



领导参考

2021年12月13日

总第329期

发展规划处政策研究室

【高教热点】

目 录

■上级决策部署

□中央经济工作会议在北京举行 习近平李克强作重要讲话..... 02

■教育系统要情

□科技部等十部门开展科技成果评价改革试点..... 09

□国务院学位办发文完善学士学位制度 职业本科将纳入现有学士学位体系..... 10

□教育部将推出新时代新人培育工程..... 11

■高校发展动态

□清华哈佛联手 推动全球公共卫生安全..... 12

□北京师范大学成立未来设计学院..... 12

中央经济工作会议在北京举行 习近平李克强作重要讲话

中央经济工作会议 12 月 8 日至 10 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结 2021 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2022 年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程，沉着应对百年变局和世纪疫情，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现了“十四五”良好开局。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，国家战略科技力量加快壮大，产业链韧性得到提升，改革开放向纵深推进，民生保障有力有效，生态文明建设持续推进。这些成绩的取得，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗的结果。

会议指出，在充分肯定成绩的同时，必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我们既要正视困难，又要坚定信心。我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己

的事情，不断做强经济基础，增强科技创新能力，坚持多边主义，主动对标高标准国际经贸规则，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

会议认为，在应对风险挑战的实践中，我们进一步积累了对做好经济工作的规律性认识。**必须坚持党中央集中统一领导**，沉着应对重大挑战，步调一致向前进。**必须坚持高质量发展**，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。**必须坚持稳中求进**，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打。**必须加强统筹协调**，坚持系统观念。

会议强调，明年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，要保持**平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境**。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

会议要求，**明年经济工作要稳字当头、稳中求进**，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。

一是宏观政策要稳健有效。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。要保证财政支出强度，加快支出进度。实施新的减税降费

政策，强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度，适度超前开展基础设施投资。党政机关要坚持过紧日子。严肃财经纪律。坚决遏制新增地方政府隐性债务。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。财政政策和货币政策要协调联动，跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合。实施好扩大内需战略，增强发展内生动力。

二是微观政策要持续激发市场主体活力。要提振市场主体信心，深入推进公平竞争政策实施，加强反垄断和反不正当竞争，以公正监管保障公平竞争。强化知识产权保护，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。强化契约精神，有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为。

三是结构政策要着力畅通国民经济循环。要深化供给侧结构性改革，重在畅通国内大循环，重在突破供给约束堵点，重在打通生产、分配、流通、消费各环节。要提升制造业核心竞争力，启动一批产业基础再造工程项目，激发涌现一大批“专精特新”企业。加快形成内外联通、安全高效的物流网络。加快数字化改造，促进传统产业升级。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

四是科技政策要扎实落地。要实施科技体制改革三年行动方案，制定实施基础研究十年规划。强化国家战略科技力量，发挥好国家实验室作用，重组全国重点实验室，推进科研院所改革。强化企业创新主体地位，深化产学研结合。完善优化科技创新生态，形成扎实的科研作风。继续开展国际科技合作。

五是改革开放政策要激活发展动力。要抓好要素市场化配置综合改革试点，全面实行股票发行注册制，完成国企改革三年行动任务，稳步推进电网、铁路等自然垄断行业改革。调动地方改革积极性，鼓励各地因地制宜、主动改革。扩大高水平对外开放，推动制度型开放，落实好外资企业国民待遇，吸引更多跨国公司投资，推动重大外资项目加快落地。推动共建“一带一路”高质量发展。

六是区域政策要增强发展的平衡性协调性。要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，促进东、中、西和东北地区协调发展。全面推进乡村振兴，提升新型城镇化建设质量。

七是社会政策要兜住兜牢民生底线。要统筹推进经济发展和民生保障，健全常住地提供基本公共服务制度。解决好高校毕业生等青年就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。推进基本养老保险全国统筹。推动新的生育政策落地见效，积极应对人口老龄化。

会议认为，进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大理论和实践问题，需要正确认识和把握。

要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。在我国社会主义制度下，既要不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化。实现共同富裕目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，要稳步朝着这个目标迈进。要在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力。要发挥分配的功能和作用，坚持按劳分配为主体，完善按要素分配政策，加大税收、社保、转移支付等的调节力度。支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。要坚持尽力而为、量力而行，完善公共服务

政策制度体系，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。

要正确认识和把握资本的特性和行为规律。社会主义市场经济是一个伟大创造，社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本，要发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用。要为资本设置“红绿灯”，依法加强对资本的有效监管，防止资本野蛮生长。要支持和引导资本规范健康发展，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

要正确认识和把握初级产品供给保障。要坚持节约优先，实施全面节约战略。在生产领域，推进资源全面节约、集约、循环利用。在消费领域，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。要增强国内资源生产保障能力，加快油气等资源先进开采技术开发应用，加快构建废弃物循环利用体系。要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，持续推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，提高农机装备水平，保障种粮农民合理收益，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中。

