



决策参考

2024年9月26日

总第404期

发展规划处政策研究室

【高教热点】

目 录

■ 上级决策部署

□《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》发布……………02

■ 教育系统要情

□七部委：加快推进高校和科研机构存量专利推广转化工作… 03

□工信部：加快布局建设制造业中试平台，培育壮大新兴产业 04

□教育部发展规划司：在中西部和东北等地布局建设一批高等研究院……………05

□首个全国高校区域技术转移转化中心落地……………06

□我国国际论文篇均被引次数首次超过世界平均水平……………07

□中国科协将开展青年人才托举工程博士生专项计划……………07

□高校院所去年科技成果转化总合同金额突破2000亿元……………08

■ 高校发展动态

□上海11所高校拟新设18个本科专业“一校一策”，学科调整如何破瓶颈……………10

《中共中央 国务院关于实施就业优先战略 促进高质量充分就业的意见》发布

《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》9月25日发布。

意见提出，以推动高质量发展为基础，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以破解结构性就业矛盾为着力点，以深化就业体制机制改革为动力，以不发生规模性失业风险为底线，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。

意见部署了强化宏观调控就业优先导向、增强现代化产业体系就业协同性、支持各类经营主体稳岗扩岗、提升区域协调发展就业承载力、培育就业扩容提质新动能、提高教育供给与人才需求的匹配度、健全终身职业技能培训制度、拓宽技能人才发展通道、拓展高校毕业生等青年就业成才渠道等 24 条举措。

（摘编来源：微言教育）

七部委：加快推进高校和科研机构 存量专利推广转化工作

近日，国家知识产权局办公室、教育部办公厅、科技部办公厅等七部委就加快推进高校和科研机构存量专利推广转化工作有关事项发布通知，要求各地全面梳理并优化调整专利转化激励政策的相关规定，强化不同层级、不同部门之间的政策协调和衔接。要突出专利质量和转化运用的导向，发挥好评价指挥棒作用，将专利转化效益以及原创性基础专利的储备布局作为各级各类专利相关评价指标体系的重要标准，不得直接将专利数量作为企业相关资质认定和优惠政策的主要条件。

通知提出，强化高校和科研机构专利转化的主体责任。高校和科研机构作为专利高质量创造和转化运用的第一责任人，要进一步完善专利转化运用导向的科研评价体系，鼓励产出更多具有运用前景的前沿性颠覆性创新成果；加强专利分级分类管理和集中统一管理，以转化运用为牵引，建立健全以产业化前景分析为核心的专利申请前评估制度，培育更多符合产业需求的高价值专利；进一步细化专利转化的尽职免责和容错机制，探索形成可操作的规定和流程，为从事转化工作的相关人员解除后顾之忧；认真梳理内部管理制度政策，及时调整不利于提升专利质量、不利于畅通转化的相关规定；建立单位、科研人员和技术转移转化机构等权利义务对等的知识产权收益分配机制，强化专利转化激励，形成促进专利转化的工作合力。

（摘编来源：国家知识产权局官网）

工信部：加快布局建设制造业中试平台， 培育壮大新兴产业

近日，工业和信息化部办公厅《印发关于加快布局建设制造业中试平台的通知》，围绕国家战略与产业发展急需的关键领域，引导有条件的建设主体因地制宜采取相应的建设模式、发展策略和举措，“一类一策”推进中试平台建设。

《通知》提到，计划到2027年，在有条件的地方培育建设一批省部级制造业中试平台，遴选认定若干个辐射范围大、转化能力强、发展机制好、具有国际先进水平的国家制造业中试平台，推动传统产业、新兴产业、未来产业技术成果工程化突破和产业化应用，切实提高创新成果技术价值和水平，加快解决成果转化落地难题。

