



# 领导参考

2020年3月2日

总第150期

发展规划处政策研究室

## 【抗击新冠肺炎疫情专题】

**编者按：**疫情就是命令，防控就是责任。新冠肺炎疫情发生以来，学校高度重视，紧急动员，科学部署，多措并举，上下协同，强化落实，构建了防控疫情的有效防线。当前，疫情防控工作正处在最吃劲的关键阶段。学校按照中央要求，进一步将各项工作抓实、抓细、抓落地，毫不放松做好疫情防控重点工作。根据我校新冠肺炎疫情防控工作领导小组安排，《领导参考》特推出“抗击新冠肺炎疫情专题”，通过“上级决策部署”“教育系统要情”“疫情进展动态”“高校抗疫行动”栏目，提供政策咨询、专家解读、经验介绍，助力我校疫情防控工作取得最终胜利！

## 目 录

### ■ 上级决策部署

#### ——中央决策部署

- 国务院联防联控机制印发《关于进一步落实分区分级差异化防控策略的通知》 ..... 03
- 国务院联防联控机制印发《关于进一步规范和加强新冠肺炎流行期间消毒工作的通知》 ..... 05
- 支持新冠肺炎疫情防控工作 全国 1037 万多名党员自愿捐款 11.8 亿元 ..... 06

## ——吉林决策部署

- 巴音朝鲁、景俊海出席省新冠肺炎疫情防控及外防输入、医疗救治工作调度视频会……………07

## ■教育系统要情

- 高质量打赢打好脱贫攻坚“收官战” 2020 年滇西脱贫攻坚部际联系会暨教育部直属系统扶贫工作推进会议召开……………09

## ■高校抗疫行动

- 千名在鄂师生齐聚党旗下 东大在湖北设立 41 个临时党团组织……………12

## ■疫情最新进展

- 钟南山领衔在顶级医学期刊发文：不能排除超级传播者的存在……………15
- 中国和世卫组织发布联合考察报告……………18
- 世界卫生组织针对新冠病毒的 10 项个人预防基本建议……………19

## **国务院联防联控机制印发 《关于进一步落实分区分级差异化防控策略的通知》**

2月28日，国务院联防联控机制印发通知，就进一步指导各地准确分析把握疫情和经济社会发展形势，落实分区分级差异化防控策略，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，作出部署安排。

湖北省和武汉市要全面加强疫情防控，继续实施“严格管控、外防输出、内防扩散”策略，紧紧扭住城乡社区防控和患者救治两个关键，继续实行严格的离汉离鄂通道管控措施，坚决遏制疫情扩散输出。加强力量薄弱地区防控，坚决做到应检尽检、应收尽收、应治尽治，切实提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率。

北京市要按照“外防输入、内防扩散”策略，全力做好疫情防控工作。要充分发挥严格进京管理协调机制作用，加强京津冀地区联防联控，尽最大可能切断传染源。广泛动员各方面力量参与协同防控，全面落实疫情防控期间严格进京管理若干措施，引导外地人员逐步有序返京。完善联防联控体系，强化社区防控网格化管理，坚决切断输入型传染源，全力遏制疫情扩散，确保首都安全稳定。

湖北省周边省份及浙江省、广东省、黑龙江省等重点省份要

按照“外防输入、内防扩散和局部暴发、分类指导”策略，坚决遏制疫情上升势头，阻断疫情蔓延。湖北省周边省份要主动与湖北省建立省际联防联控机制，既要防止湖北省疫情向周边省份蔓延，也要做好对湖北省物资、人员援助及交通保障。

全国其他地区要以县域为单位，实施“预防为主、外防输入、内防局部扩散”策略，继续落实“四早”措施，精准检测、追踪到人、随访到户，确保重点对象登记在册，异常情况及时处置，防止疫情反弹。疫情风险较低的地方要在有防护保障情况下尽快复工复产，恢复人民群众正常生活，努力促进经济社会健康发展。其他地方要结合疫情防控分区分级有序推进复工复产。