要正确认识和把握防范化解重大风险。要继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，抓好风险处置工作，加强金融法治建设，压实地方、金融监管、行业主管等各方责任，压实企业自救主体责任。要强化能力建设，加强金融监管干部队伍建设。化解风险要有充足资源，研究制定化解风险的政策，要广泛配合，完善金融风险处置机制。

要正确认识和把握碳达峰碳中和。实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求，要坚定不移推进，但不可能毕其功于一役。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基

础上。要立足以煤为主的基本国情，抓好煤炭清洁高效利用，增加新能源消纳能力，推动煤炭和新能源优化组合。要狠抓绿色低碳技术攻关。要科学考核，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快形成减污降碳的激励约束机制，防止简单层层分解。要确保能源供应，大企业特别是国有企业要带头保供稳价。要深入推动能源革命，加快建设能源强国。

会议指出，要继续做好“六稳”、“六保”工作特别是保就业保民生保市场主体，围绕保持经济运行在合理区间，加强和改善宏观调控，加大宏观政策跨周期调节力度，提高宏观调控的前瞻性针对性。市场主体承载着数亿人的就业创业。要继续面向市场主体实施新的减税降费，帮助他们特别是中小微企业、个体工商户减负纾困、恢复发展。加大对实体经济融资支持力度，促进中小微企业融资增量、扩面、降价。抓好重点群体就业，落实落细稳就业举措。推动财力下沉，更好支持基层政府落实助企纾困政策和保基本民生保工资保运转。加强煤电油气运等调节，促进电力充足供应。要深化重点领域改革，更大激发市场活力和发展内生动力，运用市场化机制激励企业创新投入。促进多种所有制经济共同发展，优化民营经济发展环境，依法保护各类市场主体产权和合法权益，政策要一视同仁、平等对待。扩大高水平开放，多措并举稳定外贸，保障产业链供应链稳定，加大吸引外资力度。

会议要求，各级党委和政府、各级领导干部要自觉同党中央保持高度一致，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，还必须学习历史知识、厚植文化底蕴、强化生态观念，要落实到行动上，体现到贯彻落实党的路线方针政策的实际行动上，体现到推动高质量发展的实际行动上，体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上。

会议指出，领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求，必须有系统思维、科学谋划。领导干部要提高领导经济工作的专业能力，经济社会发展是一个系统工程，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。领导干部要加强经济学知识、科技知识学习，特别是要悟透以人民为中心的发展思想，坚持正确政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，慎重决策、慎重用权。要加强调查研究，坚持“三严三实”，坚决防止简单化、乱作为，坚决反对不担当、不作为。

会议强调，要坚持“外防输入、内防反弹”，科学精准做好疫情防控工作。要统筹安排好煤电油气运保障供应。做好粮油肉蛋奶果蔬等保供稳价。保障农民工工资发放，加强安全生产和公共安全。要全力做好冬奥会、冬残奥会服务保障工作，确保办成一届简约、安全、精彩的奥运盛会。

会议号召，全党同志要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，运用好党史学习教育成果，以实际行动把党中央决策部署落实到位，迎接党的二十大胜利召开。

（摘编来源：人民日报）

科技部等十部门开展科技成果评价改革试点

近日，科技部、教育部、财政部等 10 部门联合启动科技成果评价改革试点工作。

据介绍，试点工作旨在通过选择不同类型单位和地方开展有针对性的改革试点，推动科技成果评价观念转变、方式方法创新和体制机制改革，加紧探索简化实用的制度、规范和流程，突破改革落地难的问题，尽早形成可操作可复制的做法并进行推广，带动改革政策加快落实，确立科技成果评价的正确导向，发挥改革试点出成果、出经验、出人才的重要作用。**试点期限为 1 年。**试点工作将分为**综合试点和专项试点**两类。**综合试点**以省为单位，要求全面落实《指导意见》，制定综合试点实施方案，集中各方面资源力量，系统完善本地区科技成果评价体系。**专项试点**主要涉及建立科技成果多元价值评价机制，完善科技成果分类评价体系，坚决破除科技成果评价“四唯”，深化科技计划项目成果评价改革，健全重大科技项目知识产权管理流程，改革科技奖励提名制和评审机制，发挥金融投资在科技成果评价中的作用，发展科技成果市场化评价，建立科技成果转化尽职免责机制等方面任务，由相关高校、科研院所、医院、企业等法人单位推动落实。

（摘编来源：科技日报）

国务院学位办发文完善学士学位制度 职业本科将纳入现有学士学位体系

国务院学位办日前印发了《关于做好本科层次职业学校学士学位授权与授予工作意见》，明确了职业本科学士学位授权、授予等的政策依据及工作范围，对职业本科学士学位授予权的审批权限和申请基本条件及授予方式等提出了要求。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻全国教育大会和全国职业教育大会精神，按照《国家职业教育改革实施方案》有关工作部署，落实立德树人根本任务，坚持职业本科与普通本科两种类型、不同特色、同等质量，将职业本科纳入现有学士学位工作体系，按学科门类授予学士学位，学士学位证书格式一致，但在学士学位授权、学位授予标准等方面强化职业教育育人特点，突出职业能力和素养，完善职业本科授予学士学位的质量保障体系，促进职业本科高质量发展。

