 鑫 赵 设 张 锐 孙晨曦

排版：刘 鑫

联系电话：85099630

电子邮箱：nenuzy@nenu.edu.cn