《通知》强调，制造业中试平台应围绕加快推进新型工业化、建设制造强国战略需求，聚焦改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业的目标任务，加快创新成果向现实生产力转化。在量子信息、脑机接口、元宇宙、人工智能、人形机器人、北斗导航、下一代互联网、高端文旅装备、深部资源勘探开发装备、清洁低碳氢、碳捕集利用与封存、原子级制造等创新活跃的新兴产业和颠覆性技术牵引的未来产业，促进产学研用融通创新，缩短中试熟化周期，补齐工程化到产业化阶段的缺失环节，支持企业为关键技术验证提供试用环境，鼓励高校、科研院所依托中试平台加快成果中试熟化、二次开发，破解工程化技术难题，补强实验室阶段到工程化阶段的薄弱环节。

（摘编来源：工信部官网）

教育部发展规划司： 在中西部和东北等地布局建设一批高等研究院

教育部发展规划司司长郭鹏在9月20日出版的《中国教育报》发表了题为《深入学习贯彻全国教育大会精神 书写教育强国建设新篇章》的署名文章。文章指出，优化高等教育布局，“在中西部和东北等地区布局建设一批高等研究院，带动区域高等教育优质高效发展，开辟教育服务区域发展的新赛道。”

“做好教育资源配置前瞻布局”方面，郭鹏指出，综合把握学龄人口变化趋势和新型城镇化进程，统筹近期和中长期，统筹扩大增量和利用存量，加快健全与人口变化相适应的教育资源统筹调配机制，保持基础教育资源动态充裕、结构合理，推动高等教育提质扩容，更好满足人民群众“上好学”的期待。聚焦高中阶段和高等教育学位供需矛盾，积极争取中央投资支持，增加普通高中教育资源供给，以人口流入地、教育基础薄弱地区为重点新建一批普通高中，推动现有普通高中挖潜扩容，改善普通高中办学条件；统筹中央预算内投资、超长期国债、地方政府专项债券等投资渠道，以学生宿舍建设、“双一流”高校新校区建设等为重点，提升高校办学承载能力。面向推进中国式现代化的人力资源需求，持续优化人才培养结构，稳步扩大本科层次人才培养比例，有序增加优质本科教育招生规模，持续扩大研究生培养规模，稳步提高理工农医类人才培养占比，实现人才培养与经济社会发展需求总体适配、动态平衡、良性互动。

“优化高等教育布局”方面，郭鹏在上述文章中指出，立足国家战略需求，科学规划布局高等教育资源，用好高等研究院、部省合建、招生计划等战略工具，一体推进补短板、强弱项、提质量，从体制机制上推动解决高等教育发展不平衡不充分的突出问题。新增高等教育资源适度向中西部地区、民族地区倾斜。支

持部省合建高校高质量发展，推进在京疏解高校雄安校区建设，助力区域发展与教育改革深度融合。在中西部和东北等地区布局建设一批高等研究院，带动区域高等教育优质高效发展，开辟教育服务区域发展的新赛道。优化实施国家支援中西部地区招生协作计划、重点高校招收农村和脱贫地区学生等专项计划，更好促进入学机会公平。

（摘编来源：澎湃新闻）

首个全国高校区域技术转移转化中心落地

全国教育大会对高校科技成果转化作出重要部署，强调让更多科技成果尽快转化为现实生产力。近日，教育部、江苏省共建首个全国高校区域技术转移转化中心，拉开新时期推进高校科技成果转化的序幕。据了解，目前已有**20**所左右高校参与建设。南京、苏州作为两个核心承载区，首批确定了生物医药、信息通信、先进材料三大产业方向，每个产业方向组建不低于**200**人的科技成果转化专业运营团队，在平台建设、资金投入、政策保障等方面予以全力支持。

