



领导参考

2020年3月19日

总第167期

发展规划处政策研究室

【抗击新冠肺炎疫情专题】

编者按：疫情就是命令，防控就是责任。新冠肺炎疫情发生以来，学校高度重视，紧急动员，科学部署，多措并举，上下协同，强化落实，构建了防控疫情的有效防线。学校按照中央要求，进一步将各项工作抓实、抓细、抓落地，毫不放松做好疫情防控重点工作。根据我校新冠肺炎疫情防控工作领导小组安排，《领导参考》特推出“抗击新冠肺炎疫情专题”，通过“上级决策部署”“教育系统要情”“疫情进展动态”“高校抗疫行动”栏目，提供政策咨询、专家解读、经验介绍，助力我校疫情防控工作取得最终胜利！

目 录

■ 上级决策部署

——中央决策部署

- 中共中央政治局常务委员会召开会议 低风险省份要全面恢复正常生产生活秩序……………03
- 李克强主持召开国务院常务会议：部署深入推进“放管服”改革，培育壮大新动能，促进稳就业……………05
- 民政部：暂不开展人员聚集性志愿服务活动……………07

——吉林决策部署

- 省委党的建设工作领导小组召开 2020 年第一次会议……………08
- 省疫情防控领导小组印发《关于贯彻落实〈全面落实疫情防控一线城乡社区工作者关心关爱措施的通知〉的实施方案》……………09

■ 教育系统要情

- 教育部：中国高校研发的 14 种检测试剂已获欧盟认证……………10
- 云南省 3 月 23 日开始错时错峰开学……………11

■ 高校抗疫行动

- 华东师范大学将为湖北籍本硕新生发放 5000 元入学奖金……13

■ 疫情最新进展

- 我国新冠疫苗研发传来最新重要进展……………14
- 卫健委发布科学戴口罩指引……………16

中共中央政治局常务委员会召开会议 低风险省份要全面恢复正常生产生活秩序

中共中央政治局常务委员会3月18日召开会议，分析国内外新冠肺炎疫情防控和经济形势，研究部署统筹抓好疫情防控和经济社会发展重点工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出，在全国上下和广大人民群众共同努力下，全国疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的态势不断巩固和拓展，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。同时，我们也面临着不少新情况新问题，特别是境外疫情扩散蔓延及其对世界经济产生不利影响，也给我国疫情防控和经济发展带来新的挑战。要准确把握国内外疫情防控和经济形势的阶段性变化，因时因势调整工作着力点和应对举措，确保打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

习近平强调，在充分肯定我国疫情防控工作成绩的同时，要清醒看到国内外疫情形势的复杂性和严峻性。湖北和武汉医疗救治、社区防控和后续工作任务依然艰巨繁重，其他地区人员流动和聚集增加带来疫情反弹风险依然存在，特别是国际疫情快速蔓延带来的输入性风险增加。要毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作

作，决不能让来之不易的疫情防控持续向好形势发生逆转。要加强疫情防控国际合作，同世界卫生组织紧密合作，加强全球疫情变化分析预测，完善应对输入性风险的防控策略和政策举措，加强同有关国家在疫情防控上的交流合作，继续提供力所能及的帮助。要加强对境外我国公民疫情防控的指导和支持，做好各项工作，保护他们的生命安全和身体健康。

会议强调，要科学精准做好重点地区疫情防控工作。湖北省和武汉市要慎终如始、一鼓作气，坚决打赢湖北保卫战、武汉保卫战。要进一步加强医疗救治，将重症患者向高水平定点医院集中，努力提高治愈率、降低病亡率。要完善社区防控措施，有序扩展无疫社区居民活动空间。武汉市要逐步推进复工复产，湖北省其他地区要稳妥有序解除管控措施。湖北省要同有关省份主动对接，做好“点对点、一站式”输送返岗、外地滞留在鄂人员返乡等工作，人员流入地要落实属地责任。要加强人文关怀，组织开展心理疏导，稳妥做好疫情善后工作，防范化解社会矛盾。要突出抓好北京等其他重点地区疫情防控，优化防控策略，落实防控举措，增强针对性和有效性。