《通知》强调，各地区要根据当前疫情防控形势和要求，突出重点、统筹兼顾、分类指导、分区施策，进一步细化实化防控措施，加强重点人群、重点场所、重点单位管控，落实各项防控技术方案。要充分发挥基层作为联防联控、群防群治关键防线作用，加强对社区防控工作的组织领导，强化基层防控人员和物资保障，夯实社区排查和防控基础，推动科学精准的防控手段向城乡社区继续下沉，健康防护知识向公众广泛普及，不断提高疫情防控的科学性、精准性、针对性。

（摘编来源：中国政府网）

## 国务院联防联控机制印发《关于进一步规范和加强新冠肺炎流行期间消毒工作的通知》

为科学消毒、精准消毒，避免过度消毒，减少过度消毒带来的环境污染和人体健康问题，打好疫情防控阻击战，国务院联防联控机制印发通知。

通知要求，要依法依规开展消毒工作，工作场所、公共场所、社区和学校等场所的预防性消毒方法参照《关于依法科学精准做好新冠肺炎疫情防控工作的通知》和《消毒剂使用指南》进行。

要采取科学消毒措施，无明确传染源时，做好预防性消毒，增加医院、机场、车站等人员密集场所的物体表面消毒频次，加强高频接触的门把手、电梯按钮等清洁消毒，做好垃圾、粪便和污水的收集和无害化处理，做好个人手卫生。有明确传染源时，加强隔离病区、病例居住过的场所和转运车辆等的随时消毒和终末消毒。

要防止过度消毒，不对室外环境开展大规模的消毒，雨雪天气不开展外环境消毒；不对外环境进行空气消毒；不直接使用消毒剂（粉）对人员全身进行喷洒消毒；不对水塘、水库、人工湖等环境中投加消毒剂（粉）；不在有人条件下对室内空气使用化学消毒剂消毒。

做好质量控制和效果评价，所用消毒产品要合法有效，并严格遵循产品说明书使用。要根据消毒对象的特点，选择可靠的消毒方法及消毒剂量，采取必要的检测手段，确保消毒效果。

（摘编来源：中国政府网）

## **支持新冠肺炎疫情防控工作 全国 1037 万多名党员自愿捐款 11.8 亿元**

响应党中央号召，2 月 26 日以来，全国广大共产党员踊跃捐款，表达对新冠肺炎疫情防控工作的支持。据统计，截至 2 月 29 日，全国已有 1037 万多名党员自愿捐款，共捐款 11.8 亿元。捐款活动还在进行中。

（摘编来源：《人民日报》）

### 巴音朝鲁、景俊海出席省新冠肺炎疫情防控 及外防输入、医疗救治工作调度视频会议

2月29日，省委书记、省疫情防控工作领导小组组长巴音朝鲁来到省疫情防控指挥中心，视频连线听取我省支援武汉前线指挥部工作汇报，慰问前方一线医护人员，主持召开省新冠肺炎疫情防控及外防输入、医疗救治工作调度视频会议，研究部署全省下步疫情防控工作。

巴音朝鲁指出，当前我省疫情防控总体形势基本稳定，但外防输入和患者救治是关键，也是疫情防控工作最重要、最艰巨的任务。

巴音朝鲁强调，必须毫不放松地抓好疫情防控重点工作。疫情没有结束，警报没有解除，反弹风险不可忽视，潜在风险不容低估。必须把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署上来，加强疫情防控这根弦不能松，经济社会发展各项工作要抓紧，夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。必须毫不放松地把外防输入作为重中之重。采取更加严密管控、更加有效举措，进一步强化入境防控、信息共享、落地管控、责任落实，坚决防止境外疫情输入我省。必须毫不放松地做好医疗救治工作。坚持关口前移，强化源头管控，继续做好全面排查和集中隔离工作，尽快提升检测能力，加强重症、危重症患者救治，力争早日

实现清零目标。必须毫不放松地加强物资保障供应工作。重点保障我省支援湖北医疗队、省内重点地区和救治一线、复工复产和学生返校后社会面需要，加大组织调配，推动省内相关企业开足马力、加快生产，确保物资供应到位。必须毫不放松地统筹推进经济社会发展工作。精准稳妥推动企业复工复产，加快推进项目建设，抓好春季农业生产，全力推动落实脱贫攻坚、污染防治、民生保障、社会稳定以及其他涉及全面建成小康社会的重点任务，尽最大努力把疫情影响降到最低，努力完成全年目标任务，确保全面建成小康社会、完成脱贫攻坚任务和“十三五”规划目标。