针对高校科技成果转化的“五大难题”，区域中心匹配**五大重点建设任务**。一是聚焦战略产业需求，解决高校科技成果与产业需求脱节、“不能转”的问题。二是打造具有吸引力的公共转化平台，加强概念验证、中试熟化，解决科技成果成熟度不高、“不好转”的问题。三是加强技术转移人才队伍建设，解决专业化能力不足、“不会转”的问题。四是发挥评价“指挥棒”“风向标”作用，解决重视程度不够、“不愿转”的问题。五是深化科技成果管理改革，解决现有制度瓶颈、“不敢转”的问题。

（摘编来源：中国教育报）

我国国际论文篇均被引次数 首次超过世界平均水平

近日，中国科学技术信息研究所发布的《2024年中国科技论文统计报告》显示，近十年来，中国科研人员发表国际论文平均每篇论文被引用**16.20**次，首次超过世界平均水平(**15.76**次)。报告显示，据近十年最新统计数据，材料科学、工程技术、化学、环境与生态学、计算机科学、农业科学和数学7个学科论文的被引次数排名世界第一位，比**2023**年统计时新增环境与生态学。中国国际科技论文被国际科技论文引用，可以反映全球科技界对中国科技创新的关注程度。分析发现，**2023**年，中国论文在发表当年即获得的引用中，四成以上来自中国以外的国家和地区。印度成为引用中国论文数量和引用次数最多的国家，其次为美国和韩国。中国在材料科学、化学、物理和环境科学等领域受到国际引用较多。此外，我国热点论文数量世界占比持续增长，占世界总量的**48.4%**，世界排名保持第一位；高被引论文数量保持世界第二位，世界总量占比提升了**3**个百分点。值得注意的是，**2023**年，**CNS**论文**5907**篇，其中中国论文为**395**篇，世界排名从**2022**年的第四位升至第二位。

(摘编来源：新华社)

中国科协将开展青年人才托举工程 博士生专项计划

近日，中国科协办公厅印发《中国科协青年人才托举工程博士生专项计划管理办法（试行）》。专项计划按照错位发展、避免交叉的原则，主要面向高校和科研机构**30**岁以下理、工、农、医学科门类的高年级博士生开展托举和培养，计划覆盖人数逐步

扩大到每年 1 万人左右，今年将先行开展试点工作。该计划支持对象为学籍关系在中国境内的全日制高年级（二年级及以上）在读博士研究生。支持对象的托举期不超过 2 年。专项计划依托科协“一体两翼”的组织资源优势，通过“推荐+自荐”的形式展开，为入选者提供组织吸纳、学术兼职和学术资助三方面托举服务。此外，中国科协还将为入选者提供参加中国科协年会、世界青年科学家峰会等重大活动的机会。

（摘编来源：中国科协官网）

高校院所去年科技成果转化 总合同金额突破 2000 亿元

近日，科技部科技评估中心发布了《中国科技成果转化年度报告（高等院校与科研院所篇）》。《报告》通过对 4028 家高校院所的统计显示，**2023 年**，我国高校院所以转让、许可、作价投资和技术开发、咨询、服务 6 种方式转化科技成果的总合同金额达 **2054.4 亿元**，同比增长超过 **10%**；当年到账金额达 **1352.7 亿元**，总合同项数达 **64 万项**。

从《报告》统计的情况来看，近年来，以 6 种方式转化科技成果总合同金额、当年到账金额、总合同项数均有不同程度增长。越来越多高校院所的总合同金额创新高。**2023 年**，共计 **396 家单位**转化总合同金额超过 **1 亿元**，同比增长 **7.4%**。近年来，我国着力推进科技成果的转移转化体系建设，产学研融合向深拓展。国家统计局公布的数据显示，**2023 年**，我国技术合同成交金额突破 **6 万亿元**，同比增长 **28.6%**，共签订技术合同 **95 万项**。《报告》显示，在产学研合作方面，截至 **2023 年底**，高校院所与企业共建研发机构、转移机构和转化服务平台数量近 **1.96 万家**。《报告》