会议要求，要落实外防输入重点任务，完善数据共享、信息通报和入境人员核查机制，航空运输、口岸检疫、目的地送达、社区防控要形成闭环。要完善同有关国家的防控策略协调机制，加强防控和救治经验分享，推动联合科研攻关。

会议指出，受国内外多种因素影响，当前我国经济下行压力

持续加大。各级党委和政府要增强紧迫感，加快建立同疫情防控相适应的经济社会运行秩序，积极有序推进企事业单位复工复产，努力把疫情造成的损失降到最低限度。要以省域为单元推动经济社会秩序恢复。所辖县区均为低风险的省份，要全面恢复正常生产生活秩序。除湖北、北京以外，对于省内仍有中风险县区的省份，要做好精准防控，有序恢复生产生活秩序。低风险地区之间的人员和货物流动，必要的健康证明要做到全国互认，不得再设置障碍，不对人员采取隔离措施。要提高复工复产效率，围绕解决企业用工、资金、原材料供应等需求，有针对性地精准施策，打通“堵点”、补上“断点”。要做好法律服务等工作，及时化解合同履行、企业债务、劳资关系等纠纷。

会议强调，要加强对国际经济形势的研判分析，及时制定有针对性的政策举措。要兼顾疫情防控和对外经贸合作，在落实防疫措施前提下为商务人员往来提供便利，保持国际供应链畅通，创新招商引资、展会服务模式，保障各类经贸活动正常开展。

（摘编来源：新华网）

李克强主持召开国务院常务会议：部署深入推进 “放管服”改革，培育壮大新动能，促进稳就业

国务院总理李克强3月17日主持召开国务院常务会议，部署深入推进“放管服”改革，培育壮大新动能，促进稳就业；要求加快重大投资项目开复工，有效补短板惠民生；通过《农作物病

虫害防治条例（草案）》。

会议指出，按照党中央、国务院决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，做好“六稳”工作，必须把稳就业放在首位。一要根据疫情持续向好态势，在保持必要疫情防控措施的同时，取消妨碍复工复产的不合理规定，让更多务工人员尽快返岗，有活干、有钱赚。二要深化“放管服”改革。清理取消不合时宜的临时管制措施和不合理的证明、收费等规定。各项助企纾困政策落实要简化手续，政府涉企事项尽可能网上办理，尽快让企业特别是小微企业和个体工商户普遍受益。三要发挥“双创”积极作用，更多采取市场化手段促进大学生、农民工等重点群体就业创业。支持“双创”示范基地、孵化器等发展，增加大学生就业创业机会。鼓励国家科研项目聘用高校毕业生担任科研助理或辅助人员，其劳务费用和有关社保补助按规定从项目经费中列支。消除障碍，为多种形式创业和灵活就业松绑。四要对“互联网+”、平台经济等加大支持力度，发展数字经济新业态，催生新岗位新职业。依托工业互联网促进传统产业加快上线上云。聚焦养老、托育、家政等就业潜力大的领域，发展线上线下融合的生活服务业。支持发展共享用工、就业保障平台，为灵活就业者提供就业和社保线上服务。

（摘编来源：《人民日报》）

民政部：暂不开展人员聚集性志愿服务活动

民政部日前印发《志愿服务组织和志愿者参与疫情防控指引》，要求各地继续动员志愿服务组织和志愿者积极有序参与疫情防控工作，在疫情应急响应终止前，不跨区域开展非必要的线下服务，不开展人员聚集性志愿服务活动。

指引要求，志愿服务组织要合理设置志愿服务岗位和服务时长，加强对志愿者的心理支持，不让志愿者带病上岗、长时间高负荷服务，确保志愿者身心健康，在安排志愿者参与可能发生人身危险的志愿服务活动前，应当为其购买相应的人身意外伤害保险。

指引明确，能够通过线上提供服务的，优先选择线上服务，降低安全风险。需要开展线下服务的，志愿服务组织应当向志愿者提示可能发生的风险，并提供防护措施，加强安全教育，鼓励志愿者优先参与所在街道、社区的疫情防控。