《意见》明确了职业本科学士学位授权、授予等的政策依据及工作范围，对职业本科学士学位授予权的审批权限和申请基本条件及授予方式、基本程序、授予标准、授予类型、学士学位证书和学位授予信息提出了要求。在执行方面，普通本科和职业本科都按照《中华人民共和国学位条例》《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》《学士学位授权和授予管理办法》进行学士学位授权、授予、管理和质量监督；在证书效用方面，两者价值等同，在就业、考研、考公等方面具有同样的效力。

（摘编来源：教育部网站）

教育部将推出新时代新人培育工程

教育部 12 月 7 日召开发布会，介绍 5 年来贯彻落实全国高校思政会精神工作进展成效。据悉，教育部将在巩固经验基础上，推出并全面实施时代新人培育工程，构建面向新百年新征程落实立德树人任务新格局。统筹各方力量，搭建各类具有重大牵引功能的平台基地，为高校提供优质资源供给和丰富实践载体。把育人工作各项政策和举措落地落细到办学治校各领域、教育教学各环节、人才培养各方面。党的二十大召开后，教育部将把学习宣传党的二十大精神作为工作主线，指导高校迅速兴起学习热潮，形成“领学、研学、联学、互学”的立体式学习氛围。同时，深入推进思政骨干队伍建优建强，工作重点放在思政工作队伍能力提升上，制定专项计划、打造重大平台，围绕基础性建设、提升性扶持和示范性奖励等方面，为高校党建和思政工作队伍建优建强提供支撑和保障。教育部将进一步推广“一站式”学生社区综合管理模式创新，扩大试点范围，今年达到 100 所试点高校，2022 年建设 1000 所试点高校，2023 年力争实现全覆盖。积极探索大数据技术赋能精准思政工作，运用大数据分析找准工作切入点，联通学生资助、心理健康教育、学业辅导等工作形成系统解决方案，切实推动精准思政落地落实。

（摘编来源：教育部网站）

清华哈佛联手 推动全球公共卫生安全

清华大学万科公共卫生与健康学院与哈佛大学陈曾熙公共卫生学院合作备忘录签约仪式 12 月 2 日在线举行。清华大学万科公共卫生与健康学院院长陈冯富珍、与哈佛大学陈曾熙公共卫生学院院长米歇尔·威廉姆斯分别代表两所院校签署合作备忘录，并围绕合作推动全球公共卫生安全中的挑战、创新与展望进行对话。

清华大学副校长杨斌在致辞中谈到，清华大学始终致力于通过教育和研究，开发创新解决方案，帮助解决中国和世界所面临的紧迫问题，清华卫健学院的成立、首届世界卫生健康论坛的举办，都是清华大学紧跟全球发展趋势、创造国际交流合作机会的重要行动和举措。他表示，清华卫健学院与哈佛公卫学院的合作必将建立更加坚实、多元的交流合作渠道，推动公共卫生领域的科学研究，更好地培养具有全球视野的未来领导者。清华大学万科公共卫生与健康学院与哈佛大学陈曾熙公共卫生学院共同推动全球公共卫生安全的一项历史性举措与创新性合作，也是清华大学与哈佛大学在工商管理、公共管理、生物医学、环境、能源等领域的合作基础上，在公共卫生领域的全新合作。

（摘编来源：清华大学新闻网）

北京师范大学成立未来设计学院

12 月 6 日，北京师范大学在珠海校区举办未来设计学院成立仪式暨设计教育国际前沿论坛。成立未来设计学院，是北京师范大学聚焦设计学科发展前沿、加快新兴交叉学科建设、服务国家战略需求和地方经济社会发展的重要举措。希望未来设计学院充

分发挥粤港澳大湾区优势，创新人才培养模式，培养高水平创新型设计人才。未来设计学院院长高鹏介绍了学院的建设与发展情况，他表示未来设计学院根植于艺术、设计、科技、教育的交叉领域，设立“设计与未来生产、生活方式”，“艺术与科技”，“设计与教育”三个研究方向。为此，未来设计学院聚集了一群卓越的学者和行业专家，他们将与学生共同构建未来、引领未来。学院希望将学生培养成为具有设计创新思维，勇于面对未来，影响未来的领袖型设计人才。

（摘编来源：北京师范大学新闻网）

策划：高宗泽

主编：蒋 蕾

编辑：刘 鑫 孙晨曦

排版：刘 鑫

联系电话：85099630

电子邮箱：nenuzy@nenu.edu.cn