景俊海强调，要贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神，扎实做好入境防疫工作，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。建立省部和省际联防联控机制，强化信息资源共享。坚持分类处置，对入境人员有症状与无症状分区管理，疑似人员要就地入院单独隔离，无症状人员要接转到各地相应隔离点集中单独隔离，非吉人员要就地集中单独隔离，确保不落一人一例。坚持科学转运，通过建立转运站等措施，对境外重点疫区入境人员第一时间接转到相应地区单独隔离，切断传播渠道，防止集聚扩散。坚持精准施策，有效提醒和及时隔离相结合，隔离时间不能少于两周，期间要核酸检测三次，对确诊或确症者精准治疗，切实提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率。

（摘编来源：吉林省人民政府网）

# 高质量打赢打好脱贫攻坚“收官战”

## 2020年滇西脱贫攻坚部际联系会暨教育部 直属系统扶贫工作推进会议召开

2月28日，2020年滇西脱贫攻坚部际联系会暨教育部直属系统扶贫工作推进会议召开。会议强调，要深刻认识2020年全面打赢脱贫攻坚战的特殊重要意义，凝心聚力、一鼓作气、顽强作战，确保圆满收官、全面交账、有序衔接，高质量打赢打好脱贫攻坚战。

会议以视频形式召开，在教育部设立主会场，在22个国家部委、云南省政府及滇西10州市政府、75所直属高校设立分会场。教育部党组书记、部长陈宝生，云南省委副书记、省长阮成发分别在主会场、分会场讲话。教育部党组成员、副部长孙尧，云南省副省长陈舜出席会议。

陈宝生指出，一年来，各相关部门齐心协力，发挥部门优势，有针对性地采取了一系列支持政策和措施，推动滇西脱贫攻坚及教育脱贫攻坚取得重大进展。他强调，突如其来的新冠肺炎疫情，给脱贫攻坚带来新的困难和挑战，要统筹推进脱贫攻坚和疫情防控工作，努力把疫情对脱贫攻坚的影响降到最低，集中兵力，高质量完成2020年脱贫攻坚各项任务。一是打赢滇西脱贫歼灭战，不折不扣完成滇西剩余脱贫任务，全面整改影响脱贫的突出问题，

全面落实特殊贫困人口兜底保障，高质量完成脱贫任务。二是**打赢教育脱贫攻坚战，全面完成义务教育有保障核心任务**，深入落实发展教育脱贫一批任务，加强教育脱贫攻坚与乡村振兴相衔接，做好教育脱贫攻坚总结宣传工作。三是**打赢直属高校定点扶贫总体战**，打好“精准战”“治本战”“协同战”“宣传战”，创新扶贫形式，丰富扶贫内容，提升扶贫成效。

陈宝生指出，要深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，协同打好脱贫攻坚“收官战”。滇西部际联系各成员单位要统筹发挥各自资源优势，协力解决滇西脱贫攻坚特殊困难；云南省要聚焦滇西脱贫重点难点，全力攻克滇西贫困堡垒；**直属高校要精准对接贫困县需求，合力做好定点扶贫工作**；教育部直属系统要履职尽责，通力协作打好教育脱贫攻坚战。

阮成发对教育部及滇西脱贫攻坚部际联系会议成员单位、部属高校和有关单位推动滇西脱贫攻坚工作取得关键进展表示感谢。他强调，云南省将坚决打赢疫情防控阻击战和精准脱贫攻坚战“两场硬仗”，确保滇西脱贫攻坚目标任务如期全面完成。一是对已经摘帽和申请摘帽的县开展全面排查，加强对不稳定脱贫户边缘户动态监测，落实好20条巩固要求，提高脱贫成色。二是对未摘帽的县**实施攻坚歼灭战**，逐县会商、细化任务、合力攻坚，确保剩余贫困县如期摘帽、剩余贫困人口如期脱贫。三是**做好滇西片区挂牌督战工作**，对未摘帽的4个县市和贫困人口在5000人以上的两个县，由省级领导定点挂牌督战。四是**抓好傈僳族、怒**

