



领导参考

2020年3月21日

总第169期

发展规划处政策研究室

【抗击新冠肺炎疫情专题】

编者按：疫情就是命令，防控就是责任。新冠肺炎疫情发生以来，学校高度重视，紧急动员，科学部署，多措并举，上下协同，强化落实，构建了防控疫情的有效防线。学校按照中央要求，进一步将各项工作抓实、抓细、抓落地，毫不放松做好疫情防控重点工作。根据我校新冠肺炎疫情防控工作领导小组安排，《领导参考》特推出“抗击新冠肺炎疫情专题”，通过“上级决策部署”“教育系统要情”“疫情进展动态”“高校抗疫行动”栏目，提供政策咨询、专家解读、经验介绍，助力我校疫情防控工作取得最终胜利！

目 录

■ 上级决策部署

——中央决策部署

- 李克强主持会议：精准防范疫情跨境输入输出……………03
- 国务院办公厅印发《关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措的实施意见》……………04
- 国务院联防联控机制印发《关于进一步推进分区分级恢复正常医疗服务工作的通知》……………05

——吉林决策部署

- 省新冠肺炎疫情防控召开视频会议·····07
- 吉林省应急响应调为三级！低风险地区人员来无需隔离·····08
- 省疫情防控工作领导小组发布《关于境外返回人员集中隔离期间及确诊后相关费用分担机制的公告》·····09
- 吉林省向形式主义、官僚主义亮剑！这些情形将被问责·····09

■教育系统要情

- 2020年人文社会科学研究一般项目评审结果公布·····11
- 精准做好校园疫情防控 地方推出多种举措·····12
- 山东大学发布实施强院兴校行动意见·····15

■高校抗疫行动

- 云南大学全面筑牢疫情防线 全力做好开学准备·····17

■疫情最新进展

- 武汉连续两天零新增！李兰娟：来之不易，防止“死灰复燃”19

李克强主持会议：精准防范疫情跨境输入输出

3月19日，中共中央政治局常委、国务院总理、中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组组长李克强主持召开领导小组会议。

会议指出，当前境外疫情快速扩散蔓延，我国输入性病例逐渐增多。要加强国际协调合作，做好国际航班疫情防控。对检疫判定的确诊病例、疑似病例、密切接触者等，及时按规定落实转运、治疗、隔离等措施。对虚报信息、隐瞒病情的人员依法追究。暂停跨境国际道路旅客运输。加强国际航线水路客运管理。各地特别是境外疫情输入重点地区，要加强药品、防护物资和抢救设备保障，提前做好定点医院、隔离病房等救治准备。做好人员跨境流动安全风险提示，减少不必要的出境活动，暂停组织出入境旅游业务。加强对境外我国公民疫情防控的指导和支持。继续为有关国家疫情防控提供力所能及的帮助。

会议指出，目前全国大部分省份已下调了疫情应急响应级别，绝大多数地区已是低风险地区，要以省域为单元全面恢复正常生产生活秩序。要完善精准防控措施，促进加快复工并提高复产率。抓紧出台在有效防控的同时推动全面复工复产的指导意见，根据疫情变化，适时动态调整优化企事业单位复工复产疫情防控措施指南。低风险地区之间的人员和货物流动，必要的健康证明要做到全国互认，不得再设置障碍，不对人员采取隔离措施。各单位

在落实防控措施情况下，对来自低风险地区人员不实施上岗前隔离。同时，保障应急处置能力，一旦发现病例立即妥善处置，防范聚集性疫情。

（摘编来源：新华网）

国务院办公厅印发《关于应对新冠肺炎疫情影响 强化稳就业举措的实施意见》

意见围绕更好实施就业优先政策、引导农民工安全有序转移就业、拓宽高校毕业生就业渠道、加强困难人员兜底保障、完善职业培训和就业服务、压实就业工作责任提出6方面22条措施。

其中，针对拓宽高校毕业生就业渠道，意见提出，**要扩大企业吸纳规模**，国有企业今明两年连续扩大高校毕业生招聘规模。**要扩大基层就业规模**，各级事业单位空缺岗位今明两年提高专项招聘高校毕业生的比例，开发城乡社区等基层公共管理和社会服务岗位，扩大“三支一扶”计划等基层服务项目招募规模。**要扩大招生入伍规模**，扩大2020年硕士研究生招生和普通高校专升本招生规模。**要扩大就业见习规模**，支持企业、政府投资项目、科研项目设立见习岗位。**要适当延迟录用接收**，引导用人单位推迟面试体检和签约录取时间；对延迟离校的应届毕业生，相应延长报到接收、档案转递、落户办理时限；离校未就业毕业生可根据本人意愿，将户口、档案在学校保留2年或转入生源地公共就业人才服务机构，以应届毕业生身份参加用人单位考试、录用，落