（摘编来源：新华网）

省委党的建设工作领导小组召开 2020 年第一次会议

3 月 17 日，省委党的建设工作领导小组召开 2020 年第一次会议，省委书记、省委党的建设工作领导小组组长巴音朝鲁主持会议并讲话。

巴音朝鲁强调，**要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑**，坚持读原著学原文悟原理，落实具体载体抓手，推动学思用贯通、知信行统一，全面加强党的政治建设。**要巩固拓展主题教育成果**，突出抓好“关键少数”，完善落实责任机制，加强精准考核评价，树立正确用人导向，激励广大党员干部在急难险重任务和重大斗争中担当作为。**要健全党管干部、选贤任能制度**，选优配强各级领导班子，培养选拔优秀年轻干部，提高执行力和治理能力，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍。**要坚持大抓基层、夯实基础**，健全党组织领导的城乡基层治理体系，着力实现党的组织和党的工作全覆盖，抓好党支部工作条例的贯彻落实，切实增强基层党组织的政治功能和组织力。**要持之以恒正风肃纪，强化政治监督**，强化对权力运行的制约和监督，大力纠治“四风”问题，加大巡视巡察力度，继续保持反腐败高压态势，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。**要坚持依规治党**，完善全面从严治党制度，强化制度意识，加强制度创新，严格制度执行，推动全面从严治党向纵深发展。

（摘编来源：《吉林日报》）

省疫情防控领导小组印发 《关于贯彻落实〈全面落实疫情防控一线城乡社区工作者 关心关爱措施的通知〉的实施方案》

按照中央应对疫情工作领导小组《关于全面落实疫情防控一线城乡社区工作者关心关爱措施的通知》要求，省疫情防控领导小组印发实施方案。

方案针对对城乡社区工作者适当发放工作补助、切实做好城乡社区工作者职业伤害保障、改善城乡社区工作者防护条件、切实为城乡社区工作者减负减压、保障城乡社区工作者身心健康、加强城乡社区工作者关爱慰问、开展城乡社区工作者表彰褒扬、加大城乡社区工作者先进典型宣传力度提出主要八项工作举措。

（摘编来源：吉林省政府网）

教育部：中国高校研发的 14 种检测试剂已获欧盟认证

3月17日，国务院联防联控机制就药物疫苗和检测试剂研发攻关最新情况举行发布会，教育部科技司司长雷朝滋在回答媒体提问时表示，高校联合企业研发的7种核酸检测产品在疫情中投入临床使用，高校研发的部分疫苗有望尽快进入临床研究或应急使用。

疫情发生后，教育部组织高等学校迅速开展应急攻关，组织22所高校针对核酸、抗原、抗体不同的检测对象多种技术路线布局，目前已经有7种由高校联合企业研发的核酸检测产品通过了国家药监局的审批，并在本次抗疫当中投入临床使用。

在核酸检测方面，高等学校研发出多病原检测新技术，近日四川大学向格鲁吉亚政府捐赠的核酸检测试剂盒，就是由清华大学、四川大学联合相关企业研发，2月底通过了国家药监局的审批，可以同时检测包括新冠病毒在内的6种呼吸道病毒。武汉大学研发出了可同时检测十大类40种常见呼吸道病毒的新方法，该方法还可以监测病毒的突变。在抗体检测方面，共有3款高校联合相关企业研发的试剂盒率先用于临床使用，具备随到随检、全自动高通量等优点。核酸检测和抗原、抗体检测方法联合应用，可以有效缩短检测的窗口期，提高检出率。

据不完全统计，清华大学、四川大学、厦门大学、电子科技

大学、重庆医科大学等 5 所高校研发的 14 种新冠病毒检测试剂获得了欧盟 CE 认证，正式取得了进入欧盟市场的资质。中国不仅捐赠了一批试剂，也已经向意大利、英国、荷兰等 10 余个国家开始供货。