族两个直过民族帮扶工作，按照“一族一方案”推进整族脱贫。  
五是认真落实“一县一方案”“一校一方案”“一人一方案”，  
提高“四步法”执行率，抓实“控辍保学”。

国家发展改革委相关司局负责人在会上发言。水利部、卫生健康委、中央电化教育馆、西北农林科技大学、电子科技大学在会上作交流发言。

（摘编来源：教育部网站）

### 千名在鄂师生齐聚党旗下 东大在湖北设立 41 个临时党团组织

为了帮助在鄂师生共渡难关，东南大学党委相继在湖北设立了覆盖教师、本科生、研究生在内的 41 个临时党团组织，充分发挥党支部战斗堡垒作用、党员先锋模范作用，传递组织的温暖与关心，把滞留在湖北的师生汇聚到党旗下，凝聚强大的“抗疫”力量，团结带领广大鄂籍师生坚定信心、共克时艰，勠力同心、战胜疫情。

在湖北设立临时党团组织，学校旨在通过这种组织的形式把学校的温暖和关心，传递到身处湖北的师生们身边，消除和缓解因疫情带来的心理压力和焦虑情绪，让他们感受到学校虽与他们相隔千里，但组织和关心就在身边。

根据湖北各地疫情防控形势和滞留师生的实际需求差异，校党委明确提出要按照分类设置、按区集中的原则，建好管用有效的组织体系。学校成立了湖北临时党总支，根据师生不同类型和地区，分别设立 1 个教师临时党支部、1 个本科生临时党支部、14 个研究生临时党支部，同步成立相应的 25 个临时团支部。

为便于成员间沟通联络，并考虑未来在疫情好转的情况下，临时党团组织能更有效地团结带领同一地区的师生在不违反当地管控措施、安全的前提下，开展志愿服务、防控互助等活动，研

研究生临时党支部和本科生、研究生临时团支部均按湖北地级市区域划分集中设置。

为加强湖北地区临时党总支、党支部、团支部的组织建设，东南大学党委组织部、学工部、研工部、教师工作部、团委合力做好对湖北临时党团组织的沟通、指导、联络工作，学校在**每一个支部都配备指导教师**，推动其发挥好联系学校和在鄂师生的桥梁纽带作用。

东南大学在鄂党团组织的组建是临时的，但作用不临时。各临时党支部除认真履行党章党规规定的宣传贯彻党的基本路线、方针、政策等各项职责外，还积极开展“五个及时”工作：

一是及时传达习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署、学校疫情防控有关决策部署；二是及时关心支部所在临时班的党员、团员、群众的学习、生活，指导做好疫情防控、心理疏导等工作；三是及时团结当地师生积极投身疫情防控工作，帮助感染疫情师生和因疫情导致生活困难的师生；四是及时增强师生交流互动，促进线上学习；五是及时收集、反馈师生的意见和建议。

与此同时，东南大学党委在加强湖北临时党团组织的建设中，强化政治引领，坚持以党建带团建，以临时党支部建设带动临时团支部建设，**每个临时团支部均安排有党员加入**，其中一名党员担任临时团支部书记，在临时党支部的领导下，和其他学生骨干一起贯彻学校的有关要求，开展好临时团支部的各项工作，进一

步激发团组织活力。

此外，还积极在抗击疫情各项组织活动中锻炼提升党员骨干的组织协调能力、考察入党积极分子的政治表现，激发和调动更多优秀共青团员在疫情防控中发挥模范带头作用、积极向党组织靠拢。

（摘编来源：东南大学官微）

### 钟南山领衔在顶级医学期刊发文： 不能排除超级传播者的存在

2月28日，由国家卫健委高级别专家组组长、中国工程院院士钟南山领衔的“中国2019新型冠状病毒疾病的临床特征”研究论文在顶级医学期刊《新英格兰医学杂志》（NEJM）上在线公开发表。该研究纳入了来自2019年12月11日至2020年1月29日来自全国31个省（市）共552家医院的1099例确诊新冠肺炎患者。

该项研究显示，在1099例患者中，926例为非重症，173例为重症。重症患者的年龄比非重症患者大7岁（中位数）。此外，重症患者有合并症的情况（38.7%）比非重症患者（21.0%）常见。不过，重症患者和非重症患者的暴露史相似。