实工作单位后参照应届毕业生办理相关手续。

同时，意见提出，政府投资开发的孵化基地等创业载体应安排一定比例场地，免费向高校毕业生、农民工等重点群体提供。持续开展线上招聘服务，发挥公共就业服务机构、**高校就业指导机构**、经营性人力资源服务机构作用，加大岗位信息、职业指导、网上面试等服务供给。

（摘编来源：中国政府网）

国务院联防联控机制印发《关于进一步推进分区分级恢复正常医疗服务工作的通知》

《通知》重点强调了加强医疗机构内部科学管理和强化外部支持保障。

在医疗机构内部管理方面：一要制定精细化差异化管理方案，针对不同科室或部门特点，采取灵活管理措施；二要充分发挥互联网医疗优势，合理分流患者，引导有序就医；三是保障急重症患者、慢性病患者、重大疾病患者和特殊群体就医需求；四是科学开展院内感染防控，避免防控不足和防控过度；五是持续加强医联体建设发展，使常见病、多发病患者就近看病就医。

在外部支持保障方面：一要将恢复正常医疗服务纳入本地区复工复产的整体工作中统筹考虑、协同推进；二要制定相应激励政策，落实财政对公立医院的投入责任，鼓励预拨一定比例的医保基金等；三是要做好医疗场所、人力资源、临床用血、药品耗材、

防护物资等各类资源供应保障；四要将恢复正常医疗服务纳入各地疫情防控工作的督查内容；五要加强公众宣传引导，方便群众提前预约有序就诊，提升对基层医疗服务的信心，合理就医。

（摘编来源：中国政府网）

省新冠肺炎疫情防控召开会议

3月19日，省新冠肺炎疫情防控工作领导小组召开第16次会议，省委书记、领导小组组长巴音朝鲁主持并讲话。

巴音朝鲁指出，我省已实现确诊病例、疑似病例、密切接触者“三清零”，疫情防控工作取得重要阶段性成果。**数据清零不等于风险清零**，不意味着全面胜利。当前，国内外疫情形势还十分复杂，人员流动和聚集增加带来疫情反弹的风险依然存在，特别是国际疫情快速蔓延带来的输入性风险增加。要严格落实分区分级防控要求，抓实抓细各项工作，确保实现疫情防控和经济社会发展两手抓双胜利。

巴音朝鲁强调，把严防境外输入风险作为重中之重，进一步完善数据共享、信息通报和入境人员核查机制，航空运输、口岸检疫、目的地送达、集中隔离、社区防控等环节要形成闭环、无缝链接。严格落实教育部“三个不开学”的底线要求，积极稳妥做好复学复课准备工作，妥善解决双职工家庭未成年子女陪护问题。

要扎实做好疫情防控物资保障工作。加强与国家有关部委沟通协调，协调解决口罩生产原料紧缺问题。帮助企业解决困难，提升本地生产供应能力。统筹做好医疗物资调配，加大重点地区投入力度，确保疫情防控需要。

要精心做好困难群众兜底保障工作。按时足额把各项补贴发到困难群众手中。重点关注特殊困难群体，开展心理疏导、陪伴支持等服务，加强走访探视，给予人文关怀。

要关心关爱疫情防控一线人员和广大医务工作者，切实做到关爱到位、补助到位、宣传到位。

（摘编来源：《吉林日报》）

吉林省应急响应调为三级！低风险地区人员来无需隔离

省疫情防控工作领导小组决定自3月20日起，我省新冠肺炎疫情防控工作应急响应级别由原来的省级Ⅱ级应急响应调整为省级Ⅲ级应急响应。响应级别下降后，保持现有指挥体系不变、防控职责不变，防控措施不变，继续实行统一指挥、分级负责、属地管理的基层策略，管住点、放开面，更加突出精准防控、科学防控、有效防控。

同时，疫情防控工作领导小组决定对国内返（来）吉人员实施分类管理：对来自湖北省高风险地区的人员自到吉之日起实行集中隔离医学观察14天，隔离期间按进、中、出进行三次新冠病毒核酸检测；对来自中风险地区的人员自到吉之日起居家隔离医学观察14天，解除隔离前进行一次新冠病毒核酸检测；对来自低风险地区的人员体温检测正常，不再采取隔离措施。