同时显示，截至 2023 年底，只有约 1/4 的高校院所成立了适合自身特点的技术转移机构，约 1/4 的高校院所与市场化转移机构合作开展科技成果转化工作，约一半的高校院所建立了专职从事科技成果转化的人才队伍。

（摘编来源：人民日报）

上海 11 所高校拟新设 18 个本科专业 “一校一策”，学科调整如何破瓶颈

教育部官网最新发布的《2024 年度普通高等学校本科专业申报材料公示》显示，沪上 11 所高校新开设专业达 18 个，其中包括复旦大学的集成电路学科与工程，上海海事大学的国际邮轮管理、航运金融以及华东政法大学的国际法、涉外法治等。

与这些新专业一起“上新”露面的，还有一批新成立的学院和研究机构。就在昨天，同济大学宣布融合原计算机科学与技术系、软件学院，成立全新的计算机科学与技术学院，这是同济大学继今年 9 月 1 日成立新的交通学院后，在优化信息学科布局的又一改革探索。同在昨天，上海电机学院航空学院也正式成立，为中国大飞机产业培育高层次技术技能人才……

习近平总书记在全国教育大会上指出，以科技发展、国家战略需求为牵引，着眼提高创新能力，优化高等教育布局，完善高校学科设置调整机制和人才培养模式，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养。

朝着建成教育强国的战略目标扎实迈进，当前，上海高校正持续加大专业设置调整工作力度，改造优化传统学科，布局培育新兴学科，“一校一策”勇破学科调整瓶颈。

等不起

对标上海三大先导产业，加快培育学科新增长点

9 月 16 日，今年第 13 号台风“贝碧嘉”登陆上海浦东临港新城沿海，成为 1949 年以来登陆上海的最强台风。很多人不知道，有多个 AI（人工智能）大模型此次都参与了对“贝碧嘉”登陆时

间和路径的预测，其中就包括上海科学智能研究院的伏羲系列气象大模型以及由上智院与清华大学、上海气象局等单位合作研发的大模型。而上智院正是复旦大学新成立的新型研发机构中的一个。

窥斑见豹。为更好匹配国家战略和本市产业发展需要，在这一轮高校学科专业结构调整中，沪上高校纷纷通过成立新型实体科研机构 and 学院，带动形成学科新增长点，为学科的新陈代谢提供助力。

对接国家发展重大战略需求和上海三大先导产业的发展需求，上海交通大学成立了一批新的学院和研发机构。特别值得一提的是，在该校计算机学科已进入 ESI 排名全球前万分之一学科的基础上，学校整合原本的电路、自动化、制造等多个专业方向，新建集成电路学院。相关负责人坦言：“这些具体的方向，原本分散在各个不同的专业，它们虽然重要，但却没有得到很好的发展。此次重新整合，既是对标上海发展先导产业的需求，同时也是推动学科发展的新契机。”

在复旦大学，学校近年已成立了包括上智院、科技考古研究院等一批新的研究院，还成立了包括智能复杂体系基础理论与关键技术实验室在内的一些新的实验室。“这些实体科研机构基本上都是原先学科的新增长点，担任学科带头人的，有些是引进的顶尖人才，还有一些是在学科交叉领域崭露头角的年轻骨干。”复旦大学发展规划处负责人吴力波教授说。

“坚定走改革路，一刻也等不起。”复旦大学党委书记裘新如是说。

对于“等不起”，裘新有更透彻的分析：“国家等不起，因为距离建成教育强国只有 11 年，需要以改革提速换挡、提质增效，

满足社会需要、满足民生需求，支撑国家战略、支撑引领中国式现代化。上海等不起，抓好高校综合改革，对于提升创新体系整体效能意义重大。复旦也等不起，要全力以赴抓住窗口期，尽快以改革破高质量发展之局、开辟创新型大学跨越之路，引领复旦再一次跨越式发展。”

破壁垒

抑制学科扩张惯性，牵引人才培养“脱虚向实”