研究得出的中位潜伏期为4天（四分位距，2-7），重度、非重度组新冠患者各有一例患者的潜伏期达24天。不过，团队认为，单纯根据最小、最大值评估人群的潜伏期容易引起误读。

值得注意的是，入院时43.8%的患者有发热，但住院期间88.7%有发热。不发热的新冠肺炎患者比例高于SARS-CoV（1%）和MERS-CoV（2%）感染患者，因此如果监测病例的定义侧重于检测发热，则不发热的患者可能会被漏诊。

相对于SARS-CoV和MERS-CoV，新冠病毒的致死率较低。研究团队在这项研究中确定的病死率为1.4%，低于近期其他团队报

道的病死率。研究团队还强调，尽管新冠病毒和 SARS-CoV 具有种属相似性，但一些临床特征可以将新冠肺炎与 SARS-CoV、MERS-CoV 及季节性流感区分开来。

研究团队认为，分析显示约 2% 的患者有野生动物直接接触史，四分之三以上的患者是武汉居民、曾去过武汉或曾有与武汉居民的接触史。这些发现与其他最新报道一致，包括家庭聚集性疫情、无症状患者传播疾病和分为三个阶段的暴发模式。他们认为，**该项研究不能排除“超级传播者”的存在。**

在这样研究中，潜伏期定义为接触传染源（野生动物或者疑似或确诊病例）的可能最早日期与出现症状（即咳嗽、发热、乏力或肌痛）的可能最早日期之间的间隔期。**研究得出的中位潜伏期为 4 天（四分位距，2-7）。**

不过，论文的并列第一作者关伟杰、梁文华、何建行教授和钟南山教授在解读时着重提到，仔细查阅整个人群的潜伏期分布规律，发现潜伏期大于 14 天的共 13 例（12.7%），而潜伏期大于 18 天的仅有 8 例（7.3%）。他们认为，单纯根据最小、最大值评估人群的潜伏期容易引起误读。

新冠肺炎患者的主要**复合终点**是送入重症监护病房（ICU）、采用机械通气或死亡。**次要终点**包括死亡率，从出现症状至发生复合终点的时间，以及从出现症状至发生复合终点中各构成部分的时间。

研究团队提到，尽管与新冠病毒相关的死亡总人数多，但病

死率似乎低于 SARS-CoV 和 MERS-CoV。而患者入院时的呼吸功能受损（疾病严重程度的主要驱动因素）与结局较差相关。

研究团队在讨论环节指出，SARS-CoV、MERS-CoV 和高致病性流感的一般传播途径包括呼吸道飞沫传播和直接接触传播，新冠病毒的传播途径很可能也相同。但目前已在胃肠道、唾液和尿液内检出新冠病毒，因此需要对这些潜在传播途径进行研究。

他们认为，与近期其他研究的结果一致，研究团队发现新冠肺炎的临床特征与 SARS-CoV 相似。发热和咳嗽是主要症状，胃肠道症状不常见，因此提示与 SARS-CoV、MERS-CoV 和季节性流感相比，新冠病毒具有不同的趋向性。

研究团队同时提到，研究还存在一些明显的局限性，包括部分病例的接触史和实验室检查记录不完整、非专科医院存在基础设施缺乏和医务人员培训不足、只能估算本研究中有记录信息的 291 例患者的潜伏期、许多患者仍在住院，数据截止时结局未知等。

他们在局限性中还强调了一点，“我们无疑遗漏了无症状或居家治疗的轻症患者，因此我们的研究队列可能代表了新冠肺炎比较严重的一面。”

（摘编来源：光明网）

## 中国和世卫组织发布联合考察报告

29日，国家卫健委发布《中国-世界卫生组织新型冠状病毒肺炎（COVID-19）联合考察报告》，公布了对新冠肺炎的最新研究结果与应对措施。报告指出，中国采取了历史上最勇敢、最灵活、最积极的防控措施。