（摘编来源：新文化报微信公众号）

省疫情防控工作领导小组发布《关于境外返回人员集中隔离期间及确诊后相关费用分担机制的公告》

公告指出，境外返回人员集中隔离期间的食宿费用由本人自理。对于参保人员，在基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付医疗费用后，个人负担部分由财政给予补助。对于未参保人员，医疗机构应当先救治后收费，医疗费用原则上由患者个人负担。对于参加商业健康保险的人员，商业保险公司应按合同及时支付。对于困难人群，按照传染病防治法等法律法规实行医疗救助，减免医疗费用。由各级卫生健康部门安排免费转运，免费开展核酸检测和相关检查。

（摘编来源：吉林发布微信公众平台）

吉林省向形式主义、官僚主义亮剑！这些情形将被问责

3月19日，中共吉林省委办公厅发布《关于形式主义、官僚主义突出问题问责办法（试行）》。

办法针对，贯彻落实党的路线方针政策、党中央决策部署变异走样；政绩观出现偏差，搞华而不实、劳民伤财的“政绩工程”“形象工程”，造成恶劣影响；漠视、侵害群众利益，造成恶劣影响；不落实简政放权、放管结合、优化服务要求，造成恶劣影响；重招商轻落地、轻服务，影响营商环境，造成恶劣影响；违反规定程序乱决策、乱拍板，造成严重后果；履职过程中不担当、不负责，造成恶劣影响；不顾基层实际，增加基层负担，造成恶

劣影响；开会、发文过多过滥，造成恶劣影响；检查考核过多过频，过度留痕，造成恶劣影响；调查研究走过场，造成恶劣影响；在问责工作中落实主体责任、监督责任和领导责任不力，造成恶劣影响等方面明确具体问责情形。

（摘编来源：中国吉林网）

2020 年人文社会科学研究一般项目评审结果公布

3 月 20 日，教育部社科司发布了《关于 2020 年度教育部人文社会科学研究一般项目立项的通知》。我校 19 个项目入选，位居全国高校第 14 位。

通知指出，2020 年度教育部人文社会科学研究一般项目经教育部社科司组织专家严格评审和面向社会公示，现将立项结果予以公布。其中，规划基金、青年基金、自筹经费项目共 2620 项；西部和边疆地区项目 173 项，新疆项目 12 项，西藏项目 6 项。共计 2811 项。从 2020 年教育部人文社会科学研究一般项目的立项结果上看，武汉大学共有 34 项入选，位居全国第一。中山大学共计 32 项，入选数位居全国第二。

“双一流”高校中的师范类高校入选项目数见下表。

排序	学校	项目数
1	华中师范大学	29
2	陕西师范大学	26
3	北京师范大学	24
4	西南大学	24
5	东北师范大学	19
6	华东师范大学	15
7	华南师范大学	12

8	南京师范大学	11
9	湖南师范大学	9
10	首都师范大学	4

(摘编来源：教育部网站)

精准做好校园疫情防控 地方推出多种举措

疫情防控形势持续向好，“现在到了关键的时候，必须咬紧牙关坚持下去。”各地教育部门继续精准施策、因地制宜，严格做好校园防控工作，确保师生安全。

山东：制定学校开学条件核验细则，任何一项不合格不得开学

山东省教育厅、省卫生健康委、省市场监管局联合制定《山东省中小学校 2020 年春季开学条件核验细则》《山东省高等学校 2020 年春季开学条件核验细则》。要求各级教育部门会同卫生健康、市场监管部门依据《核验细则》指导属地学校做好开学前的各项准备工作，联合组建检查组，以最严格的标准，最严谨的态度，对属地学校进行开学条件核验工作，《核验细则》中任意一项核验结果为“否”，即核验不合格，不得开学。各级各类学校要对照《核验细则》，完善防控责任体系，细化任务清单，明确责任分工，切实做好开学准备工作，确保广大师生生命安全和身体健康。

福建：开展全环节演练，提升应急处置能力

福建省委教育工委、省教育厅印发通知，要求各地各校制定完善开学后校园疫情防控工作方案、疫情应急处置预案和学校师生健康防护手册，加强健康监测、信息摸排、校园安全、环境整治、物资储备等工作，开展防控知识培训、应急处置模拟演练等。近期，该省不少学校组织开展了应急处置模拟演练，针对入校体温检测、晨午检、防疫应急处置、处突、物资调度、重点消杀等环节进行演练，提升学校突发事件的处置能力，切实保障校园安全稳定。