扩大理工农医学科专业招生规模；完善人才培养体系；实现学科专业与产业链、创新链、人才链的相互匹配、相互促进……毋庸置疑，上海高等教育要更好地支撑产业发展，除了要有新步子，也要有用新思路解老难题的改革勇气和魄力。

“高校学科要推陈出新，难在哪里？除了学科本身必须具备生命力、不断有新的增长点产生之外，最难的，就是破除传统学科发展和扩张的惯性。”沪上一位高校负责人直言，高校学科扩张相对容易，但要“关停并转”，实则阻力重重。“因为每个学科都想做强、做大，一旦学科要调整，不要说任教的教师，就连已经毕业的、有话语权的校友也会表达强烈的反对意见。”为此，不少高校都选择通过资源“指挥棒”，即通过人、财、物的资源倾斜，来解决一些“落后学科尾大不掉、新学科增长点难以长大”的难题。

但抛开“本位意识”，在高教界，越来越多的人也意识到，在技术快速迭代的智能时代，传统的学科专业壁垒已成限制高等教育发展的障碍。

多所高校相关负责人均谈到，单一的“学院派式”的学科发展已难以满足未来社会的发展需求，简单的“小修小补”也无济于事。如何通过跨学科合作以及校企合作，成为不少高校解决科

研以及人才培养“脱虚向实”的途径。

今年8月，华东政法大学涉外法治学院最新获批涉外法治和国际法两个本科专业。这个2022年成立的新学院，合作办学名单上有着—长串国际组织、涉外政府部门、涉外审判机构、涉外仲裁机构以及国内外著名的法律事务所、涉外企业等。学院副院长冷静介绍，长期以来，我国法学教育以国内法为主，国际法所占比重较少，跨学科、跨文化交流的课程内容相对单薄，涉外法治教学也缺乏体系性。“对标涉外立法、执法、司法人才所需的专业素质，以及涉外法治工作实际需要，学院此次特地引入了这些合作伙伴，通过订单式培养机制，为相关领域培养和输送专门的涉外法治人才。”

向未来

前瞻布局，推进拔尖创新人才自主培养

在优化调整学科专业布点的过程中，如何解决高校学科发展总是“慢一拍”的问题？对此，不少高校的答案是：面向未来进行前瞻性布局。

作为传统工科优势院校，东华大学今年新成立了数学与统计学院、物理学院。学校相关负责人表示：“工科发展到一定阶段，如果没有基础学科支撑，一定会面临发展和高水平人才培养瓶颈，难以走远、攀高。”以东华大学新成立的数学与统计学院为例，其最重要功能就是做大、做强特色研究方向，对接上海“五个中心”建设，促进学科交叉融合，并在此基础上推进拔尖创新人才自主培养。

在上海大学，自带学科“破壁”交叉“基因”的未来技术学院，已主持20余项国家重大项目和重点研发计划，研制了15个型号“精海”系列水面无人艇。今年以来，在学校支持下，院长

彭艳积极调动全校资源，围绕一个个国家重点项目需求建立起一个个科研组，并为新进年轻人才开辟特区，加大项目育人的力度。

在彭艳看来，年轻人在跟踪掌握更新更强的技术方面有优势，而若按照原有的学科专业框架以及“论资排辈”的评价体系，他们很多时候得不到充足的资源支持，不得不“为了科研而科研”。但现在，在国家重大项目牵引下，年轻人甚至能在一年达到其他学院三年的成果。同时，本科生从大一就开启“类研究生”培养，1:1配给科研导师，100%参与科研实践，本科教学内容和课程围绕前沿科研项目动态更新，各类高阶课程的推出，正有力破除了学生发展的“天花板”。

（摘编来源：文汇报）

策划：周 霖

主编：蒋 蕾

编辑：刘 鑫 孙晨曦

排版：刘 鑫

联系电话：85099630

电子邮箱：nenuzy@nenu.edu.cn