**1、病毒属性：**新冠病毒是一种动物源性病毒，截至2月25日，尚未查明动物来源。

**2、病毒宿主：**蝙蝠似乎是该病毒的宿主，但中间宿主尚未查明。

**3、病毒特点：**新型冠状病毒是一种新出现的病原体，传染性强、传播速度快。

**4、传播途径：**新冠肺炎在无防护下通过飞沫和密切接触在感染者和被感染者之间发生传播，在医疗机构中或可存在因医疗操作产生气溶胶而发生空气传播的可能，粪-口传播似乎并不是主要传播方式。

**5、传播来源：**到目前为止，绝大多数病例是来自武汉或湖北或与之有直接联系。社区传播非常有限，人际传播主要在家庭中发生。

**6、易感人群：**新冠肺炎病毒几乎人人易感，感染后是否具有免疫力需进一步研究；真正的无症状感染者比例尚不明确，但相对较罕见，也不是传播的主要驱动因素。

**7、患者特征：**新冠肺炎患者通常在感染后平均5至6天（平

均潜伏期 5 至 6 天，范围 1 至 14 天）出现轻度呼吸道症状和发热等症状，多数患者为轻症可痊愈，重症和死亡高危人群为年龄 60 岁以上。

**8、医务人员感染：**医疗机构医务人员感染并不是新冠肺炎在中国的主要传播特征。大多数医务人员感染是发生在武汉疫情暴发早期。

**9、封闭场所疫情：**据报告，以下场所发生了新冠肺炎传播：监狱（中国湖北、山东、浙江）、医院等。

**10、中国措施：**中国采取了坚定有力的综合性非药物性干预措施，非常有效地切断病毒传播途径，为全球应对新冠肺炎提供了重要经验。这些措施包括：开展积极主动监测，迅速发现并立即诊断、隔离病例，严格追踪并隔离密切接触者，引导民众理解并接受上述措施。

（摘编来源：新华网）

## **世界卫生组织针对新冠病毒的 10 项 个人预防基本建议**

世界卫生组织总干事谭德塞 28 日在例行记者会上介绍了当前针对新冠病毒的 10 项个人预防措施基本建议。

**首先，定期用含酒精成分的免洗洗手液洗手、或用肥皂和水洗手。**手接触受污染的物品表面或病人后再触摸面部是病毒传播的途径之一，因此清洁双手可以降低病毒传播风险。

**第二，定期用消毒剂清洁物品表面，例如厨房桌椅和办公桌等。**

**第三，自学有关新冠病毒肺炎相关知识，但要确保信息来自地方或国家公共卫生机构、世卫组织网站、地方卫生专业人员等可靠来源。对大多数人来说，感染新冠病毒后一开始的症状是发烧和干咳，而不是流鼻涕。大多数感染者为轻症，无须任何特殊照顾即可好转。**

**第四，在发烧或咳嗽期间避免旅行，如在飞行途中生病，应立即通知机组人员。回家后应立即与医卫人员联系，并告知他们自己去过哪里。**

**第五，咳嗽或打喷嚏时用衣袖遮挡或使用纸巾。纸巾用完应立即扔进封闭垃圾箱，然后洗手。**

**第六，60岁以上或有心血管疾病、呼吸系统疾病、糖尿病等基础疾病者，感染新冠病毒后出现重症的风险可能更高。这类人群应采取额外的预防措施，比如避免前往人多的场所或可能与病人有互动的场所。**

**第七，一旦感觉不舒服，请待在家中，并打电话给医生或当地医疗人员，他们会询问你的症状、去过哪里、和谁有过接触。这将有助于获取正确的建议或根据指引前往正确的医疗卫生机构，并可预防感染他人。**

**第八，生病时应待在家里，吃饭和睡觉与家人分开，使用不同的餐具。**

第九，如出现呼吸急促，应立即就医。

第十，疫情期间感到焦虑是正常的，也是可以理解的，尤其是当生活在一个受疫情影响的国家或社区时。请了解本社区防控疫情的举措，并就如何在工作场所、学校等保障安全展开讨论。

谭德塞还强调，世卫组织提供的是一般性指导，个人还应遵循所在国家的指导并咨询当地卫生专业人员。

（摘编来源：新华网）

---

策划：高宗泽

主编：蒋 蕾

编辑：刘 鑫 赵 设 张 锐 孙晨曦

排版：刘 鑫

联系电话：85099630

电子邮箱：nenuzy@nenu.edu.cn