河南：模拟真实场景，举行实战演练

河南省印发《疫情防控期间学校开学后出入管理办法》，该办法规定学校须严格控制出入口数量，原则上一个校园只开启一个校门出入口。在学生集中返校和上、下学时，视情况增加校门开放数量，避免高峰时段人员聚集。除保留必要的校门出入口外，暂不使用的出入口，须及时关闭上锁，严禁人员出入。近日，河南省部分中小学校开展了疫情应对模拟演练，通过对开学后学校各环节工作的模拟演练，将书面开学预案提前实践化、具象化，从演练中进一步梳理短板弱项、查漏补缺，为安全平稳有序开学全面做好准备。

湖南：保障防控物资供应，不得向学生收费

湖南省教育厅要求该省各级教育行政部门和高校切实做好教育系统疫情防控物资有序保障工作。要积极主动争取当地党委政

府支持，及时将教育系统纳入疫情防控物资保障的重点领域；要及时加强测算，针对开学物资需求激增的情况，提前、有序做好防疫物资储备工作。各级学校必要的防控物资和经费，由各高校和教育行政部门统筹保障，不得向学生收取任何费用。省教育厅将根据全省统一调配方案，组织各市州、各高校分别统一采购并组织发放到位，有序保障师生口罩供应。

天津：做好防控物资保障，不打无准备之仗

天津市教育两委新冠肺炎疫情防控工作指挥部全力以赴做好防控物资保障工作，确保各学校开学前防控物资保障到位，坚决不打无准备之仗。其中，市财政安排市属 34 所高校疫情防控资金，主要用于购置口罩、消毒液（粉）、额温枪等急需防控物资储备和建立临时隔离观察点。要求各区教育局和市级各类学校每三天统计上报一次物资储备情况，及时汇总了解口罩、额温枪、消毒液等主要物资储备情况及缺口数量。市教委多方联系，为全市教育系统紧急采购一批额温枪。市教育两委将紧紧抓住开学前“窗口期”，想方设法，千方百计筹措防控物资，确保开学前全部备足备好。

（摘编来源：微言教育公众号）

山东大学发布实施强院兴校行动意见

2月24日,《中共山东大学委员会关于实施强院兴校行动的意见》。《意见》共分为总体要求、行动路径、保障措施三个部分。

对于深化“放管服”改革,《意见》明确了三个方面的具体措施。

一是推进简政放权。学校、校区机关职能部门要坚持以服务学院改革发展为导向,结合事权充分向学院下放人权、财权、物权,充分激发学院发展活力和内生动力。围绕做强学院、做强学科,来做好管理制度的“废、立、改、释”。同时,要以推进管理重心下移为出发点,对部门所负责的权限事项进行系统梳理,对于能够明确权责边界的事项形成权责清单。在充分征求学院意见的基础上,按照责权一致原则,积极稳妥有序向学院下放权责。

二是转变管理模式。学校、校区机关职能部门要转变角色定位,突出谋划发展和战略管理的职能、综合协调和高效服务的职能、宏观指导和激励监督的职能,形成一整套与强院兴校相适应的工作方式,建立以学院为中心的管理模式,逐步完善“权责清晰、导向明确、考核严格、激励有效、制度健全、运行有序”的校院两级管理体制。

三是强化服务支撑。精简学校和校区机关职能部门。学校机关职能部门要减少审批事项,增加服务事项,优化办事流程,创新工作手段,强化信息共享,优化督查考核,切实为学院松绑减

负。要建立健全为学院解决实际困难的工作机制，推动全校为学院提供更加专业化、精细化、个性化的服务。校区机关职能部门要为学院改革发展提供更好的特色管理和增值服务。同时，要充实学院管理服务力量。

（摘编来源：山东大学官网）

云南大学

全面筑牢疫情防线 全力做好开学准备

据云南大学消息，从3月16日起，该校符合返岗条件的行政人员和管理干部已全部到岗上班，全面做好春季学期开学前准备工作。

云南大学相关负责人介绍，新冠肺炎疫情发生以来，该校党政领导班子高度重视，成立了疫情防控工作领导小组和监督工作小组，制定了疫情防控工作方案，建立了“1+N”联防联控工作机制和校、院、班三级防控网络体系，坚持分步骤推进、分类别管理，实施了“零报告、日报告”制度，紧紧依靠广大师生，全面筑牢疫情防线。

目前，云南大学春季学期开学前相关工作已准备就绪，**信息掌握、防控体系、应急保障、物资储备、防控制度、舆论引导等工作已全部到位**，能确保学校开学平稳有序和校园安全稳定。具体开学时间，需等上级有关部门通知安排。