教育部从春节开始就动员有研究优势的厦门大学、四川大学、清华大学、北京大学、复旦大学等高校科研团队，重点从流感病毒载体疫苗、重组蛋白疫苗、核酸疫苗 3 条技术路线并行推进，协同科研院所和相关企业加快开展新冠肺炎疫苗攻关。

（摘编来源：中国教育报）

云南省 3 月 23 日开始错时错峰开学

3 月 17 日，云南省教育厅召开 2020 年春季学期开学和校园疫情防控工作视频会。会议强调，3 月 16 日全省学校教职工返校到岗，3 月 23 日开始陆续错时错峰开学，开学前要重点抓好师生健康风险判定，开学当日要重点上好开学第一课，开学后要高度重视抓好疫情防控。

会议要求，开学前的疫情防控工作，重点是落实联防联控工作机制，构建学校、年级（院系）、班级三级防控网络，将疫情挡在校外。要把师生健康风险摸排作为关键工作抓细抓好。要严格执行《云南省学校师生员工新冠肺炎健康风险判定标准》，提前落实家校、师生沟通，落实学校和教师的排查责任、学生和家长的如实报告责任；对所有师生开学前 14 天健康和旅居情况实现

排查全覆盖；严格高风险、中风险、低风险人员判定标准；所有师生员工排查判定情况清晰可见、造册登记，不留盲点；重点摸排国内重点疫区和重点疫情国家返回的师生员工、留学生、外教、跨境就读学生。

会议要求，开学当日，要在交通、公安部门的指导下，有序做好学生安全返校工作。报到时避免大量人员长时间聚集，家长一律不得进入校园，学生携带的行李要做好入校前消毒工作。完成报到注册后，以县域或学校为单位，上好开学第一课。做到把新型冠状病毒的传播途径讲清楚，消除师生恐惧心理；把新冠肺炎的防控措施讲清楚，增强师生防范意识；把自我防控管理和个人卫生习惯要求讲清楚，提高师生自我防护能力。

会议强调，为做好开学后疫情应对工作，学校要有效落实措施，早发现、早隔离、早报告措施。同时，学校要做好疫情防控日常工作，要加强校园封闭管理；加强校园分区分类管理；加强学生宿舍管理；科学开展校园环境卫生清洁消毒工作；落实“多通风”“勤洗手”；严格落实“日报告”“零报告”制度；落实新学期所有课程“零起点”教学要求。

（摘编来源：云南省教育厅官网）

华东师范大学将为湖北籍本硕新生 发放 5000 元入学奖金

为了让学子安心备考，取得更好的成绩，华东师范大学今年根据捐赠人意愿特设“湖北新生奖学金”，专项奖励 2020 年被华东师大录取的湖北生源全日制本科生和户籍、生源地、家庭住址均为湖北的全日制应届硕士研究生，将按照每人 5000 元的标准发放一次性奖学金。

“专项基金主要考虑到即将参加高考以及考研复试的湖北新生，他们面临着考试和疫情的‘双重压力’，也期待他们顺利考入华东师大，加入‘有爱’的集体，为国家发展做出更大贡献，”基金会副主任宛姝提到，“专项基金也按照捐赠人意愿，第一时间支援慰问在湖北、特别是在滞留在武汉的师大老师和同学们，为他们加油打气！”

同时，华东师范大学“安乔疫情防控专项基金”除了为新生设奖学金外，还设立了“湖北在读学生助学金”，面向符合条件、受疫情影响停留在湖北省内的全日制本科生和研究生发放 1000 元/人的补助；设立“湖北籍教师助教金”，为停留武汉的教工发放 1500 元/人、停留在湖北其他城市的教工 1000 元/人的补助，以此鼓励受疫情影响的师生安心工作学习。