信息掌握到位。目前，云南大学已全面摸底排查，建立师生信息库，按照省内、省外、境外等分类梳理师生信息，精准掌握全体师生员工基本情况。将按照先省内、后省外(境外)，先毕业生和博士生、后其他学生的原则，制定分批到岗和返校实施方案。湖北和滞留湖北师生根据当地高校开学情况择时返校。

防控体系到位。坚持“外防输入、内防传播”，按照教育部

“五个一律”要求，切实加强校园管控。严格落实校园封闭性管理，校外人员和车辆一律不得入校，对返校学生和留校学生，以宿舍园区为单位，实行网格化管理；严格落实校园日常清洁与消毒，对食堂、教室、会议室、超市等聚集性公共区域实行人流量限制；严格落实临时隔离区域设置，设立隔离区2个，设置隔离室59间。

应急保障到位。制定新冠肺炎确诊、疑似病例或无症状感染者和聚集性发病防控工作应急预案，做到充分准备、有效应对。严格按照卫健部门要求，做好应急处置人员保障、物资保障、条件保障等各项准备工作。同时，做好有关师生的情绪安抚和心理疏导。

物资储备到位。设立防疫专项工作经费，通过采购、联系捐赠等方式，多渠道获取额温枪、洗手液、口罩、消毒液等防控物资，做到提前储备、满足需求。

防控制度到位。建立健全防控制度，做到依规管理、防控有序。制定并实施防控物资分配制度、疫情防控期间人员和车辆出入校园管理制度、不同阶段返校师生食堂就餐和交通车运行管理制度等。

舆论引导到位。结合全国疫情防控工作，在师生中加强爱国主义教育；充分利用各类媒体和信息网络，及时宣传国家和云南省的重要决策部署，准确传播防疫知识等，引导广大师生不造谣、不信谣、不传谣，切实做到正确引导、科学防控。

（摘编来源：人民网）

武汉连续两天零新增！

李兰娟：来之不易，防止“死灰复燃”

3月18日0—24时，武汉市确诊病例、疑似病例均无新增，这是疫情发生以来，首次出现“双零”。接下来防疫重点是什么？就市民关心的问题，记者分别采访了国家卫健委高级别专家组成员、中国工程院院士李兰娟和国家卫健委专家组成员蒋荣猛。

——武汉首次出现“双零”得之不易，您认为关键点是什么？

蒋荣猛：武汉及时关闭了进出城通道，后来又实行严格的住宅小区封闭式管理，切断了人群流动，阻断了传播。从2月初开始，武汉通过“拉网式”社区排查、加大检测力度，对疑似患者加强筛查，缩短了确诊时间，控制了疫情进一步蔓延。武汉积极筹措床位，通过增加定点医院数量、修建方舱和建立集中隔离点，实现了“应收尽收”。

——武汉确诊病例、疑似病例均无新增，武汉接下来的疫情防控重点是什么？

李兰娟：**第一**，要密切关注社区和发热门诊的防控工作，防止疫情“死灰复燃”。**第二**，现在境外输入的问题很严峻，境外的新冠病毒携带者、潜伏期病人随时可能来到中国，有可能导致我国第二波疫情的传染和流行。

——今天以后疫情有可能出现反复吗？

蒋荣猛：随着逐步恢复正常医疗秩序，“闸门”一开，仍有可能“死灰复燃”。因此，医院和社区对可疑患者的排查还不能放松，市民也仍需保持谨慎小心。

——防止疫情反弹，在哪些方面需要格外谨慎？

蒋荣猛：要坚决遏制疫情反弹，首先要坚持“四早”策略，即“早发现、早报告、早确诊、早治疗”。同时，做好流行病学调查，追踪密切接触者，对密切接触者要隔离观察。普通市民的日常交往除保持1-2米的安全“社交距离”外，也要按照“标准预防”原则做好个人卫生。

——武汉不少医院开始陆续复诊，为非新冠病人提供服务。复诊医院要做好什么预防措施？

蒋荣猛：医院要严格执行“标准预防”，务必要将它作为一种常态化的医院感染管理策略。平常医生在做接诊、护理、检查、手术时，都要根据操作可能的感染风险做好个人防护。

——武汉目前有6000多名确诊病人在住院治疗，接下来在治疗方面的重点是什么？

蒋荣猛：要将能够转运的重型、危重型患者向高水平医院集中，而且要确保转运安全。不同医疗队之间要加强协同和交流。要充分发挥基层医疗机构在分级诊疗中的“第一道防线”作用。

（摘编来源：光明网）

策划：高宗泽

主编：蒋 蕾

编辑：刘 鑫 赵 设 张 锐 孙晨曦

排版：刘 鑫

联系电话：85099630

电子邮箱：nenuzy@nenu.edu.cn