（摘编来源：华东师范大学官网）

我国新冠疫苗研发传来最新重要进展

由军事科学院军事医学研究院陈薇院士领衔的科研团队自1月26日抵达武汉以来，联合地方优势企业，在埃博拉疫苗成功研发的经验基础上，争分夺秒开展重组新型冠状病毒疫苗的药学、药效学、药理毒理等研究，快速完成了新冠疫苗设计、重组毒种构建和GMP条件下生产制备，以及第三方疫苗安全性、有效性评价和质量复核。昨天晚上，陈薇院士团队研制的新冠疫苗通过了临床研究注册审评，获批进入临床试验。据陈薇介绍，按照国际的规范，国内的法规，疫苗已经做了安全、有效、质量可控、可大规模生产的前期准备工作。

“在新冠肺炎疫苗的研发和进展层面上，总体而言，我国属于国际先进行列，不会慢于国外。”17日下午，国务院联防联控机制召开新闻发布会，介绍药物疫苗和检测试剂研发攻关最新情况，中国工程院院士王军志这样说。

中国工程院院士王军志介绍我国疫苗研究最新重要进展，截至目前为止，5个技术方向的疫苗总体进展顺利。第一批确定的9项任务都已完成临床前的大部分研发工作，其中包括动物的有效性以及安全性的研究，预计大部分研发团队在4月份都能完成临床前的准备工作，并陆续启动临床的申请和临床试验。已经有研发进展较快的单位，向国家药监局滚动提交临床实验申请材料，

并且开展了临床试验方案的论证、招募志愿者等相关工作，有待国家药监局按照有关法律法规审批后开展实验。

中国医学科学院实验动物研究所研究员秦川介绍，目前已有8种疫苗在中国医学科学院进行有效性评价，部分疫苗的有效性评价工作已经完成了。疫苗是用于健康人的特殊产品，安全有效是第一位的，我们将继续严谨地按照科学程序来完成这项工作。

中国工程院院士王军志介绍，目前，我国正按照5种技术路线开展新冠肺炎疫苗的紧急研制。国内外对于疫苗的上市应用具有严格的法律法规和技术标准的要求。疫苗进入临床试验必须完成药学方面研究、有效性研究和安全性研究。

教育部科技司司长雷朝滋介绍，在保障我国检测需要基础上，我国的病毒检测试剂已经走出国门，我国多所高校研发14种新冠病毒检测试剂盒进入欧盟市场，向意大利、英国、荷兰等11个国家供货。

科技部生物中心主任张新民介绍，法匹拉韦已完成临床研究，显示出很好的临床疗效。在安全性方面，法匹拉韦上市以来，未见明显的不良反应，在治疗新冠肺炎的临床应用也未出现明显的不良反应。鉴于法匹拉韦安全性好、疗效明确、药品可及，经过科研攻关组组织专家充分论证，已正式向医疗救助组推荐，建议尽快纳入诊疗方案。下一步科研攻关组将进一步推动攻关成果在武汉应用，并针对目前国际疫情暴发的态势，推出药物治疗的中国方案。

科技部生物中心主任张新民表示，新冠肺炎疫情发生以来，科研攻关组第一时间启动了干细胞治疗新冠肺炎临床研究应急攻关项目。结果显示，干细胞治疗新冠肺炎患者安全、有效，能够使重症、危重症患者呼吸困难很快得到缓解或者停止加重。在临床表现、呼吸功能、影像检查等方面均实现好转，一般8~10天可以达到治愈水平。

国家中医药管理局科技司司长李昱称，在这一次疫情抗击中，中医药参与面之广、参与度之深、受关注程度之高，都是新中国成立以来前所未有的。全国除湖北以外地区，中医药参与救治的病例占累计确诊病例的96.37%，在湖北地区中医药的参与率也达到了91.05%。中医药作用的发挥还体现在抗击疫情整个过程中，包括预防、治疗和康复全过程。

（摘编来源：光明网）

卫健委发布科学戴口罩指引

3月18日，国家卫健委网站发布《关于印发公众科学戴口罩指引的通知》，对不同场景下戴口罩提出科学建议，全文如下。

公众科学戴口罩指引

科学戴口罩，对于新冠肺炎、流感等呼吸道传染病具有预防作用，既保护自己，又有益于公众健康。目前，在抗击新冠肺炎疫情形势下，为引导公众科学戴口罩，有效防控疫情，保护公众健康，特提出以下指引。

一、普通公众

(一) 居家、户外，无人员聚集、通风良好。

防护建议：不戴口罩。

(二) 处于人员密集场所，如办公、购物、餐厅、会议室、车间等；或乘坐厢式电梯、公共交通工具等。

防护建议：在中、低风险地区，应随身备用口罩（一次性使用医用口罩或医用外科口罩），在与其他人近距离接触（小于等于1米）时戴口罩。在高风险地区，戴一次性使用医用口罩。

(三) 对于咳嗽或打喷嚏等感冒症状者。

防护建议：戴一次性使用医用口罩或医用外科口罩。

(四) 对于与居家隔离、出院康复人员共同生活的人员。

防护建议：戴一次性使用医用口罩或医用外科口罩。

二、特定场所人员

(一) 处于人员密集的医院、汽车站、火车站、地铁站、机场、超市、餐馆、公共交通工具以及社区和单位进出口等场所。

防护建议：在中、低风险地区，工作人员戴一次性使用医用口罩或医用外科口罩。在高风险地区，工作人员戴医用外科口罩或符合KN95/N95及以上级别的防护口罩。

(二) 在监狱、养老院、福利院、精神卫生医疗机构，以及学校的教室、工地宿舍等人员密集场所。

防护建议：在中、低风险地区，日常应随身备用口罩（一次性使用医用口罩或医用外科口罩），在人员聚集或与其他人近距

离接触（小于等于 1 米）时戴口罩。在高风险地区，工作人员戴医用外科口罩或符合 KN95/N95 及以上级别的防护口罩；其他人员戴一次性使用医用口罩。

三、重点人员

新型冠状病毒肺炎疑似病例、确诊病例和无症状感染者；新型冠状病毒肺炎密切接触者；入境人员（从入境开始到隔离结束）。

防护建议：戴医用外科口罩或无呼气阀符合 KN95/N95 及以上级别的防护口罩。

四、职业暴露人员

（一）普通门诊、病房等医务人员；低风险地区医疗机构急诊医务人员；从事疫情防控相关的行政管理人员、警察、保安、保洁等。

防护建议：戴医用外科口罩。

（二）在新型冠状病毒肺炎确诊病例、疑似病例患者的病房、ICU 工作的人员；指定医疗机构发热门诊的医务人员；中、高风险地区医疗机构急诊科的医务人员；流行病学调查、实验室检测、环境消毒人员；转运确诊和疑似病例人员。

防护建议：戴医用防护口罩。

（三）从事呼吸道标本采集的操作人员；进行新型冠状病毒肺炎患者气管切开、气管插管、气管镜检查、吸痰、心肺复苏操作，或肺移植手术、病理解剖的工作人员。

防护建议：头罩式（或全面型）动力送风过滤式呼吸防护器，

或半面型动力送风过滤式呼吸防护器加戴护目镜或全面屏；两种呼吸防护器均需选用 P100 防颗粒物过滤元件，过滤元件不可重复使用，防护器具消毒后使用。

五、使用注意事项

（一）呼吸防护用品包括口罩和面具，佩戴前、脱除后应洗手。

（二）佩戴口罩时注意正反和上下，口罩应遮盖口鼻，调整鼻夹至贴合面部。

（三）佩戴过程中避免用手触摸口罩内外侧，应通过摘取两端线绳脱去口罩。

（四）佩戴多个口罩不能有效增加防护效果，反而增加呼吸阻力，并可能破坏密合性。

（五）各种对口罩的清洗、消毒等措施均无证据证明其有效性。

（六）一次性使用医用口罩和医用外科口罩均为限次使用，累计使用不超过 8 小时。职业暴露人员使用口罩不超过 4 小时，不可重复使用。

（摘编来源：人民网）

策划：高宗泽

主编：蒋 蕾

编辑：刘 鑫 赵 设 张 锐 孙晨曦

排版：刘 鑫

联系电话：85099630

电子邮箱：nenuzy@nenu.edu.cn